**Публичный отчет**

**заместителя Председателя Правительства Ивановской области –**

**директора Департамента финансов Ивановской области**

**о результатах деятельности Департамента финансов Ивановской области за 2019 год и задачах на 2020 год**

Уважаемые коллеги, присутствующие!

Завершен еще один финансовый год. Отчет об исполнении бюджета за 2019 год отправлен в Федеральное казначейство и в Правительство Ивановской области для направления в Контрольно-счетную палату.

**СЛАЙД 1**

Можно подводить итоги нашей работы, основной задачей которой является составление и исполнение бюджета, а целью - достижение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ивановской области.

Учитывая сегодняшнюю ситуацию, для сокращения времени мероприятия я не буду останавливаться на проблемах, с которыми приходилось сталкиваться в нашей деятельности в отчетном году и на том, что хотелось бы сделать во избежание их повторения вновь. Будем устранять их совместно с главными распорядителями в течение этого года. Поговорим о хорошем.

Областной бюджет за 2019 год исполнен с профицитом в 2 млрд. рублей. Исполнение по доходам составило 44 млрд. руб., по расходам – 42 млрд. руб.

Половина доходов - 22,2 млрд. руб. – это собственные налоговые и неналоговые доходы, их прирост к 2018 году составил 6,9%, сверх запланированной суммы на 2019 год получено 736 млн. рублей.

**СЛАЙД 2**

Объем налоговых льгот согласно предварительной оценке за истекший год составил 472,9 млн. руб., из которых более 65% или 310,1 млн. руб. это льготы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В отчетном году Департаментом финансов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства разработан порядок формирования перечня и утвержден перечень налоговых расходов Ивановской области. В текущем году совместно с Департаментом экономического развития и торговли предстоит провести оценку эффективности налоговых расходов и сделать выводы относительно действующих мер налогового стимулирования.

Департаментом финансов совместно с другими органами исполнительной власти проведены по совершенствованию регионального налогового законодательства.

**СЛАЙД 3**

В отношении налога на доходы физических лиц на 2020 год утвержден коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в размере 1,736. В 2018-2019 годах действовал коэффициент 1,69.

На 2020-2021 годы сохранены все ранее предоставленные льготы и преференции для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Период действия налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении организаций, производящих пиво и солод, продлен до 31 декабря 2021 года включительно с условием сохранения в предшествующем налоговом периоде производства пива в объеме не менее 5000,0 тыс. декалитров.

Для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития «Южа», предусмотрены налоговые преференции по аналогии с действующими для резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Наволоки» - полное освобождение от уплаты налога на имущество организаций на 10 налоговых периодов, и понижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций до 3%.

**СЛАЙД 4**

Третий год подряд областной бюджет исполняется с профицитом, что позволяет обеспечивать исполнение всех обязательств региона без дополнительного привлечения заимствований, а также последовательно сокращать государственный долг и расходы на его обслуживание.

**СЛАЙД 5**

За 2019 год госдолг области сокращен на 2 млрд. руб. с 15,8 до 13,8 млрд. руб. Долговая нагрузка на областной бюджет снизилась на 14% с 76% на начало года до 62% на конец.

В истекшем году в Бюджетный кодекс РФ была введена норма об оценке долговой устойчивости субъектов РФ и муниципальных образований, по итогам которой заемщики разделяются на три группы – с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости.

**СЛАЙД 6**

По предварительным оценкам Минфина России Ивановская область, как имеющая долговую нагрузку более 50%, отнесена к группе субъектов со средним уровнем долговой устойчивости. Принимаемые меры при условии сохранения экономической стабильности и бюджетных параметров позволят региону к 2022 году перейти в категорию с высокой долговой устойчивостью.

Одновременно с принятием мер по снижению государственного долга решались задачи по минимизации стоимости его обслуживания - сокращались сроки пользования банковскими кредитами, производилось досрочное их погашение. В результате, расходы на обслуживание государственного долга области были сокращены на 302,3 млн. рублей или почти на 44% по отношению к расходам, первоначально утвержденным на 2019 год в законе о бюджете.

**СЛАЙД 7**

Значительный вклад в дополнительную экономию расходов на обслуживание кредитов внесло активное применение механизма предоставления средств при наличии потребности в их предоставлении, использование в процессе исполнения бюджета информации о поставленных на учет обязательствах и сроках их исполнения. Это позволило повысить эффективность управления средствами на счете областного бюджета и сократило сроки пользования кредитами банков.

Следует отметить, что с 2021 года в региональные бюджеты будут зачисляться средства, полученные от размещения временно свободных средств единого казначейского счета в зависимости от объема остатков средств в бюджете конкретного региона. Таким образом, управление остатками средств будет приносить дополнительный доход.

Перечень межбюджетных трансфертов, передаваемых «под потребность» в местные бюджеты увеличен по сравнению с 2018 годом в 3 раза и включает 90 целевых направлений. 87 % от всех МБТ (103) утвержденных на 2019 год было предоставлено с использованием этого механизма.

Отмечу, что всего 3 года назад, в 2016 году область тратила на обслуживание государственного долга 1,7 млрд. руб. Эти средства выплачивались банкам за пользование кредитами. В 2019 году расходы на обслуживание долга составили менее 400 млн. руб. Таким образом, высвободившиеся 1,3 млрд. руб. сегодня дополнительно расходуются на исполнение обязательств перед гражданами.

**СЛАЙД 8**

Особое место в расходах областного бюджета в истекшем году занимали ассигнования на реализацию национальных проектов, разработанных во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ … до 2024 года». В рамках 10 национальных проектов профинансированы мероприятия более 30 региональных проектов на общую сумму 5,5 млрд. руб. В основном это средства федерального бюджета, предоставленные на решение важных социальных, экономических, инфраструктурных вопросов.

В 2019 году продолжена работа с Минэкономразвития России по инвентаризации федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации.

**СЛАЙД 9**

Работа по оптимизации полномочий субъектов и муниципальных образований организована на федеральном уровне с 2017 года с участием нескольких регионов, в числе которых наша область.

Первые итоги работы подведены в начале ноября 2019 года на Правительственной комиссии по региональному развитию и касаются изменения требований актов федерального уровня, регулирующих исполнение субъектами Российской Федерации собственных полномочий.

В течение 2019 года проводилась активная работа по сбору и анализу информации по оптимизации полномочий органов местного самоуправления, проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации, подготовлены и направлены в Минэк предложения по оптимизации требований этих актов.

С конца 2019 года проводится оценка финансового обеспечения исполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации с целью определения достаточности их финансового обеспечения, выявления недофинансированных полномочий, повышения эффективности их исполнения.

В течение отчетного года Департаментом финансов осуществлялся постоянный контроль за соблюдением доведенного Минфином России норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти. Контроль проводился как на стадии формирования бюджета, так и в процессе его исполнения, а также при согласовании региональных нормативных правовых актов, касающихся реорганизации, преобразования или изменения структуры госорганов.

Норматив на содержание органов государственной власти соблюден.

В отношении муниципальных образований области контролировалось соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. По итогам 2019 года превышение доведенных нормативов установлено по 2-м сельским поселениям. В адрес глав данных поселений направлены письма об усилении контроля за соблюдением нормативов.

В истекшем году была продолжена работа по повышению уровня открытости бюджетных данных.

Информация о бюджете своевременно размещалась на официальном сайте Департамента финансов. Отдельные вопросы освещались на страницах Департамента в социальных сетях ВКонтакте, Одноклассники, Инстаграмм.

**СЛАЙД 10**

Большое внимание уделено формированию и публикации информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Перечень информации, размещаемой Департаментом финансов на портале, содержит детальные сведения по 70 направлениям и охватывает все аспекты бюджетного процесса, включая информацию о самой Ивановской области, бюджетном законодательстве, о доходах и расходах бюджета, составлении и исполнении бюджета, бюджетной отчетности и другие. Необходимо отметить, что размещение части информации в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации обеспечивается сотрудниками Департамента финансов в ежедневном режиме.

С 1 января 2020 года аналогичный перечень подлежит размещению на едином портале и финансовыми органами муниципальных образований. При этом для публикации на портале информация, подготовленная 143-мя муниципальными образованиями, должна согласовываться Департаментом финансов, что, конечно, является ощутимой дополнительной нагрузкой на наших сотрудников.

Безусловно, единый портал бюджетной системы будет являться хорошим содержательным информационным ресурсом для специалистов и интересующихся бюджетом граждан России.

**СЛАЙД 11**

В сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями обеспечивалось решение основной задачи по содействию в обеспечении сбалансированности местных бюджетов.

Проведена большая работа по определению подходов к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, городских и сельских поселений осуществлено до единого уровня. Кроме того, за счет использования при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности дотаций, отражающих отдельные факторы, для подавляющего большинства муниципальных образований размеры дотаций сформированы не ниже уровня предыдущего года.

Разработаны методики, определены и предоставлены из областного бюджета дотации на сбалансированность для осуществления расходов в связи повышением МРОТ и индексацией заработной платы работников бюджетного сектора экономики, а также для оказания дополнительной финансовой помощи городам и районам в объеме 150,0 млн. руб. на решение значимых для муниципалитетов вопросов местного значения.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами проведена оценка качества управления бюджетным процессом органами местного самоуправления.

Из 143 муниципальных образований - в 105 оценка качества управления бюджетным процессом соответствует I Степени, 36 муниципальных образований имеют II Степень качества управления бюджетным процессом и 2 муниципалитетам присвоена III Степень качества.

Обширные изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации в 2019 году, касающиеся организации межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, потребовали внесения изменений в региональное бюджетное законодательство, что своевременно было сделано.

Разработана новая редакция закона «О межбюджетных отношениях в Ивановской области».

Предусмотрено заключение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов с перечнем обязательств муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание из областного бюджета, и меры ответственности за невыполнение таких обязательств.

В 2019 году продолжена работа, направленная на снижение объема просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований.

Регулярно осуществлялся мониторинг выполнения муниципалитетами плана мероприятий по погашению просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся в бюджете Ивановской области, разработанного и направленного в Министерство финансов в 2018 году.

Согласно результатов исполнения местных бюджетов объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований сократился на 21,0 млн. руб. до 69 млн. руб. Проблемными остаются 4 муниципальных образования.

**СЛАЙД 12**

В соответствии с Положением, Департамент финансов в пределах установленной компетенции защищает в судах финансовые интересы Ивановской области.

В отчетном году состав требований в большинстве своем остался прежним: о взыскании с казны Ивановской области убытков, связанных с государственным регулированием тарифов по тепло - и водоснабжению, а также водоотведению; иски, связанные с обеспечением граждан лекарственными препаратами; иски о возмещении морального вреда.

Всего в 2019 году к казне Ивановской области предъявлено требований на сумму свыше 66 мл. руб., что на 26 млн. меньше, чем в 2018 году. По итогам рассмотрения дел отказано в удовлетворении в 17,4% от общего количества предъявленных требований, в 2018 (11,9%)

В рамках нормотворческой деятельности в отчетном году Департаментом финансов подготовлено и направлено в главное правовое управление Правительства Ивановской области 88 проектов правовых актов, из них 18 проектов законов. Рассмотрено 1758 проектов правовых актов, поступивших на согласование в Департамент, на треть больше, чем в предыдущем 2018 году. (*в 2018 - 1295*)

По итогам мониторинга качества подготовки правовых актов, проведенного ГПУ Правительства Ивановской области, Департамент финансов включен в подгруппу со стабильным уровнем нормотворчества.

**Задачи на 2020 год**

**СЛАЙД 13**

Среди задач, не останавливаясь на тех, что ежегодно решает Департамент финансов Ивановской области, обеспечивая составление и исполнение бюджета, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ивановской области и многих других, назову лишь дополнительные, которые не ставились в предыдущие годы.

1. В текущем году совместно с Департаментом экономического развития и торговли предстоит провести оценку эффективности налоговых расходов и актуализировать перечень налоговых расходов Ивановской области.

2. Необходимо обеспечить мониторинг и контроль за исполнением обязательств впервые заключенных соглашений с муниципальными образованиями, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, в том числе обязательств по разработке собственных порядков оценки налоговых расходов и формирования их перечня, а также по утверждению перечней налоговых расходов.

3. Предстоит совместная работа Департамента финансов и финансовых органов муниципальных образований в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», в том числе в рамках выполнения требований БК РФ по формированию и ведению перечня источников доходов Российской Федерации и реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы.

4. С 2020 года в соответствии с новыми требованиями Бюджетного кодекса РФ будет проводиться оценка долговой устойчивости муниципальных образований Ивановской области. По предварительным данным по итогам исполнения бюджетов за 2019 год из 16 муниципалитетов-заемщиков 10 могут быть отнесены к группе с высокой долговой устойчивостью, 6 – к группе со средней долговой устойчивостью. На муниципальные образования, отнесенные к группе со средним уровнем долговой устойчивости, будет налагаться обязанность согласования с Департаментом финансов программ муниципальных заимствований и гарантий, а также представления проекта основных направлений долговой политики.

5. Необходимо:

разработать и принять нормативный правовой акт Правительства Ивановской области, регламентирующий вопросы заключения соглашений о мерах по восстановлению платежеспособности муниципальных образований региона.

продолжить работу по публикации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации по бюджету субъекта, а также обеспечить согласование и размещение информации по бюджетам муниципальных образований.

7. После вступления в силу Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», проект которого в Государственной Думе проходит процедуру 2 чтения, совместно с исполнительными органами государственной власти потребуется подготовка нормативных правовых актов Ивановской области по реализации его положений на территории области, в соответствии с которыми негосударственным организациям будут предоставлены равные условия в оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере наряду с государственными (муниципальными) организациями.

8. В целях повышения качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета, а также учитывая внесенные Минфином России изменения в порядок оценки качества управления региональными финансами, планируется дополнить региональную методику оценки показателями, характеризующими:

- выполнение региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

- достижение показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленных Указом Президента РФ.

И кроме этого много, много других вопросов, которые ежегодно прорабатываются Департаментом финансов и исполняются в том числе во взаимодействии с коллективами других служб и департаментов.

|  |
| --- |
|  |

Спасибо за внимание!