

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно - счетной палаты Ивановской области
к проекту закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон
Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»**

г. Иваново

22 февраля 2019 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект) представлен в Контрольно-счетную палату для заключения с поручением Председателя Ивановской областной Думы М.А. Дмитриевой от 19.02.2019 № 503-1-8.

Контрольно-счетная палата Ивановской области, рассмотрев Законопроект, сообщает следующее.

1. Законопроектом предусматривается изменение основных характеристик областного бюджета на 2019-2021 годы в сравнении с показателями Закона Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете). Анализ изменений приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Показатели	ДОХОДЫ, из них:			РАСХОДЫ, из них:		ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ (+)
	ВСЕГО	налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления	ВСЕГО	расходы на обслуживание государственного долга	
1	2	3	4	5	6	7
Согласно Закону о бюджете:						
2019 год	40 770 878,2	20 281 965,9	20 488 912,3	40 413 220,8	688 983,8	357 657,4
2020 год	37 745 269,3	21 722 491,2	16 022 778,1	37 413 023,0	757 966,2	332 246,2
2021 год	38 082 793,3	23 535 272,7	14 547 520,6	37 080 479,7	890 828,5	1 002 313,5
Согласно Законопроекту:						
2019 год	41 017 273,3	20 379 815,5	20 637 457,9	41 197 983,3	688 983,8	-180 710,0
2020 год	37 838 381,8	21 815 603,8	16 022 778,1	37 413 023,0	757 966,2	425 358,8
2021 год	38 170 311,9	23 622 791,4	14 547 520,6	37 080 479,7	890 828,5	1 089 832,2
Изменения:						
2019 год	+ 246 395,2 +0,6% ↑	+ 97 849,6 +0,5% ↑	+ 148 545,6 +0,7% ↑	+ 784 762,5 +1,9% ↑	-	- 538 367,4 ↓ профицит сменился дефицитом
2020 год	+ 93 112,6 +0,2% ↑	+ 93 112,6 +0,4% ↑	-	-	-	+ 93 112,6 +28,0% ↑
2021 год	+ 87 518,6 +0,2% ↑	+ 87 518,6 +0,4% ↑	-	-	-	+ 87 518,6 +8,7% ↑

Как видно из таблицы, Законопроектом увеличен общий объем доходов и расходов областного бюджета в 2019 году, а также общий объем доходов в 2020 – 2021 годах.

В 2019 году объем предлагаемого увеличения расходов превышает объем дополнительных доходов, при этом, профицит областного бюджета сменился дефицитом, что не соответствует «бюджетному правилу» заложенному в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласованных 14.09.2018 комиссией при Правительстве Ивановской области по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период - осуществлять планирование областного бюджета с профицитом.

В 2020 и 2021 годах увеличение объема доходов, без изменения объема расходов, приведет к увеличению профицита областного бюджета в равнозначных объемах.

Предлагаемые Законопроектом параметры основных характеристик областного бюджета на среднесрочный период отвечают принципу сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

2. Законопроект предусматривает изменение объема доходов. Анализ предлагаемых изменений приведен в таблице:

(руб.)

Код бюджетной классификации	Наименование дохода	Изменения, предлагаемые Законопроектом		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	+ 97 849 553,55 +0,5% ↑	+ 93 112 554,26 +0,4% ↑	+ 87 518 646,55 +0,4% ↑
000 1 03 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	+ 97 849 553,55 + 2,9% ↑	+ 93 112 554,26 + 2,1% ↑	+ 87 518 646,55 + 1,6% ↑
000 1 03 02000 01 0000 110	Акции по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	+ 97 849 553,55 + 2,9% ↑	+ 93 112 554,26 + 2,1% ↑	+ 87 518 646,55 + 1,6% ↑
000 1 03 02143 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций)	+ 97 849 553,55* ↑	+ 93 112 554,26* ↑	+ 87 518 646,55* ↑
100 1 03 02143 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (по нормативам,	+ 97 849 553,55* ↑	+ 93 112 554,26* ↑	+ 87 518 646,55* ↑

Код бюджетной классификации	Наименование дохода	Изменения, предлагаемые Законом		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
	установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций)			
100 1 03 02231 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	-	- 269 637 578,47 27,7% ↓	- 556 866 856,97 -41,3% ↓
100 1 03 02232 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»)	-	+ 269 637 578,47* ↑	+ 556 866 856,97* ↑
100 1 03 02241 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	-	- 1 780 358,46 -27,7% ↓	- 3 564 839,20 -41,3% ↓
100 1 03 02242 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»)	-	+ 1 780 358,46* ↑	+ 3 564 839,20* ↑
100 1 03 02251 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	-	- 522 830 480,59 -27,7% ↓	- 1 080 169 261,20 -41,3% ↓
100 1 03 02252 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»)	-	+ 522 830 480,59* ↑	+ 1 080 169 261,20* ↑
100 1 03 02261 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	-	+ 50 158 487,27* ↑	+ 100 840 811,36* ↑
100 1 03 02262 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными	-	- 50 158 487,27 -27,7% ↓	- 100 840 811,36 -41,3% ↓

Код бюджетной классификации	Наименование дохода	Изменения, предлагаемые Законом		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
000 1 16 00000 00 0000 000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	-	-	-
014 1 16 33020 02 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации	- 250 000,00 -100,0 % ↓	- 250 000,00 -100,0 % ↓	- 250 000,00 -100,0 % ↓
043 1 16 33020 02 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации	+ 250 000,00 в 3,6 раза ↑	+ 250 000,00 в 3,6 раза ↑	+ 250 000,00 в 3,6 раза ↑
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	+ 148 545 600,00 + 0,7% ↑	-	-
000 2 02 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	+ 148 545 600,00 + 0,7% ↑	-	-
000 2 02 30000 00 0000 150	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	+ 148 545 600,00 + 5,6% ↑	-	-
000 2 02 35460 00 0000 150	Субвенции бюджетам на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	+ 148 545 600,00* ↑	-	-
005 2 02 35460 02 0000 150	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	+ 148 545 600,00* ↑	-	-
Всего:		+ 246 395 153,55 + 0,6% ↑	+ 93 112 554,26 + 0,2% ↑	+ 87 518 646,55 + 0,2% ↑

* доходный источник не был утвержден Законом о бюджете

Как видно из таблицы, доходы областного бюджета уточнены в связи с:

- увеличением в 2019 – 2021 годах прогноза доходов от уплаты акцизов на крепкий алкоголь главным администратором доходов областного бюджета – Управлением Федерального казначейства по Ивановской области. В пояснительной записке к Закону проекту Департамент финансов Ивановской области (далее – Департамент финансов) отмечает, что прогноз поступлений скорректирован в связи с зачислением с 01.01.2019 в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащих распределению по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций;

- перераспределением между подстатьями доходов кода классификации доходов бюджетов ранее утвержденных объемов акцизов на дизельное

топливо, моторные масла и бензин, без изменения общего объема доходов, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок применения бюджетной классификации);

- увеличением объема безвозмездных поступлений в 2019 году за счет поступления из федерального бюджета субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2018 № 2973-р. В соответствии с данным изменением Законопроект изменяет пункт 1 части 2 статьи 3 Закона о бюджете, в части увеличение объема межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета на аналогичную сумму;

- перераспределением объема денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации, ранее закрепленного за Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области, Службе государственного финансового контроля Ивановской области. Данное изменение связано с тем, что в связи с реформированием Административного департамента Ивановской области в конце 2018 года, в соответствии с Указом Губернатора Ивановской области от 12.10.2018 № 96-уг Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области были переданы отдельные полномочия, ранее закрепленные за Административным Департаментом Ивановской области, в том числе по контролю в сфере закупок. Однако, Указ Губернатора Ивановской области от 06.12.2018 № 120-уг «О передаче службе государственного финансового контроля Ивановской области отдельных полномочий» отменил подпункт 1.3 пункта 1 Указа Губернатора Ивановской области от 12.10.2018 № 96-уг (передающий полномочия по контролю в сфере закупок), и установил, что полномочия по контролю в сфере закупок с 01.01.2019 передаются Службе государственного финансового контроля Ивановской области.

Также, Законопроектом внесены изменения в Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, закрепляемые за ними виды

(подвиды) доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 4 к Закону о бюджете), в части закрепления кодов классификации доходов бюджетов за главными администраторами доходов областного бюджета, согласно изменениям в вышеприведенной таблице, а также в части приведения кодов классификации доходов бюджетов в соответствие с Порядком применения бюджетной классификации.

3. Законопроектом предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области в 2019 году. В пояснительной записке к Законопроекту Департамент финансов указал, что данное увеличение проведено в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 179.4 БК РФ. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области в 2019 году увеличен на 448 225 473,32 руб. или 11,0 %, в том числе:

на 144 049 051,04 руб. в сумме положительной разницы между фактически поступившим и учтенным при формировании дорожного фонда Ивановской области на 2018 год объемом доходов областного бюджета;

на 304 176 422,28 руб. в сумме не использованных в 2018 году бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области.

В связи с вносимыми изменениями, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что требование абзаца 10 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ в части обязательности увеличения бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда Ивановской области, не закреплены в Законе Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» и (или) Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденном постановлением Правительства Ивановской области от 06.02.2012 № 45-п, что нарушает норму абзацев 2 и 8 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ, а так же пункта 2 статьи 169 БК РФ.

В целях соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ, Контрольно-счетная палата предлагает Ивановской областной Думе рассмотреть вопрос о внесении изменения в Закон Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области», в части его дополнения нормой соответствующей требованиям абзаца 10 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ.

4. Законопроект предусматривает изменение объема расходов. Анализ предлагаемых изменений, в части программных и непрограммных расходов областного бюджета приведен в таблице:

Наименование показателя	Изменения, предлагаемые Законом		
	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4
Государственная программа Ивановской области "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области"	+ 40 000 000,00 + 11,2% ↑	-	-
Государственная программа Ивановской области "Развитие здравоохранения Ивановской области"	+ 156 935 600,00 + 2,5% ↑	-	-
Государственная программа Ивановской области "Развитие образования Ивановской области"	+ 114 019 064,49 + 1,4% ↑	-	-
Государственная программа Ивановской области "Развитие транспортной системы Ивановской области"	+ 448 225 473,32 + 10,4% ↑	-	-
Государственная программа Ивановской области "Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области"	+ 25 000 000,00 + 7,2% ↑	-	-
Государственная программа Ивановской области "Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области"	+ 366 948,40 + 0,03% ↑	-	-
Государственная программа Ивановской области "Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области"	+ 215 430,00 + 0,05% ↑	-	-
Итого, программные расходы	+ 784 762 516,21 + 2,0% ↑	-	-
Непрограммные расходы	-	-	-
ВСЕГО:	+ 784 762 516,21 + 1,9 % ↑	-	-

Как видно из таблицы, в 2019 году по 7-ти из 20-ти государственным программам отмечается рост объемов расходов. Детальный анализ предлагаемых Законом изменений расходной части областного бюджета приведен в пояснительной записке к Закону. Непрограммные расходы областного бюджета, в соответствии с Законом, не изменяются.

Анализ предлагаемых изменений расходной части областного бюджета в части объемов, запланированных на реализацию региональных проектов, приведен в таблице:

Наименование показателя	Код проекта	Изменения, предлагаемые Законом (руб.)		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
Региональный проект "Современная школа"	E1	+ 95 643 412,21 + 34,0% ↑	-	-
Региональный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	I5	+ 5 649,08 + 0,003% ↑	+ 854,74 + 0,001% ↑	+ 3 192,15 + 0,004% ↑
Региональный проект "Популяризация предпринимательства"	I8	+ 353,25 + 0,01% ↑	353,25 + 0,01% ↑	353,25 + 0,01% ↑
Региональный проект "Дорожная сеть"	R1	+ 206 684 670,00 + 16,6% ↑	-	-
Всего:		+ 302 334 084,54 + 5,4% ↑	+ 3 059,14 + 0,0001% ↑	+ 5 994,49 + 0,0001% ↑

Необходимо отметить, что в Ивановской области будут реализовываться 59 региональных проектов, из которых по 25-ти Законом о бюджете установлены объемы бюджетных ассигнований. Как видно из таблицы, в 2019 году отмечается рост объема расходов по 4-м из 25-ти утвержденных Законом о бюджете региональных проектов. В 2020 и 2021 годах – незначительный рост по 2-м

региональным проектам. Общий объем средств на реализацию региональных проектов, согласно Закону, составит 5,9 млрд руб. в 2019 году, 5,8 млрд руб. в 2020 году и 4,8 млрд руб. в 2021 году.

5. Законом предлагается изменение источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета. Анализ предлагаемых изменений приведен в таблице:

Наименование источника финансирования дефицита бюджетов	Изменения, предлагаемые Законом		
	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов	+ 538 367 362,66 ↓ профицит сменился дефицитом	-93 112 554,26 + 28,0 % ↑	-87 518 646,55 + 8,7 % ↑
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-	-	-
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-714 320 733,57 - 16,8% ↓	-714 320 733,57 - 14,8% ↓	-714 320 733,57 - 12,9% ↓
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	+714 320 733,57 - 18,4% ↓	+714 320 733,57 - 16,8% ↓	+714 320 733,57 - 14,8% ↓
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	530 013 049,36 ↑	-94 112 554,26 ↓	-87 518 646,55 ↓
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	+459 571 266,72 -1,0% ↓	+620 208 179,31 -1,4% ↓	+626 802 087,02 -1,4% ↓
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	+70 441 782,64 + 0,1% ↑	-714 320 733,57 - 1,6% ↓	-714 320 733,57 -1,5% ↓
Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов	+8 354 313,30 -1,7% ↓	+1 000 000,00 - 2,1% ↓	-
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	+8 354 313,30 -17,2% ↓	+1 000 000,00 -2,1% ↓	-
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	+8 354 313,30 + 16,3% ↑	+1 000 000,00 + 1,9% ↑	-
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	+ 900 000,00 +1,8% ↑	+1 000 000,00 +1,9% ↑	-
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам в валюте Российской Федерации	+ 7 454 313,30* ↑	-	-

* источник не был утвержден Законом о бюджете

Как видно из таблицы, запланированный Законом о бюджете на 2019 год профицит областного бюджета сменился дефицитом. В 2020 и 2021 годах профицит увеличился на 28,0 % в 2020 году и на 8,7 % в 2021 году (от уровня утвержденного Законом о бюджете).

Законом предлагается уменьшение в 2019 - 2021 годах объема привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций на сумму 714 320 733,57 руб. Согласно пояснительной записке к Закону, в связи с отсутствием потребности в заемных средствах для погашения долговых обязательств в 2019 - 2021 годах по причине досрочного частичного погашения в декабре 2018 года кредита Сбербанка, возврат которого в соответствии с условиями государственного контракта предусмотрен в 2019 году.

Однако, Законопроект не предусматривает изменения объема расходов на обслуживание государственного долга. Департамент финансов в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты пояснил (письмо от 21.02.2019 № 08-14-19), что Законопроект не предусматривает изменения объема расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в связи с прогнозируемым процентным риском по кредитам кредитных организаций, планируемыми к привлечению до конца 2019 года. В случае изменения прогноза по стоимости кредитов банков в сторону снижения или стабилизации процентных ставок на рынке финансовых услуг и исходя из программы государственных внутренних заимствований на 2019 год, Департамент финансов внесет предложения по корректировке объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете для обслуживания государственного долга Ивановской области.

Также Законопроект предлагает изменение объема возврата кредитов, предоставленных из бюджета Ивановской области в 2019 году на общую сумму 8 354 313,30 руб., в 2020 году на сумму 1 000 000,00 руб. Согласно пояснительной записке к Законопроекту за счет планируемого поступления:

- в 2019 году средств от ЗАО «КРАНЭКС Лизинг» в сумме 7 454 313,30 руб. в счет возмещения регрессных требований Правительства Ивановской области, предъявленных по договору о предоставлении государственной гарантии в соответствии с мировым соглашением от 29.11.2018;

- в 2019 году в сумме 900 000,00 руб., в 2020 году в сумме 1 000 000,00 руб. в соответствии с графиком возврата бюджетного кредита, предоставленного Вичугскому муниципальному району в 2018 году в целях частичного покрытия дефицита.

Соответствующие изменения в части государственного внутреннего заимствования внесены Законопроектом в приложение 15 к Закону о бюджете «Программа государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Законопроект предлагает уменьшение верхнего предела государственного внутреннего долга Ивановской области в 2019 – 2021 годах на 715 987 211,72 руб. ежегодно, в результате чего верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области составит:

- на 1 января 2020 года в сумме 15 297 959 213,20 руб., в том числе по государственным гарантиям в сумме 0,00 руб.;

- на 1 января 2021 года в сумме 15 013 076 252,22 руб., в том числе по государственным гарантиям в сумме 0,00 руб.;

- на 1 января 2022 года в сумме 14 015 489 257,84 руб., в том числе по государственным гарантиям в сумме 0,00 руб.

Расчетный уровень верхнего предела государственного внутреннего долга Ивановской области, рассчитанный Контрольно-счетной палатой на основе фактически сложившийся уровень государственного долга Ивановской области на 01.01.2019 и предлагаемых Законопроектом погашения и привлечения заемных средств, приведен в таблице:

(в руб.)

Наименование показателя	Объем долговых обязательств на 01.01.2019*	Объем долговых обязательств на 01.01.2020	Объем долговых обязательств на 01.01.2021	Объем долговых обязательств на 01.01.2022
1	2	3	4	5
Изменения объема бюджетных кредитов за финансовый год, согласно Законопроекту	X	-430 674 900,00	-861 349 800,00	-1 722 699 600,00
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Ивановской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	8 332 091 680,68	7 901 416 780,68	7 040 066 980,68	5 317 367 380,68
Изменение объема банковских кредитов за финансовый год, согласно Законопроекту	X	359 368 789,58	576 466 839,02	725 112 605,62
Кредиты, полученные Ивановской областью от кредитных организаций	7 037 173 642,94	7 396 542 432,52	7 973 009 271,54	8 698 121 877,16
Изменение объема госгарантий за финансовый год, согласно Законопроекту	X	-	-	-
Государственные гарантии Ивановской области	440 033 692,45	0,00	0,00	0,00
Всего, государственный долг Ивановской области	15 809 299 016,07	15 297 959 213,20	15 013 076 252,22	14 015 489 257,84

* по информации из Выписки из Государственной долговой книги Ивановской области по состоянию на 01.01.2019, размещенной на официальном сайте Департамента финансов (<http://dfc.ivanoovoobl.ru>)

Как видно из таблицы, расчетный уровень верхнего предела государственного внутреннего долга Ивановской области соответствует изменениям предлагаемым Законопроектом.

Законопроект формировался с учетом необходимости соблюдения условий реструктуризации обязательств (задолженности) Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам¹, установленных в дополнительных соглашениях от 29.12.2017 № 1, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов к пяти Соглашениям о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита Ивановской области². Подпунктом б) пункта 4 дополнительных соглашений от 29.12.2017 № 1 установлены обязательства по обеспечению в 2018 – 2024 годах снижения доли общего объема государственного долга Ивановской области и общего объема долговых

¹ Проведена в декабре 2017 года в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»

² Соглашения от 03.12.2015 № 01-01-06/06-226; от 24.10.2016 № 01-01-06/06-239; от 31.05.2017 № 01-01-06/06-162; от 11.07.2017 № 01-01-06/06-187; от 25.12.2017 № 01-01-06/06-389.

обязательств Ивановской области по государственным ценным бумагам субъекта и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

Анализ соответствия прогнозируемых Законопроектом объемов долговых обязательств Ивановской области требованиям дополнительных соглашений от 29.12.2017 № 1, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что установленные перед областью ограничения выполнены: размер планируемой долговой нагрузки на бюджет и, в том числе, долговой нагрузки по коммерческим кредитам не превышают предельных значений, установленных дополнительными соглашениями с Минфином РФ:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	на 01.01.2020			на 01.01.2021			на 01.01.2022		
	Законопроект	Требования доп. соглашений от 29.12.2017 №1	Наличие отклонения от требований	Законопроект	Требования доп. соглашений от 29.12.2017 №1	Наличие отклонения от требований	Законопроект	Требования доп. соглашений от 29.12.2017 №1	Наличие отклонения от требований
1	2	3	4 = 2 - 3	5	6	7 = 5 - 6	8	9	10 = 8 - 9
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений	20 379 815,46	X	X	21 815 603,76	X	X	23 622 791,37	X	X
Объем долговых обязательств Ивановской области	15 297 959,21	X	X	15 013 076,25	X	X	14 015 489,26	X	X
Доля общего объема долговых обязательств в общем объеме доходов бюджет без учета безвозмездных поступлений (%)	75%	< 79,0	нет	69%	< 73,0	нет	59%	< 64,0	нет
Объем долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций	7 396 542,43	X	X	7 973 009,27	X	X	8 698 121,88	X	X
Доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций (%)	36%	< 40,0	нет	37%	< 40,0	нет	37%	< 40,0	нет

6. Законопроект предлагает следующие изменения в части межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Ивановской области:

6.1. Законопроект увеличивается объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, согласно таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Объем межбюджетных трансфертов Законопроекта			Изменения, предлагаемые Законопроектом		
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7
Бюджетам муниципальных образований:	14 086 310,1	12 110 249,5	12 354 307,4	+335 508,6 + 2,4% ↑	-705 692,6 - 5,5% ↓	+3,2 +0,00003% ↑
- Дотации	4 066 930,2	3 397 105,6	3 397 105,6	-	-	-
- Субсидии	3 778 749,4	2 291 754,6	2 270 122,0	+371 508,6 + 10,9% ↑	-705 692,6 - 23,5% ↓	+3,2 + 0,0001% ↑
- Субвенции	5 620 630,5	5 814 626,7	6 080 674,7	-	-	-

Наименование показателя	Объем межбюджетных трансфертов Законопроекта			Изменения, предлагаемые Законопроектом		
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7
- Иные межбюджетные трансферты	620 000,0	606 762,5	606 405,0	-36 000,0 -5,5% ↓	-	-
Бюджетам государственных внебюджетных фондов	97 753,6	81 253,6	81 253,6	-	-	-
Итого межбюджетных трансфертов:	14 184 063,7	12 191 503,1	12 435 561,0	+335 508,6 + 2,4% ↑	-705 692,6 - 5,5% ↓	+3,2 +0,00003% ↑
СПРАВОЧНО: доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета	34,4%	33,3%	35,0%	X	X	X

Как видно из таблицы, доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в общем объеме расходов областного бюджета составит 34,4 %, 33,3 % и 35,0 % соответственно в 2019, 2020 и 2021 годах.

6.2. Законопроект вносит изменения в приложение 14 к Закону о бюджете «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части дополнения приложения 14 таблицами 26 – 33:

(в руб.)

Номер таблицы	Наименование межбюджетного трансферта	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
таблица 26	Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков	19 687 880,00	-	-
таблица 27	Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на укрепление материально-технической базы муниципальных образований организаций Ивановской области в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы	43 214 500,00	-	-
таблица 28	Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Ивановской области в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы	8 641 500,00	-	-
таблица 29	Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на благоустройство в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы	6 052 000,00	-	-
таблица 30	Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на укрепление материально-технической базы спортивных организаций в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы	500 000,00	-	-
таблица 31	Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на участие спортивных команд муниципальных образований в сфере физической культуры и спорта в спортивных мероприятиях в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы	300 000,00	-	-
таблица 32	Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на благоустройство, ремонт и установку площадок для физкультурно-оздоровительных занятий в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы	5 731 000,00	-	-
таблица 33	Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на выполнение ремонтных работ муниципальных помещений в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы	161 000,00	-	-
	Итого:	84 287 880,00	0,00	0,00

6.3. Законопроект вносит изменения в приложение 1 к Закону о бюджете «Нормативы распределения доходов между областным бюджетом,

бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области и бюджетами муниципальных образований Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в части приведение наименований доходов в соответствие с Порядком применения бюджетной классификации.

6.4. Законопроект вносит изменения в приложение 5 к Закону о бюджете «Источники доходов местных бюджетов за главными администраторами доходов - исполнительными органами государственной власти Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». В соответствии с информационной таблицей к Законопроекту, изменения вносятся в связи с передачей в соответствии с указами Губернатора Ивановской области от 12.10.2018 № 96-уг и от 06.12.2018 № 120-уг с 01.01.2019 Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также службе государственного финансового контроля Ивановской области полномочий по контролю в сфере закупок.

7. Законопроект вносит изменения в часть 8 статьи 8 Закона о бюджете, в части приведения текста части 8 в соответствие со статьями 78 и 78.1 БК РФ.

8. Законопроект признает утратившим силу подпункт 2 части 2 статьи 11 Закона о бюджете, устанавливающий казначейское сопровождение средств, получаемых некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области» за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, уплаченных собственниками помещений в многоквартирных домах, в связи с осуществлением, начиная с 11.12.2018, расширенного банковского сопровождения средств, получаемых некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области» за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, уплаченными собственниками помещений в многоквартирных домах.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области

О.Н. Алисова