

Резолюция публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год

г. Иваново

18 июня 2021 года

Публичные слушания в Ивановской области проводятся в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Ивановской области от 04.07.2012 № 60-ОЗ «О публичных слушаниях по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета».

В целях недопущения распространения коронавирусной инфекции и в соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год проведены в режиме онлайн на интернет площадке: <https://events.webinar.ru/keysystems/8654307>.

Гражданам, не имеющим возможности подключиться к интернет площадке, предоставлена возможность реализовать свое право на участие в публичных слушаниях непосредственно в здании Департамента финансов, где было выделено отдельное помещение и организовано необходимое подключение.

1. Порядок проведения публичных слушаний

- | | |
|--|-------------|
| 1. Вступительное слово и доклад заместителя Председателя Правительства Ивановской области – директора Департамента финансов Ивановской области Л.В. Яковлевой. | 11.00-11.25 |
| 2. Выступления приглашенных на публичные слушания: | |
| Мешаловская Анастасия Борисовна - первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области - статс-секретарь; | 11.25-11.32 |
| Антонова Ольга Генриховна - начальник Департамента образования Ивановской области; | 11.32-11.40 |
| Горелова Анна Владимировна – заместитель начальника Департамента социальной защиты населения Ивановской области. | 11.40-11.45 |
| 3. Вопросы по годовому отчету об исполнении областного бюджета. | 11.45-11.55 |

4. Оглашение резолюции публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год. 11.55-12.00

2. Сведения о лицах, принявших участие в публичных слушаниях

В публичных слушаниях по проекту закона Ивановской области «Об исполнении бюджета Ивановской области за 2020 год» приняли участие 55 человек:

заместители Председателя Правительства Ивановской области,
члены Правительства Ивановской области,
Председатель комитета по бюджету Ивановской областной Думы,
Председатель Контрольно-счетной палаты Ивановской области,
заместитель руководителя Управления ФНС России по Ивановской области,
руководители (заместители руководителей) органов исполнительной власти Ивановской области - главных распорядителей средств областного бюджета,
члены Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области,
руководители и иные представители финансовых органов городских округов и муниципальных районов Ивановской области,
руководители структурных подразделений Департамента финансов,
граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ивановской области.

3. Информация о ходе публичных слушаний

1. *Слушали: «Об исполнении областного бюджета за 2020 год».*

Докладчик: Л.В. Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Краткое содержание доклада:

Впервые исполнение областного бюджета обеспечивалось Правительством Ивановской области в условиях действующего режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Ситуация была сложной и порой непредсказуемой. Потребовались немалые средства, чтобы справиться с новыми задачами.

Доходы поступили в бюджет в общей сумме 59,5 млрд. руб. Прирост к 2019 году составил более 35% (15,5 млрд. руб.) и почти на половину обусловлен предоставлением безвозмездной помощи из федерального бюджета на мероприятия по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции, объем которой составил 7,2 млрд. руб.

Расходы произведены в сумме 57,2 млрд. руб. – 95,6% к плану и 136% к уровню 2019 года. Опять же сказалось влияние увеличения расходов на ковид.

Бюджет региона исполнен с профицитом в размере 2,2 млрд. рублей.

Несмотря на сложный для экономики год, объем поступивших в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов составил 23,4 млрд. руб. с увеличением к уровню 2019 года на 5,5%.

По отношению к 2019 году динамика поступления по всем налогам, за исключением налога на прибыль организаций, положительная. Этому способствовали такие факторы, как:

- увеличение фонда оплаты труда у организаций, занятых в обрабатывающей промышленности, в результате восстановления экономической активности после окончания периода действия жестких ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

- увеличение доли доходов от акцизов на алкогольную продукцию, распределяемых между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции;

- увеличение в 2020 году с 21 рубля до 22 рублей за литр ставки акциза на пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива;

- увеличение налоговой базы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Снижение поступлений доходов от налога на прибыль организаций связано с ухудшением финансовых результатов крупных налогоплательщиков в сфере электроэнергетики, финансов, транспорта и связи.

Недоимка по налогам и сборам в областной бюджет на 01.01.2021 составила почти 541 млн. руб., снизившись за 2020 год на 3,1% в большей степени по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Основная сумма недоимки приходится на транспортный налог - 416,1 млн. руб., налог на прибыль - 62,9 млн. руб., налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 45,1 млн. руб.

Налоговые льготы в целях государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства согласно предварительной оценке за 2020 год предоставлены в объеме 552,5 млн. руб. Из них 59% или более 326 млн. руб. - это льготы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Безвозмездные поступления в областной бюджет составили 36 млрд. руб.

Общая сумма расходов, как было сказано ранее, составила 57,2 млрд. руб., из них более 60% являются расходами на социальную сферу.

Свыше 56,5 млрд. руб. расходов областного бюджета исполнены в рамках 21 государственной программы Ивановской области.

Самыми ресурсоемкими являются программы социальной направленности.

Объем расходов бюджета на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения Ивановской области» составил 12,8 млрд. руб., на реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан» - 10,5 млрд. руб., на реализацию государственной программы «Развитие образования Ивановской области» - 9,6 млрд. руб.

На реализацию мероприятий, обусловленных распространением коронавирусной инфекции, направлено 7,7 млрд. руб., в том числе за счет федеральных средств – 6,1 млрд., за счет областных – 1,6 млрд. руб.

Предпринятые действия, взвешенная консервативная бюджетная политика, поддерживаемая Губернатором, в предыдущие годы, благодаря которой мы имели определенный финансовый резерв, в совокупности со своевременной финансовой помощью из федерального бюджета позволили региону успешно справиться с финансовым обеспечением этих мероприятий.

В 2020 году продолжена реализация региональных проектов в рамках 10 национальных проектов. На их реализацию направлено 8,9 млрд. рублей, в том числе 7,4 млрд. руб. – за счет федеральных и 1,6 млрд. руб. – за счет областных средств.

На конец 2020 года госдолг области сложился в объеме 11,8 млрд. руб. – это самый низкий показатель с 2014 года. В структуре долга 10,1 млрд. руб. занимают бюджетные кредиты и всего 1,7 млрд. – кредиты банков. Уровень госдолга по отношению к налоговым и неналоговым доходам составил 50,2%.

В результате проведенной работы по досрочному погашению банковских кредитов расходы на обслуживание госдолга сокращены на сумму более 350 млн. руб. - почти на 70% от первоначально утвержденного объема - и составили 170 млн. руб., став самыми низкими за последние 10 лет.

2. Слушали «Об основных показателях социально-экономического развития Ивановской области за 2020 год».

Докладчик: А.Б. Мешаловская - первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области - статс-секретарь.

Краткое содержание доклада:

Бюджет Ивановской области формируется на основе прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития региона.

В 2020 году на показатели прогноза социально-экономического развития Ивановской области оказала влияние пандемия новой коронавирусной инфекции, последствия которой отразились на всех отраслях экономики и в первую очередь их ощутили компании в сфере услуг.

При этом итоги 2020 года по основным показателям прогноза развития региона можно охарактеризовать как положительные.

По результатам работы мы отмечаем рост:

- промышленного производства на 3,5%;
- объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство» - на 14,1%;
- производства продукции сельского хозяйства - на 5,6%;
- объема инвестиций в основной капитал - на 14,5% (по данному показателю регион в 2020 году занял 1 место среди регионов ЦФО);
- среднемесячной номинальной заработной платы - на 4,5% (реальной заработной платы с учетом инфляции - на 0,6%).

Уровень инфляции за 2020 год снизился на 1 процентный пункт по сравнению с 2019 годом и составил 103,9%.

Ограничения в работе отдельных сфер торговли и организаций общественного питания в 2020 году привели к снижению показателей в данных отраслях. Оборот розничной торговли снизился на 4,3%, оборот общественного питания на 7,3% и объем платных услуг населению на 12,7%.

Индекс потребительских цен в регионе оставался ниже 4%.

С целью обеспечения финансовой стабильности предприятий и организаций Ивановской области были максимально использованы региональные и федеральные меры поддержки.

Введены новые меры поддержки.

Реализован механизм специального инвестиционного контракта 2.0, который предоставляет для организаций-участников этой программы освобождение от уплаты налога на имущество и льготы по налогу на прибыль.

Также на территории Ивановской области реализован механизм применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций. Использование вычета позволит предприятию уменьшить подлежащий уплате налог в областной бюджет до 90% от суммы капвложений.

В целях оказания поддержки субъектам малого и среднего бизнеса продлены налоговые каникулы для впервые зарегистрировавшихся ИП, расширен перечень получателей льготы по упрощенной системе налогообложения по методу доходы минус расходы для предприятий торговли, которые переходили с ЕНВД.

С июля 2020 года в Ивановской области реализуется специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Общее количество зарегистрированных самозанятых граждан составило более 7600 человек.

В целях создания благоприятных условий для привлечения инвесторов продолжается развитие территорий опережающего социально-экономического развития в Наволоках и Юже.

3. *Слушали «О расходах в сфере образования в 2020 году».*

Докладчик: Антонова Ольга Генриховна - начальник Департамента образования Ивановской области.

Краткое содержание доклада:

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Департаменту образования Ивановской области, как главному распорядителю бюджетных средств в 2020 году, составил 8,6 млрд. руб., в том числе средства федерального бюджета – 0,6 млрд. руб. (6,9%), областного – 8,0 млрд. рублей (93,1%). По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 17,3%.

Основные направления расходования средств по системе образования:

- общее образование в объеме 4,4 млрд. руб. (51,2%),
- дошкольное образование - 2,7 млрд. руб. (31,4%),
- среднее профессиональное образование - 1,1 млрд. руб. (12,8%),
- дополнительное образование - 87,1 млн. руб. (1%),
- молодежная политика и оздоровление детей 12,2 млн. руб. (0,1%),
- иные вопросы в области образования и социальной политики - 301 млн. руб. (3,5%).

С января 2020 года по решению Губернатора Ивановской области, в целях поддержки детей из малоимущих семей, из областного бюджета выделены средства в объеме 19,3 млн. руб. на организацию предоставления бесплатного питания учащихся 1-4-х классов данной категории (10480 чел.).

С сентября 2020 года, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина, из федерального бюджета выделена субсидия на обеспечение бесплатным горячим питанием всех обучающихся 1-4-х классов в сумме 172,1 млн. руб. (исполнение с учетом посещаемости школьниками учебных занятий составляет 151,9 млн. руб.). Питание получили 42,8 тыс. школьников.

Кроме того, с 1 сентября 2020 года всем субъектам Российской Федерации предоставлен иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

В 2020 году, в связи с введением в Ивановской области режима повышенной готовности, в целях снижения риска распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ивановской области, решением Губернатора Ивановской области выделены средства областного бюджета в объеме 27,9 млн. руб. на проведение дополнительных профилактических мероприятий в общеобразовательных организациях региона.

2020 год – второй год реализации национальных проектов в Ивановской области. В рамках национальных проектов «Образование» и «Демография» в регионе:

- созданы 42 Центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», в которые закуплены комплекты современного учебного и цифрового оборудования;

- отремонтированы спортивные залы и оснащены спортивным инвентарем и оборудованием открытые плоскостные спортивные площадки в 10 муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах региона (на эти цели направлено 22,4 млн. руб.);

- поставлено новое современное компьютерное и презентационное оборудование в 101 образовательную организацию Ивановской области на сумму 222,5 млн. руб.;

- создан Центр цифрового образования «IT-куб» на базе Центра технического творчества «Новация» г. Иваново (расходы составили 12,7 млн. руб.);

- закуплено оборудование для преподавания учебных предметов и организации коррекционно-развивающих занятий и дополнительного образования детей с ограниченными возможностями здоровья на 5,8 млн. руб.;

- велось строительство 4 детских садов и 3 школ в Иваново, Кохме, Ивановском и Родниковском районах. В результате создано 300 новых мест в детских садах, 150 мест в общеобразовательных организациях.

Исполнение бюджета Департаментом образования Ивановской области составило 99%. Обязательства выполнены в полном объеме.

4. Слушали «О расходах в сфере социальной защиты населения в 2020 году».

Докладчик: А.В. Горелова – заместитель начальника Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

Краткое содержание доклада:

Общий объем бюджетных ассигнований региональной системы социальной защиты населения в 2020 году составил 10,9 млрд. руб., что на 23% больше, чем в 2019 году. Из них средства федерального бюджета - 4,4 млрд. руб., областного – 6,5 млрд. рублей.

Основную долю расходов составили затраты на предоставление мер социальной поддержки различным категориям граждан – 8,2 млрд. руб.

В 2020 году жителям Ивановской области предоставлялось 83 вида социальных выплат, в том числе 43 – за счет средств областного бюджета. Число получателей мер социальной поддержки составило порядка 328 тыс. человек или треть населения региона.

В рамках национального проекта «Демография» была продолжена реализация региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение».

Объём средств, направленный на меры социальной поддержки семьям с детьми, составил 4 млрд. руб.

В 2020 году по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина введена новая мера поддержки малоимущих семей - ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3-х до 7-и лет включительно. Размер выплаты составил 5163,50 руб.

Отдельным категориям граждан были назначены новые единовременные выплаты из регионального бюджета:

- единовременную выплату в размере 10000 рублей на каждого ребёнка в возрасте 16-17 лет получили 17,4 тыс. детей, объём средств регионального бюджета на эти цели составил 188 млн. рублей;

- единовременную компенсацию расходов за неиспользованный льготный проезд работающим держателям социальных карт в возрасте до 65 лет;

- единовременную выплату в размере 600 рублей держателям социальных карт, осуществлявшим поездки в 1-ом полугодии 2020 года.

В рамках оздоровительной кампании стационарными формами отдыха охвачен 3271 ребенок, расходы регионального бюджета составили 65,8 млн. руб.

На реализацию регионального проекта «Старшее поколение» направлено 27,2 млн. руб.

Продолжено участие в программе «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов», на реализацию которой направлено 1,9 млн. рублей.

В 2020 году Ивановская область в числе 20 субъектов Российской Федерации стала участником пилотного проекта, направленного на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза. Заключено 2058 социальных контрактов, общий объём выплат составил 143 млн. руб.

Жилищные условия за счет средств федерального бюджета улучшил 21 ветеран войны, 2 инвалида-ветерана ВОВ и 19 членов семей умерших погибших участников ВОВ на сумму 26,4 млн. руб., что позволило полностью закрыть очередь.

Также продолжалась работа по выполнению указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и от 28.12.2012 № 1688. На эти цели из областного бюджета в 2020 году было направлено 662,3 млн. руб.

В 2020 году работникам учреждений системы социальной защиты населения, задействованным в особом сменном режиме работы в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, производились выплаты за особые условия труда и дополнительную нагрузку.

Средства отрасли в целом освоены на 98,9 процентов. Все социальные обязательства перед населением в 2020 году исполнены в полном объеме.

4. Вопросы по годовому отчету об исполнении областного бюджета, обсуждение докладов

Председатель публичных слушаний предложила высказаться участникам публичных слушаний, задать вопросы выступившим.

1 вопрос. Смылова Елена Владимировна - заместитель главы администрации Юрьевоцкого муниципального района, начальник финансового отдела Юрьевоцкого муниципального района.

В рамках постановления Правительства Ивановской области № 65-п при переходе муниципалитетов из группы высокодотационных в низкодотационные увеличивается финансовая нагрузка на местный бюджет, которая не покрывается нашими собственными доходами. Как правило, это происходит из-за выделения разовых субсидий на мероприятия капитального характера. В нашем случае это субсидии на реконструкцию дамбы. Она идет уже 3 года и на нее нам выделены крупные суммы. Планируется ли внесение изменений в нормативно-правовой акт субъекта в части сохранения процента софинансирования по субсидиям хотя бы капитального характера во избежание ухудшения финансового положения муниципалитетов?

Ответ. Любовь Васильевна Яковлева - заместитель Председателя Правительства Ивановской области – директор Департамента финансов Ивановской области.

Ваша озабоченность понятна. На самом деле там, где задействованы большие средства дополнительной финансовой помощи из областного бюджета, для муниципалитетов с низкими собственными доходами становится трудно обеспечивать софинансирование. Поэтому проект нормативного правового акта, которым уточняется условие предоставления субсидий из областного бюджета в части уровня софинансирования, уже подготовлен и в настоящее время проходит процедуру согласования.

Проектом предусмотрено, что 99% обеспечиваются за счет средств областного бюджета при софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, в бюджетах которых доля налоговых доходов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет составляет менее 10 % доходов местных бюджетов.

2 вопрос. Комарова Светлана Сергеевна - начальник финансового управления администрации городского округа Кинешма.

В законе об областном бюджете предусмотрена возможность предоставления муниципальным образованиям бюджетных кредитов. Но эта норма обусловлена обязательством о привлечении кредитов банков по ставкам не более чем уровень ключевой ставки, увеличенный на один процент годовых.

На практике выполнить данное условие практически невозможно, так как банки не участвуют в кредитовании большинства муниципалитетов на таких условиях. По этой причине в 2020 году мы не обращались в Департамент финансов за кредитом и не планируем обращаться в текущем году. В связи с этим, возникает вопрос, не планируется ли в перспективе отмена указанного условия при предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета, так как в настоящее время этот механизм финансовой поддержки практически не востребован муниципалитетами.

Ответ. Любовь Васильевна Яковлева, Заместитель Председателя Правительства Ивановской области – директор Департамента финансов Ивановской области.

Наличие данного условия – это не инициатива региона, а норма, установленная для субъектов РФ правилами реструктуризации федеральных бюджетных кредитов (постановление Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531). Пока не изменится федеральное законодательство или пока регион будет иметь задолженность по федеральным бюджетным кредитам, данное условие мы должны будем выполнять.

3 вопрос. Балакирева Надежда Геннадьевна - заместитель главы администрации, начальник финансового управления Родниковского муниципального района.

В сегодняшней ситуации, когда граждане вовлекаются в бюджетный процесс и участвуют в обсуждении проекта областного бюджета и годового отчета о его исполнении, актуальным является вопрос реализации инициативных проектов граждан. Областным бюджетом на 2020 год и также на 2021 год на реализацию инициативных проектов граждан из областного бюджета выделено по 50 миллионов рублей. Планируется сохранить или увеличить объём субсидий муниципальным образованиям на эти цели в последующие годы?

Ответ. Любовь Васильевна Яковлева - заместитель Председателя Правительства Ивановской области – директор Департамента финансов Ивановской области.

Я думаю, все понимают, что 50 млн. рублей – это немалая сумма. В отчётном году за счёт этих средств реализовано около 100 проектов местных инициатив. Такая практика будет продолжаться, тем более она хорошо воспринята гражданами. По поводу суммы, полагаю, что она как минимум будет сохранена, а в отношении ее возможного увеличения решение будет принято при формировании областного бюджета на следующий бюджетный цикл.

5. Решения, принятые по результатам публичных слушаний, и рекомендации участников публичных слушаний

Заслушав доклады, озвученные в ходе публичных слушаний, обсудив в формате вопросов и ответов поступившие предложения, участники публичных слушаний решили:

1. Одобрить годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год.
2. Рекомендовать Ивановской областной Думе принять Закон Ивановской области «Об исполнении областного бюджета за 2020 год».

3. Рекомендовать главным распорядителям средств областного бюджета:

- обеспечить осуществление на должном уровне контроля за выполнением государственного задания и своевременность предоставления предложений по корректировке показателей государственных заданий и объемов субсидий на финансовое обеспечение государственного задания;

- в целях освоения в полном объеме бюджетных средств, в том числе средств федерального бюджета, обеспечить своевременное проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также своевременное исполнение государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и их оплату, в текущем финансовом году;

- неукоснительно соблюдать установленные сроки представления материалов в Департамент финансов Ивановской области при составлении областного бюджета и при подготовке изменений в закон об областном бюджете;

- уделять особое внимание обоснованиям вносимых в закон об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период изменений, а также своевременной подготовке и принятию проектов нормативных правовых актов, являющихся основаниями для внесения указанных изменений;

- обеспечить равномерность расходования бюджетных средств в течение финансового года.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области:

- обеспечить эффективное и своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, выделяемых из областного бюджета;

- принимать активное участие в распространении практики инициативного бюджетирования на территории области и расширении круга участников проектов поддержки местных инициатив.

6. Итоги публичных слушаний

Одобрить годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год и рекомендации участников согласно решений, принятых по результатам публичных слушаний: «за» - 55; «против» - 0; «воздержался» - 0.

**Председатель публичных слушаний,
Заместитель Председателя
Правительства Ивановской области –
директор Департамента финансов
Ивановской области**



Л.В. Яковлева