

**Резолюция  
публичных слушаний по отчету  
об исполнении областного бюджета за 2018 год**

г. Иваново

28 мая 2019 года

Публичные слушания в Ивановской области проводятся в соответствии с Законом Ивановской области от 04.07.2012 № 60-ОЗ «О публичных слушаниях по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета».

В публичных слушаниях приняли участие **69 человек**, в том числе: граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ивановской области,

заместители Председателя Правительства Ивановской области,  
члены Правительства Ивановской области,  
Председатель комитета по бюджету Ивановской областной Думы,  
Председатель Контрольно-счетной палаты Ивановской области,  
заместитель руководителя Управления ФНС России по Ивановской области,  
руководители (заместители руководителей) органов исполнительной власти Ивановской области - главных распорядителей средств областного бюджета,  
члены Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области,  
руководители и иные представители финансовых органов городских округов и муниципальных районов Ивановской области,  
руководители структурных подразделений Департамента финансов.

*Докладчиком* по отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год выступила *заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области Л.В. Яковлева.*

Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Ивановской области «О бюджетном процессе в Ивановской области».

Областной бюджет за 2018 год исполнен по доходам в сумме 39378,5 млн. руб., по расходам в сумме 36738,3 млн. рублей. Превышение доходов над расходами составило профицит в 2640,2 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 20765,8 млн. руб. или 105,9% к бюджетным назначениям, безвозмездные поступления – в объеме 18612,7 млн. руб. или 101,6% к бюджетным назначениям.

Доля программных расходов в отчетном году составила 98,0%. На реализацию 19 государственных программ Ивановской области направлено 36008,5 млн. руб. расходов областного бюджета.

Расходная часть бюджета сохранила социальную направленность. Расходы на отрасли социальной сферы составили 65,3% от общего объема расходов. Среди

приоритетных направлений по-прежнему остается финансовое обеспечение системы образования, здравоохранения и социальной защиты населения.

Объём государственного долга Ивановской области на 1 января 2019 года составил 15809,3 млн. руб. и не превысил предельное значение, установленное на 2018 год Законом Ивановской области от 11.12.2017 № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

***Также с докладами выступили:***

Л.С. Бадак – член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области;

Н.В. Трофимова – член Правительства Ивановской области - директор Департамента культуры и туризма Ивановской области;

Ж.В. Божичева – член Общественного Совета при Департаменте финансов Ивановской области, Почетный работник сферы образования Российской Федерации, кандидат технических наук.

***Участники публичных слушаний отметили следующее.***

В результате совместной работы Правительства Ивановской области и Управления ФНС России по Ивановской области налоговые и неналоговые доходы в 2018 году в сравнении с 2017 годом увеличились на 8,9%.

Бюджетная политика региона в 2018 году была взвешенной и консервативной.

Все расходные обязательства, заложенные в бюджете, включая обязательства социального характера, были обеспечены финансированием. Исполнение расходов по отраслям социальной сферы по сравнению с 2017 годом выросло на 19,7%.

Долговая политика Правительства Ивановской области была направлена на сокращение объема государственного долга и расходов на его обслуживание, а также на нивелирование долговых рисков. За счет дополнительно полученных доходов при исполнении бюджета за 2018 год были досрочно погашены кредиты банков в сумме более 800 млн. рублей. Общая долговая нагрузка на бюджет региона за 2018 год уменьшилась на 11,8 процентных пункта и на 1 января 2019 года составила 76,1%.

***В процессе публичных слушаний поступили следующие вопросы от участников публичных слушаний.***

***1 вопрос.***

В конце 2018 года муниципалитетам были предоставлены дополнительные дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Планируется ли оказание такой помощи муниципальным образованиям в 2019 году?

*Ответ. Заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области Л.В. Яковлева.*

Вопрос находится на стадии проработки. Рассматривается он как со стороны возможностей областного бюджета, так и со стороны необходимости оказания данной помощи муниципальным образованиям. Но какие-либо решения будут приняты не ранее сентября текущего года.

## *2 вопрос.*

Практически с момента появления государственных (муниципальных) программ продолжается дискуссия на тему – может ли госпрограмма устанавливать расходное обязательство. Соответствующее положение о том, что госпрограммы могут устанавливать расходные обязательства, записано в порядке разработки и реализации госпрограмм Ивановской области. В 2018 году данное положение планировалось отменить, но затем оно было пролонгировано еще на год до 1 июля 2019 года. Будет ли в этом году снова продление этой нормы и каково Ваше мнение по данному вопросу?

*Ответ. Заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области Л.В. Яковлева.*

Государственные программы, с учетом однозначной позиции Министерства финансов Российской Федерации по данному вопросу, – это всего лишь документ стратегического планирования, в котором мероприятия взаимоувязаны по срокам, исполнителям, ресурсам.

И перечень таких мероприятий, а также объемы средств на их реализацию, по сути, может появляться в госпрограмме только на основании документов (нормативных правовых актов), установивших в соответствии с действующим разграничением полномочий между уровнями власти правовые основания осуществления данных мероприятий.

Продлять норму об установлении госпрограммой расходного обязательства не планируем.

## *3 вопрос.*

Изменилась ли практика принятия Департаментом финансов решений о применении бюджетных мер принуждения, в связи с закреплением соответствующих Правил на федеральном уровне?

*Ответ. Заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области Л.В. Яковлева.*

Сейчас о какой-либо практике говорить рано, поскольку новые Правила принятия финансовыми органами соответствующих решений приняты только в феврале текущего года (от 07.02.2019 № 91-н).

Вместе с тем, необходимо отметить, что подходы к принятию решений претерпели значительные изменения. Так, например, расширен перечень оснований для принятия решений об отказе органу финансового контроля в применении бюджетных мер принуждения, а соответственно и круг вопросов, на которые финансовому органу необходимо ответить прежде чем принять

соответствующее решение, в том числе по обоснованности расчетов органов контроля, порядка проведения ими финансового контроля и пр.

Таким образом, решения, принимаемые финансовыми органами, и Департаментом финансов в частности, становятся максимально выверенными.

Пока в 2019 году было принято одно решение о применении бюджетной меры принуждения в виде бесспорного взыскания 5,3 млн. рублей. На сегодняшний день, учитывая финансовое положение муниципального образования, решается вопрос о рассрочке его исполнения.

***По результатам публичных слушаний участниками приняты решения:***

1. Одобрить отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год (результат голосования: «за» 69; «против» 0; «воздержался» 0).

2. Рекомендовать Ивановской областной Думе принять Закон Ивановской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год».

3. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Ивановской области:

- обеспечить наличие нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Ивановской области, на момент представления предложений о внесении изменений в закон об областном бюджете;

- не допускать фактов нарушения условий предоставления (расходования) и (или) нецелевого использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

- обеспечить равномерность расходования бюджетных средств в течение года.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области:

- обеспечить сбалансированность местных бюджетов;

- принять меры, направленные на поэтапное погашение просроченной кредиторской задолженности и недопущение ее роста.

**Председатель публичных слушаний,  
Заместитель Председателя  
Правительства Ивановской области –  
директор Департамента финансов  
Ивановской области**



**Л.В. Яковлева**