

Резолюция
публичных слушаний по проекту закона об областном бюджете на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

г. Иваново

11 ноября 2019 года

Публичные слушания в Ивановской области проводятся в соответствии с Законом Ивановской области от 04.07.2012 № 60-ОЗ «О публичных слушаниях по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета».

В публичных слушаниях приняли участие **92 человека**, в том числе:
граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ивановской области,
заместители Председателя Правительства Ивановской области,
члены Правительства Ивановской области,
Председатель комитета по бюджету Ивановской областной Думы,
заместитель руководителя Управления ФНС России по Ивановской области,
исполняющий обязанности Председателя Общественной палаты Ивановской области,
главные распорядители средств областного бюджета,
Председатель Контрольно-счетной палаты Ивановской области,
члены Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области,
руководители и иные представители финансовых органов городских округов и муниципальных районов Ивановской области,
представители общественных организаций,
руководители структурных подразделений Департамента финансов.

Докладчиком по проекту закона об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов выступила *заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области Л.В. Яковлева*.

Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Ивановской области «О бюджетном процессе в Ивановской области».

Доходы областного бюджета на 2020 год запланированы в объеме 43,7 млрд. руб., на 2021 год – 41,3 млрд. руб., на 2022 год – 35,5 млрд. рублей. Расходы в 2020 году составят 43,6 млрд. руб., в 2021 году – 40,3 млрд. руб., в 2022 году – 34,9 млрд. рублей. Областной бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован с профицитом – в 2020 году в объеме 99,9 млн. руб., в 2021 году – 1,0 млрд. руб., в 2022 году – 657,9 млн. рублей.

Профицит бюджета обусловлен необходимостью выполнения обязательств по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из федерального

бюджета для частичного покрытия дефицита, реструктуризированных до 2024 года.

Объем государственного долга ежегодно снижается и к 1 января 2023 года составит 12,3 млрд. руб.

53,4% доходной части областного бюджета на 2020 год составляют налоговые и неналоговые доходы, 46,6% безвозмездные поступления.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2020 год запланированы в объеме 23,3 млрд. руб., к оценке исполнения за текущий год это 107,1%. Более 62% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета сформированы за счет налогов, уплачиваемых организациями. На долю налогов, уплачиваемых гражданами, приходится 36%.

Областной бюджет сохраняет свою социальную направленность. Доля расходов по отраслям социальной сферы в 2020 году составит 62%. Среди приоритетных направлений по-прежнему остается финансовое обеспечение системы образования, здравоохранения и социальной защиты населения.

Доля расходов областного бюджета, реализуемых в программном формате, на 2020 год составляет 98,7%. Продолжат реализацию государственные программы Ивановской области по четырем направлениям: развитие социальной сферы с объемом расходов 65,6% от общего объема расходов, развитие инфраструктуры – 13,2%, государственное управление – 18,4% и развитие экономического потенциала – 2,8% от общего объема расходов областного бюджета.

Важной и довольно значительной частью расходов областного бюджета (17%) являются средства, направляемые на реализацию национальных проектов. В 2020 году это 7,4 млрд. руб., из них 5,6 млрд. – федеральные трансферты.

Также с докладами выступили:

Ф.Е. Маленкин – заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области;

И.В. Курникова – член Общественного Совета при Департаменте финансов Ивановской области, заведующий кафедрой финансов и банковского дела Ивановского государственного университета, кандидат экономических наук, доцент.

Участники публичных слушаний отметили следующее.

1. Бюджет разработан на трехлетний период. Среднесрочное планирование позволяет получить измеримый эффект от реализации принимаемых программ и обеспечить преемственность бюджетной политики.

2. Анализ основных характеристик областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов демонстрирует положительную динамику в отношении доходов и расходов бюджета на 2020 год и снижение показателей в 2021 и 2022 годах, что связано с уменьшением доли межбюджетных трансфертов.

3. Подходы к формированию проекта бюджета являются соответствующими экономической ситуации. В первую очередь - это оптимизация действующих расходных обязательств и перераспределение ресурсов на решение национальных проектов и задач.

4. Бюджетная политика в регионе остается взвешенной, направленной на сокращение долговых обязательств и обеспечение сбалансированности.

5. Для повышения эффективности социально-экономического развития экономики региона и наполняемости бюджета собственными средствами необходимо развивать механизмы повышения инвестиционной привлекательности области. Инвестиции в модернизацию экономики позволяют создать новые рабочие места, увеличить поступления по наиболее важным налоговым источникам и, в конечном итоге, улучшат финансовое состояние региона.

В процессе публичных слушаний поступили следующие вопросы от участников публичных слушаний.

1 вопрос:

«Будет ли увеличен повышающий коэффициент в образовании для детей-инвалидов?»

Кроме того, все программы по образованию, здравоохранению, социальной помощи исходят из 3 основных позиций инвалидов: инвалиды по слуху, инвалиды по зрению, инвалиды-опорники, хотя по статистике таких категорий лишь 13%, а 24% - инвалиды с психическими расстройствами и расстройством поведения, 23% - с неврологическими заболеваниями. Но о них ни в одной программе не сказано. Оказывается ли им помощь за счет средств бюджета?»

Ответ. Заместитель Председателя Правительства Ивановской области, руководитель Комплекса социальной сферы Ивановской области И.Г. Эрмиш:

«На сегодняшний день в бюджете Ивановской области около 500 млн. руб. расходуется на реализацию образовательных программ для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Деньги предусматриваются для образования детей с нарушением слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, в большем объеме на реализацию образовательных программ для детей, имеющих ментальные нарушения здоровья. Сегодня норматив, который обеспечивается из областного бюджета в этих образовательных организациях, в 2 раза больше, чем норматив в общеобразовательной школе.

В части увеличения норматива при обучении ребят в общеобразовательных школах, так называемый проект инклюзивного образования - на сегодняшний день нами подсчитана потребность и число желающих учиться в общеобразовательных школах. В целом по области речь идет о 100 детях-инвалидах.

Объем средств, который мы должны дополнительно выделить на обучение ребят в школах на общих основаниях по адаптированным программам, составляет около 20 млн. рублей. Вопрос этот с повестки дня не снимается, и мы его будем рассматривать при формировании областного бюджета ко 2 чтению.»

2 вопрос:

«Предусматривается ли финансирование стоматологической помощи детям с ментальными отклонениями?»

Ответ. Член Правительства Ивановской области - директор Департамента здравоохранения Ивановской области А.М. Фокин:

«В части оказания стоматологической помощи на сегодняшний день вопрос практически решен. На базе Стоматологической поликлиники №1 провели обучение наших докторов, врачей-стоматологов, зубных врачей и проработали вопрос о закупке анестезиологического оборудования. Полагаем, что до конца года оборудование поступит в учреждение, мы проведем технические регламенты, получим лицензию и, начиная с конца января, данный вид помощи будем оказывать детям-инвалидам в рамках программы государственных гарантий, то есть бесплатно по полису ОМС.»

3 вопрос:

«Возможно ли оказание ранней диагностики и ранней помощи для оценки состояния здоровья детей-инвалидов с ментальными нарушениями в рамках дневного стационара?»

Ответ. Член Правительства Ивановской области - директор Департамента здравоохранения Ивановской области А.М. Фокин:

«На сегодняшний день прорабатывается законодательное регулирование вопроса лечения в дневных стационарах и диагностических процессов, которые происходят в дневных стационарах, потому что работа в дневных стационарах организуется в соответствии с действующими порядками оказания медицинской помощи и действующим законодательством. Мы изучим опыт других регионов, посоветуемся с Минздравом, если это будет возможно, то такие койки, такие профили в ближайшее время появятся.»

4 вопрос:

«С 1 января 2021 года отменяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. В связи с этим планируется ли на региональном уровне компенсировать местным бюджетам выпадающие доходы?»

Ответ. Заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области Л.В. Яковлева:

«Озабоченность финансистов отменой единого налога на вмененный доход понятна. Мы её разделяем. С отменой единого налога на вмененный доход возникает вопрос, каким образом его компенсировать.

Одним из путей обеспечения сбалансированности местных бюджетов является передача части доходов от упрощенной системы налогообложения, так как налогоплательщики после отмены ЕНВД вправе перейти на эту систему.

В настоящее время у субъектов есть право устанавливать только единые нормативы. Но учитывая, что порядка 70% поступлений УСН обеспечивают налогоплательщики, зарегистрированные на территории городского округа Иваново, передача доходов по единым нормативам создаст неравные условия для выполнения муниципальными образованиями полномочий по решению вопросов местного значения.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов Минфином России по предложению субъектов, в том числе и Ивановской области, прорабатываются подходы по предоставлению субъектам права устанавливать дифференцированные нормативы отчислений от УСН.

Вопрос будет решен не раньше 2020 года.»

5 вопрос:

«Сохранятся ли на 2020 год меры социальной поддержки в сфере здравоохранения в части предоставления единовременной выплаты врачам, принятым на работу в государственные учреждения здравоохранения Ивановской области, и единовременной социальной выплаты врачам на оплату первоначального взноса (части первоначального взноса) по ипотечным жилищным кредитам?»

Ответ. Заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области Л.В. Яковлева:

«Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение данных единовременных выплат врачам будут предусмотрены при подготовке изменений в проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по предмету второго чтения.».

6 вопрос:

«В проекте областного бюджета на данный момент нет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям. Когда дотации будут распределены и в каком объеме, будет ли он увеличен?»

Ответ. Заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области Л.В. Яковлева:

«В этом году областной бюджет сформирован при отсутствии информации о распределении бюджету Ивановской области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов из федерального бюджета.

При отсутствии данной информации распределить суммы дотации муниципальным образованиям было бы неправильно. Вопрос увеличения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности рассматривается, и если он будет положительно рассмотрен и найден источник для увеличения дотаций, это будет сделано.

Суммы дотаций субъектам появятся в проекте федерального бюджета только ко второму чтению – это середина ноября. И распределение дотаций бюджетам муниципальных образований будет сформировано также ко второму чтению.».

7 вопрос:

«Сколько средств заложено в бюджет на программу поддержки молодых семей на приобретение жилья в 2020 году? Сколько молодых семей смогут получить такую субсидию в 2020 году?»

Ответ. Заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области Л.В. Яковлева:

«На предоставление социальных выплат молодым семьям в 2020 году планируется направить почти 101 млн. рублей, в этом случае поддержку смогут получить 95 семей.».

По результатам публичных слушаний участниками приняты решения:

1. Одобрить проект закона об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (результат голосования: «за» 92; «против» 0; «воздержался» 0).

2. Рекомендовать Ивановской областной Думе принять Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Рассмотреть предложения Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» и вопрос увеличения норматива на реализацию адаптированных образовательных программ для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных школах при подготовке изменений в проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по предмету второго чтения.

4. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Ивановской области обеспечить:

1) качественное бюджетное планирование в целях минимизации предложений по внесению изменений в закон об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в течение финансового года;

2) реализацию Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Ивановской области на 2019 - 2024 годы, включающего мероприятия по росту доходного потенциала Ивановской области и по оптимизации расходов бюджета Ивановской области;

3) выполнение показателей и достижение результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области обеспечить:

1) сбалансированность местных бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

2) отсутствие просроченной кредиторской задолженности и (или) её увеличения.

**Председатель публичных слушаний,
Председатель экспертного совета при
Правительстве Ивановской области,
директор Ивановского филиала
ФГБОУ ВПО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»**

Е.А. Смирнов