

Резолюция
публичных слушаний по проекту закона об областном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов

г. Иваново

17 ноября 2020 года

Публичные слушания в Ивановской области проводятся в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Ивановской области от 04.07.2012 № 60-ОЗ «О публичных слушаниях по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета».

В соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» в Ивановской области запрещено проведение мероприятий с очным присутствием граждан.

Во исполнение данного указа и в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции, публичные слушания по проекту закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов проведены в режиме онлайн на интернет площадке: <https://events.webinar.ru/keysystems/6736507>.

Гражданам, не имеющим возможности подключиться к интернет площадке, предоставлена возможность реализовать свое право на участие в публичных слушаниях непосредственно в здании Департамента финансов, где было выделено отдельное помещение и организовано необходимое подключение.

1. Порядок проведения публичных слушаний

1. Вступительное слово и доклад заместителя Председателя Правительства Ивановской области – директора Департамента финансов Ивановской области Л.В. Яковлевой 11.00-11.25

2. Выступления, приглашенных на публичные слушания: 11.25-11.30
А.В. Соколов - заместитель руководителя Управления
Федеральной налоговой службы по Ивановской области

3. Вопросы по проекту закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» 11.30-11.50

4. Оглашение резолюции публичных слушаний по проекту закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» 11.50-11.55

2. Сведения об участниках публичных слушаний

В публичных слушаниях по проекту закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приняли участие 60 человек, в том числе:

граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ивановской области,
заместители Председателя Правительства Ивановской области,
члены Правительства Ивановской области,
депутаты Ивановской областной Думы,
руководитель Управления Федерального казначейства по Ивановской области,
заместитель руководителя Управления ФНС России по Ивановской области,
руководители исполнительных органов государственной власти (государственных органов) Ивановской области,
члены Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области,
руководители финансовых органов городских округов и муниципальных районов Ивановской области,
представители общественных организаций.

3. Информация о ходе публичных слушаний

1. Слушали: О проекте закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Докладчик: Л.В. Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Краткое содержание доклада:

Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Ивановской области «О бюджетном процессе в Ивановской области».

Доходы в 2021 году составят 45,8 млрд. руб., расходы – 48,6 млрд. руб., дефицит – 2,8 млрд. руб.

Практически в равных частях доходную часть областного бюджета составляют собственные налоговые и неналоговые доходы (50,6%) и безвозмездные поступления из федерального бюджета и фонда реформирования ЖКХ (49,4%).

Подход к расчету налоговых и неналоговых доходов можно определить как достаточно взвешенный. В части налоговых доходов использованы расчеты Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области.

Налоговые и неналоговые доходы на 2021 год спрогнозированы в сумме 23,2 млрд. руб. К оценке исполнения за 2020 год без учета доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда, рост составит 3,9%. Однако это

почти на 10% или на 2,4 млрд. руб. ниже уровня предыдущего бюджетного цикла, то есть предусмотренного ранее до наступления пандемии.

Более 75% поступлений налоговых доходов в бюджет обеспечат три основных налога: налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и акцизы.

Поступления по налогу на доходы физических лиц и по налогу на прибыль прогнозируются в сумме 11,5 млрд. руб. Это на 262 млн. руб. или на 2,3% больше, чем ожидается в текущем году.

Доходы по акцизам запланированы в сумме 5,9 млрд. руб., с ростом почти на 25%, в основном за счет роста доходов по акцизам на нефтепродукты в связи с изменением ставок и норматива зачисления в бюджеты регионов. Планируется, что более 1,6 млн. руб. (в 2022 – 2023 годах - более 2,5 млрд. руб.) акцизов на нефтепродукты поступят в область в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», что в 2 раза больше объема поступлений 2020 года (828,9 млн. руб.).

С положительной динамикой в 15% прогнозируются также акцизы на алкогольную продукцию за счет увеличения норматива зачисления в бюджеты субъектов доходов от акцизов на крепкий алкоголь, распределяемых пропорционально объемам розничных продаж (в 2020 году - 70%, в 2021 году - 80%).

Общая сумма доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составит 2,6 млрд. руб. с приростом к оценке текущего года на 259 млн. руб.

Необходимо отметить, что в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета 63,6% или 14,8 млрд. руб. приходится на налоги, уплачиваемые организациями, 35,1% или 8,1 млрд. руб. – составляют налоги, уплачиваемые гражданами.

Общий объем безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2021 год учтен в сумме 22,6 млрд. руб. Более половины составляет дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 12,9 млрд. руб., это соответствует уровню 2020 года. Целевые трансферты (субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты) составят 9,7 млрд. руб.

Традиционно более 60% общего объема бюджета составляют расходы социальной сферы – более 29 млрд. руб. В первую очередь это расходы на финансовое обеспечение системы образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты и медицинское страхование неработающего населения.

Приоритетными направлениями расходования средств бюджета остаются мероприятия региональных проектов. В 2021 году расходы на указанные цели составят почти 7,6 млрд. руб.

Самый значительный объем средств будет направлен на поддержку семей при рождении детей, реализацию инфраструктурных проектов в целях оздоровления Волги и развития дорожной сети, что предусмотрено в рамках национальных проектов «Демография», «Экология» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Решение не менее важных задач заложено в рамках национальных проектов «Образование» и «Здравоохранение». Это модернизация, укрепление материально-технической базы образовательных организаций и создание в них новых мест, укрепление материально-технической базы сосудистых и онкологических центров, реализация мероприятий в рамках создания единого цифрового контура в здравоохранении.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям запланированы в объеме 16,4 млрд. руб. Около 30% от этой суммы (4,6 млрд. руб.) будет передано в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотаций на сбалансированность. Целевые трансферты составят 11,8 млрд. руб., из которых 6,2 млрд. руб. – субвенции на исполнение переданных полномочий Ивановской области и Российской Федерации.

Госдолг области на конец 2021 года составит 16,1 млрд. рублей. При этом условия соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов будут соблюдены.

2. Слушали: О рассмотрении проекта доходной части областного бюджета на 2021 год в части доходов, администрируемых налоговыми органами.

Докладчик: А.В. Соколов - заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области

Краткое содержание доклада:

Рассмотрев проект областного бюджета на 2021 год, Управление считает обоснованными бюджетные назначения по всем видам налогов. Так, налоговыми органами прогнозируется поступление налоговых доходов в областной бюджет в 2021 году в сумме более 18 млрд. руб. или 103,5% к прогнозной оценке текущего года.

Основные факторы, которые учитывались Управлением при прогнозировании поступлений по налогу на прибыль – это:

- прогнозный показатель прибыли прибыльных организаций, предусмотренный в оценках развития региона на 2021 год, в размере 102,1%;
- объем поступлений налога, перечисляемого структурными подразделениями, головные организации которых зарегистрированы в других регионах, в том числе налогоплательщиков, входящих в консолидированные группы.

При расчете налога на доходы физических лиц Управлением за основу поступлений налога по налоговым агентам на 2021 год взят прогноз фонда начисленной заработной платы, предусмотренный прогнозом социально-экономического развития Ивановской области в размере 78,5 млрд. рублей или с ростом 100,3% к текущему году, а также средняя ставка налога, учитывающая долю стандартных, имущественных и социальных налоговых вычетов.

В доходах областного бюджета на 2021 прогнозируется рост поступлений:

- акцизов на пиво на 5%;
- налога на имущество организаций на 0,5%;
- транспортного налога на 1,8%.

В последние несколько лет налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения показывает наиболее высокую динамику поступлений, что связано с областной политикой, направленной на поддержку и развитие малого бизнеса.

В 2021 году прогнозируется поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 2,6 млрд. рублей или с ростом на 11 процентов.

Одной из причин увеличения поступлений данного налога является изменение законодательства в части отмены единого налога на вмененный доход и, соответственно, переходом налогоплательщиков на применение упрощенной системы налогообложения.

4. Мнения участников публичных слушаний, обсуждение докладов

Региональный союз «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» (председатель – А.Н. Мирской) выступил с предложениями:

1. Предусмотреть в 2021 году индексацию заработной платы государственных служащих, работников областных учреждений в размере роста индекса потребительских цен.

2. Увеличить в 2021 году расходы на оплату труда работников областных учреждений с учетом необходимости:

- поэтапного доведения средней заработной платы в Ивановской области до уровня не менее трехкратного размера прожиточного минимума трудоспособного населения в Ивановской области;

- установления размера минимальной заработной платы в Ивановской области выше минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом;

- формирования условий для поэтапного приближения минимальной заработной платы в бюджетном секторе до уровня 1,2 величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Ивановской области.

3. Предусмотреть в 2021 году расходы на реабилитацию работников учреждений здравоохранения Ивановской области, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), на базе санаториев Ивановской области.

4. Предусмотреть в 2021 году расходы на целевые гранты на поддержку санаторно-курортных организаций, организаций отдыха детей и их оздоровления.

5. Увеличить в 2021 году расходы на организацию отдыха и оздоровления детей с учетом роста индекса потребительских цен, а также введения регламента порядка санитарно-оздоровительных детских лагерей и загородных лагерей в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Ивановской области.

Региональное отделение Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Ивановской области (сопредседатель - Д.А. Сафонов) выступил с предложением предусмотреть в проекте бюджета средства на увеличение в 2021 году заработной платы сотрудников областного

государственного учреждения по обеспечению деятельности территориальных органов социальной защиты населения.

В процессе публичных слушаний поступили следующие вопросы от участников публичных слушаний.

1 вопрос: Макашина Ольга Владиленовна - председатель Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области, профессор Департамента общественных финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, доктор экономических наук.

С 1 июля 2020 года на территории Ивановской области был введен специальный налоговый режим – налог на профессиональный доход. На сегодняшний день сколько граждан уже зарегистрировались в качестве самозанятых? Какие изменения вступят в силу в отношении специального режима в 2021 году. Почему Вы думаете нужно становиться самозанятыми?

Ответ: Соколов Андрей Витальевич - заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области.

В настоящий момент с 1 июля 2020 года на территории области было зарегистрировано 2800 самозанятых - активные пользователи. Сначала применения данного режима с 2019 года на территории области зарегистрировано 5000 самозанятых, осуществлявших деятельность на территории других субъектов, где уже был введен данный налоговый режим. В 2020 году, могу сказать, объем суммы налога на настоящий момент от самозанятых достиг 147 тыс. руб., за 11 месяцев данная сумма возрастет до 187 тыс. рублей. Почему интересно применять данный режим:

во-первых, режим - щадящий, основан на добровольной основе;

во-вторых, позволяет не регистрировать ИП, не проходить каких-то дополнительных процедур, но в то же время вполне официально легализовано осуществлять свою деятельность и иметь возможность получать меры поддержки для ИП;

и последнее – это единственный режим, по которому можно и зарегистрироваться, и осуществлять деятельность, не приходя в налоговый орган.

2 вопрос: Синельникова Елена Сергеевна - начальник финансового управления Администрации Комсомольского муниципального района.

В областном бюджете на 2020 год предусмотрено 50 млн. руб. на предоставление субсидий муниципальным образованиям на местные инициативы. Эта помощь конечно помогла реализовать более ста проектов развития территорий муниципальных образований области. Будут ли предоставлены средства на эти же цели из областного бюджета в 2021 году?

Ответ: Яковлева Любовь Васильевна - заместитель Председателя Правительства Ивановской области – директор Департамента финансов Ивановской области.

Очень приятно, что в первый год – 2020 год – когда средства на эти цели мы выделяем, эта инициатива муниципальными образованиями поддержана. Пока в

областном бюджете на эти цели предусмотрено 10 млн. руб. Но учитывая, что не только в Ивановской области, но и в большинстве субъектов Российской Федерации реализация этих проектов привлекает большое внимание, поскольку выбор объектов, на которые направляются бюджетные средства, идет со стороны жителей, и таким образом происходит привлечение жителей к решению бюджетных вопросов. Поэтому эта инициатива будет продолжена, и при подготовке проекта бюджета ко второму чтению этот вопрос будет дополнительно рассмотрен и к 10 млн. руб. по возможности средства будут добавлены.

3 вопрос: Частухина Елена Леонидовна - начальник финансового управления Приволжского муниципального района.

На данный момент в областном бюджете не распределена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям, без которой нам очень затруднительно составить свои проекты бюджетов. Когда дотация будет распределена и будет ли изменена методика или подходы к ее распределению?

Ответ: Яковлева Любовь Васильевна - заместитель Председателя Правительства Ивановской области – директор Департамента финансов Ивановской области.

В докладе мной была озвучена сумма средств федерального бюджета, которая направляется как дотация на выравнивание Ивановской области как субъекту Российской Федерации – это 12,9 млн. руб. Сумма пока заложена в бюджете исходя из ориентира 2020 года, то есть в том же размере. Пока подтверждения, что она будет в этом же объеме, мы не имеем, в федеральном бюджете распределение по субъектам появится не ранее второго чтения, по моим данным это 24 ноября. Дотации на выравнивание бюджетам муниципальных образований в проекте областного бюджета пока также не распределены. Мы это сделаем ко второму чтению. Общий объем дотации немного увеличен, а как в рамках этого объема сделать, чтобы все муниципалитеты получили оптимальные суммы, чтобы было не менее текущего года, пока над этим мы работаем. Как я уже сказала, ко второму чтению распределение дотации будет. Методика распределения дотаций, именно для получения более оптимального варианта, будет уточнена, подходы к расчету налогового потенциала муниципальных образований и распределению самой дотации несколько поменяются, но не кардинально.

4 вопрос: Марычева Елена Викторовна - начальник управления финансов администрации городского округа Кохма.

Предусмотрена ли поддержка местным бюджетам в форме бюджетных кредитов, в каких объемах и на каких условиях?

Ответ: Яковлева Любовь Васильевна - заместитель Председателя Правительства Ивановской области – директор Департамента финансов Ивановской области.

Практику поддержки муниципальных образований путем предоставления бюджетных кредитов мы продолжим, в проекте бюджета на предоставление бюджетных кредитов сумма предусмотрена в размере 100 млн. руб. - это бюджетный кредит на кассовый разрыв 50 млн. руб. и на покрытие дефицита тоже 50 млн. руб.

В отношении стоимости обслуживания - ставки снижены, и обойдется это от 1% до 2% годовых с учетом значения ключевой ставки, установленной Банком России на сегодняшний день.

5 вопрос: Золкин Сергей Олегович - председатель Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

Вчера была информация, обсуждение Общественной палатой Российской Федерации, Народным фронтом проекта единого плана по достижению национальных целей до 2030 года. Как Вы считаете, нам удастся захватить наиболее существенные части этого плана и показатели, чтобы мы жили в следующем году с работоспособным главным финансовым документом или мы будем следить за процессом и его корректировать?

Ответ: Яковлева Любовь Васильевна - заместитель Председателя Правительства Ивановской области – директор Департамента финансов Ивановской области.

Я бы ответила так - не то, чтобы удастся или не удастся, а надо стараться, чтобы удалось. Для этого нужно всем вместе поработать, чтобы не остаться в хвосте.

6 вопрос: Божичева Жанна Викторовна – заместитель председателя Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области, заместитель директора частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-технический центр Энергобезопасность», кандидат технических наук.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет уменьшается на 2,6 раза к 2023 году. Почему?

Ответ: Яковлева Любовь Васильевна - заместитель Председателя Правительства Ивановской области – директор Департамента финансов Ивановской области.

Я думаю, Вы уже неоднократно слышали, что на плановый период дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, которая поступает в субъекты Российской Федерации, на годы планового периода распределяется только в объеме 70%, и только когда формируется бюджет на очередной финансовый год, она распределяется в объеме 100% и предусматривается федеральным бюджетом. Вот причины уменьшения к 2023 году здесь как раз в том, что не в полном объеме распределена дотация с федерального уровня субъектам Российской Федерации на плановый период, и плюс не включены пока какие-то целевые средства, в том числе часть которых будет распределена не законом о федеральном бюджете, а в результате принятия постановлений Правительства Российской Федерации.

7 вопрос: Репкина Любовь Евгеньевна - начальник финансового отдела администрации Пестяковского муниципального района.

Изменится ли стоимость горячего питания на 2021 год в расчете на одного обучающегося?

Ответ: Яковлева Любовь Васильевна - заместитель Председателя Правительства Ивановской области – директор Департамента финансов Ивановской области.

В докладе я отметила, что средства на обеспечение питанием обучающихся 1 - 4 классов в областном бюджете предусмотрены, но на сегодняшний день средства федерального бюджета по субъектам Российской Федерации пока не распределены. Есть предварительная сумма. И если сейчас стоимость питания на одного обучающегося 59 рублей с небольшим, то исходя из предварительных данных она будет на уровне 61 рубля.

8 вопрос: Сидорова Марина Николаевна - начальник финансового управления администрации Савинского муниципального района.

Будут ли приняты изменения в закон о налоге на имущество организаций?

Ответ: Яковлева Любовь Васильевна - заместитель Председателя Правительства Ивановской области – директор Департамента финансов Ивановской области.

Все изменения по налогу на имущество организаций внесены и соответствующий закон Ивановской областной Думой принят, данных о каких-либо новых изменениях у меня нет.

5. Решения, принятые по результатам публичных слушаний

1. Одобрить проект закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Рекомендовать Ивановской областной Думе принять Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Рассмотреть предложения Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» и Регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Ивановской области с учетом предложений главных распорядителей бюджетных средств при подготовке поправок в проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по предмету второго чтения.

4. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Ивановской области обеспечить:

1) качественное бюджетное планирование в целях минимизации предложений по внесению изменений в закон об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в течение финансового года;

2) реализацию Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Ивановской области на 2019 - 2024 годы, включающего мероприятия по

росту доходного потенциала Ивановской области и по оптимизации расходов бюджета Ивановской области;

3) выполнение показателей и достижение результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области обеспечить:

1) сбалансированность местных бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

2) отсутствие просроченной кредиторской задолженности и (или) её увеличения.

Итоги публичных слушаний

Одобрить проект закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и рекомендации согласно решений, принятых по результатам публичных слушаний: «за» - 60; «против» - 0; «воздержался» - 0.

**Председатель публичных слушаний,
Заместитель Председателя
Правительства Ивановской области –
директор Департамента финансов
Ивановской области**



Л.В. Яковлева