Проект

МЕТОДИКА

РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ

ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)

1. Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной

обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

и порядок определения критерия выравнивания

расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов

(городских округов)

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) распределяются между муниципальными районами (городскими округами), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, определяемый в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному району (городскому округу) определяется по следующей формуле:

base_23776_123671_32774

Дi - расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

НПi - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

р - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

БОi - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа);

ИБРi - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа);

Ni - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа) по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области.

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется соотношением между средним уровнем расчетной бюджетной обеспеченности пяти наиболее обеспеченных и средним уровнем расчетной бюджетной обеспеченности пяти наименее обеспеченных муниципальных районов (городских округов), величина которого после выравнивания бюджетной обеспеченности не должна превышать 1,2 раза.

Абзацы одиннадцатый - четырнадцатый утратили силу.

2. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности

**муниципального района (городского округа) до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности**

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности рассчитывается по следующей формуле:

ИНПi

БОi = ------------- , где (2)

ИБРi

БОi - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа) до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

ИНПi - индекс налогового потенциала i-го муниципального района (городского округа);

ИБРi - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа).

3. Расчет индекса налогового потенциала

муниципального района (городского округа)

Индекс налогового потенциала муниципального района (городского округа) рассчитывается по следующей формуле:

base_23776_123671_32776

ИНПi - индекс налогового потенциала i-го муниципального района (городского округа);

НПi - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

Ni - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа) по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области.

4. Расчет налогового потенциала

муниципального района (городского округа)

Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) рассчитывается по формуле:

НПi = НП(НДФЛi) + НП(ЕНВДi) + НП(Прi), где (4)

НПi - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

НП(НДФЛi) - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) по налогу на доходы физических лиц на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

НП(ЕНВДi) - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

НП(Прi) - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) по прочим видам налогов на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода).

Налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по отдельным налогам рассчитывается по формулам:

base_23776_123671_32777

НП(НДФЛi) - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) по налогу на доходы физических лиц на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

Пр(НДФЛ) - прогноз доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) по налогу на доходы физических лиц (без учета доходов, которые могут быть получены по дополнительным нормативам отчислений, заменяющим дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

НБ(НДФЛi) - общая сумма исчисленного налога на доходы физических лиц на территории i-го муниципального района (городского округа) за последний отчетный год в соответствии с отчетами о налоговой базе и структуре начислений по налогу, представляемыми УФНС России по Ивановской области;

Кнпi - корректирующий коэффициент, применяемый при расчете налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц на очередной финансовый год i-го муниципального района (городского округа).

Корректирующий коэффициент применяется при расчете налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц на очередной финансовый год в случае, если среднеобластной темп роста фактических доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) по налогу на доходы физических лиц (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) за 7 месяцев текущего финансового года к аналогичному периоду отчетного года выше аналогичного показателя в муниципальном районе (городском округе) более чем на 15 процентов.

Корректирующий коэффициент рассчитывается по следующей формуле:

Кнпi = ТРi / ТР, где (6)

Кнпi - корректирующий коэффициент, применяемый при расчете налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц на очередной финансовый год i-го муниципального района (городского округа);

ТРi - темп роста фактических доходов бюджета i-го муниципального района (городского округа) по налогу на доходы физических лиц за 7 месяцев текущего финансового года к аналогичному периоду отчетного года (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений);

ТР - среднеобластной темп роста фактических доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов по налогу на доходы физических лиц за 7 месяцев текущего финансового года к аналогичному периоду отчетного года (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

base_23776_123671_32778

НП(ЕНВДi) - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

Пр(ЕНВД) - прогноз доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

НБ(ЕНВДi) - общая сумма исчисленного единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории i-го муниципального района (городского округа) за последний отчетный год в соответствии с отчетом о налоговой базе и структуре начислений по налогу, представляемому УФНС России по Ивановской области.

base_23776_123671_32779

НП(Прi) - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) по прочим видам налогов на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

Пр(НД) - прогноз налоговых доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода), за исключением доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, передаваемых в местные бюджеты по дифференцированным нормативам отчислений и зачисляемых в муниципальные дорожные фонды;

Пр(НДФЛ) - прогноз доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) по налогу на доходы физических лиц (без учета доходов, которые могут быть получены по дополнительным нормативам отчислений, заменяющим дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

Пр(ЕНВД) - прогноз доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

НП(НДФЛi) - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) по налогу на доходы физических лиц на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

НП(ЕНВДi) - налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности (первый год планового периода, второй год планового периода).

При расчете налогового потенциала на первый и второй годы планового периода используются прогнозные данные по прогнозу общего объема налоговых доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) для соответствующих лет. Отчетные данные, используемые в расчете индекса налогового потенциала, применяются едиными для расчетов на очередной финансовый год и плановый период.

5. Расчет индекса бюджетных расходов

муниципальных районов (городских округов)

Индекс бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов) рассчитывается по репрезентативной системе расходных обязательств, которая включает в себя основные виды расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения. Указанные вопросы местного значения приведены в [таблице](#P532) к настоящему приложению.

Индекс бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов) рассчитывается по следующей формуле:

base_23776_123671_32780

ИБРi - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа);

аj - доля j-го вида расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств, приведенных в [таблице](#P532) к настоящему приложению;

ИБРij - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа) по j-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств.

Индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа) по отдельному виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств рассчитывается по формуле:

base_23776_123671_32781

ИБРij - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа) по j-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств;

Пij - численность условных потребителей муниципальных услуг i-го муниципального района (городского округа) по j-му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходных обязательств, согласно [таблице](#P532) к настоящему приложению по данным за отчетный год;

Ni - численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа) по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области;

k1ij ... knij - коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость и объем предоставления муниципальных услуг по j-му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходных обязательств, в расчете на одного потребителя муниципальных услуг в i-м муниципальном районе (городском округе).

В методике используются следующие коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг:

1) коэффициент расселения населения:

base_23776_123671_32782

Крi - коэффициент расселения населения в i-м муниципальном районе (городском округе);

УВi - удельный вес постоянного населения i-го муниципального района (городского округа), проживающего в сельских населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области;

УВ - удельный вес постоянного населения Ивановской области, проживающего в сельских населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области;

2) коэффициент уровня урбанизации:

base_23776_123671_32783

Куi - коэффициент уровня урбанизации населения i-го муниципального района (городского округа);

УВГi - удельный вес городского населения i-го муниципального района (городского округа) по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области;

УВГ - удельный вес городского населения Ивановской области по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области;

3) коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг:

base_23776_123671_32784

Ккуi - коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг в i-м муниципальном районе (городском округе);

СТЭi - средний по муниципальному району (городскому округу) тариф на тепловую энергию в теплоносителе «горячая вода» по данным Департамента энергетики и тарифов Ивановской области;

СТЭ - средний по Ивановской области тариф на тепловую энергию в теплоносителе «горячая вода» по данным Департамента энергетики и тарифов Ивановской области.

Вопросы местного значения, определяющие структуру

репрезентативной системы расходных обязательств

муниципальных районов (городских округов), и показатели

для расчета их индекса бюджетных расходов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вопросы местного значения | Категории условных потребителей муниципальных услуг | Источник информации | Коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг | Доля вида расходов репрезентативной системы расходных обязательств |
| Организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района (городского округа), за исключением полномочий по финансовому обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации | Численность постоянного населения в возрасте от 1 до 6 лет | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области | Коэффициент расселения населения.  Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг | 21 |
| Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации | Численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях по данным предварительного комплектования на 1 сентября года, предшествующего планируемому, и обучающихся в дошкольных группах в муниципальной общеобразовательной организации | Исполнительный орган государственной власти Ивановской области в сфере образования | Коэффициент расселения населения.  Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг | 24 |
| Организация предоставления дополнительного образования на территории муниципального района (городского округа) | Численность постоянного населения в возрасте от 5 до 18 лет | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области | Коэффициент уровня урбанизации.  Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг | 7 |
| Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры | Численность постоянного населения | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области | Коэффициент расселения населения.  Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг | 5 |
| Иные вопросы местного значения | Численность постоянного населения | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области | Коэффициент расселения населения.  Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг | 43 |

**5.1. Порядок расчета дотаций на 2019 год, отражающих отдельные показатели (условия)**

1. Объем дотаций, отражающих отдельные показатели (условия) определяется по следующей формуле:

Д(ОП) = Д(ч) + Д(д),  где (1)

Д(ОП) – объем дотаций, отражающий отдельные показатели (условия);

Д(ч) – дотации, отражающие сокращение численности постоянного населения муниципального района (городского округа);

Д(д) - дотации, отражающие снижение стабильности объемов безвозмездной и безвозвратной помощи местным бюджетам.

Объем дотаций, отражающих сокращение численности постоянного населения i - ого муниципального района (городского округа) (Дi(ч)), определяется по формуле:

Дi(ч) = V × Ki(ч), где (2)

V – объем средств, подлежащий распределению;

Ki(ч) – коэффициент сокращения численности постоянного населения i - ого муниципального района (городского округа) определяется по формуле:

Ni(2018) - Ni(2017)

Ki(ч) = -----------------------, где (3)

∑Ni(2018) - ∑Ni(2017)

i i

Ni(2017), Ni(2018), – численность постоянного населения i - ого муниципального района (городского округа) по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года соответственно.

Дотации, отражающие снижение стабильности объемов безвозмездной и безвозвратной помощи местным бюджетам распределяются между муниципальными районами (городскими округами), у которых снижение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год, определенной исходя из установленного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности с учетом положения абзаца третьего пункта 6 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации и дотации, отражающей сокращение численности постоянного населения, по отношению к уровню текущего года составляет более 5 процентов.

2. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) после распределения дотаций определяется по формуле:

ФФПРi ∑ iНПi

УБОi = БОi + --------------- × (-------------), где (5)

Ni × ИБРi ∑i Ni

УБОi - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального района (городского округа) после распределения дотаций;

ФФПРi – общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), выделяемых муниципальному району (городскому округу) на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода.

6. Определение дополнительных нормативов отчислений

в бюджеты муниципальных районов (городских округов)

от налога на доходы физических лиц, заменяющих дотации

на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных

районов (городских округов)

Дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц, заменяющие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определяются по следующей формуле:

Норм(МРi) = Дi / НДФЛi, где (14)

Норм(МРi) - дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет i-го муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

Дi - расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i-му муниципальному району (городскому округу) на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

НДФЛi - объем налога на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в консолидированный бюджет Ивановской области по территории i-го муниципального района (городского округа), на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода).

Дополнительный норматив по налогу на доходы физических лиц устанавливается с точностью до двух знаков после запятой.

В случае замещения расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (части расчетного объема дотации) муниципальному району (городскому округу) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) муниципальному району (городскому округу) определяется по формуле:

ДЗi = Дi - Норм(МРi) x НДФЛi, где (15)

ДЗi - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i-му муниципальному району (городскому округу) после замещения расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (части расчетного объема дотации) муниципальному району (городскому округу) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

Дi - расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) i-му муниципальному району (городскому округу) на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

Норм(МРi) - дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет i-го муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода);

НДФЛi - объем налога на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в консолидированный бюджет Ивановской области по территории i-го муниципального района (городского округа), на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода).

Объем налога на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в консолидированный бюджет Ивановской области по территории i-го муниципального района (городского округа), определяется по формуле:

НДФЛi = Н x bi, где (16)

Н - прогноз доходов по налогу на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Ивановской области на очередной финансовый год (первый год планового периода, второй год планового периода) (в соответствии с проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период);

bi - доля общей суммы исчисленного налога, указанного в декларациях по налогу на доходы физических лиц на территории i-го муниципального района (городского округа), в общей сумме исчисленного налога на территории Ивановской области за последний отчетный год (в соответствии с отчетами о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, представляемыми УФНС России по Ивановской области).

В случае если рассчитанный дополнительный норматив превышает максимально возможный норматив, равный нормативу отчислений налога на доходы физических лиц в областной бюджет, в качестве дополнительного закрепляется максимально возможный норматив. Недостающие средства передаются в бюджет муниципального района (городского округа) в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).