**Информация о результатах реализации государственной программы Ивановской области**

**«Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» за 2019 год**

Сведения о достижении ожидаемых результатов реализации государственной программы Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области».

Ключевыми результатами реализации в 2019 году государственной программы Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» (далее – Программа) стали:

1) поддержание объема долговой нагрузки на областной бюджет в пределах ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством.

За 2019 год государственный долг Ивановской области сократился на 2044,7 млн. руб. и по состоянию на 01.01.2020 сложился в объеме 13764,6 млн. рублей. Общая долговая нагрузка на областной бюджет составила 62,0%, что не превышает ожидаемого результата – 79,0%;

2) своевременное и полное исполнение обязательств областного бюджета;

3) отсутствие просроченной кредиторской задолженности областного бюджета по итогам исполнения за 2019 год;

4) удержание расходов на обслуживание государственного долга на уровне не более 10% расходов областного бюджета (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы).

Расходы на обслуживание государственного долга за 2019 год были снижены на 302,3 млн. руб. по причине сокращения объема заемных средств и сроков пользования кредитами банков.

Расходы на обслуживание государственного долга в объеме расходов областного бюджета за 2019 год (без учета субвенций) составили 0,98%, что не превышает ожидаемого результата;

5) исполнение областного бюджета за 2019 год с профицитом в объеме 2021,0 млн. рублей. Таким образом, целевой показатель Программы - отношение дефицита к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2019 год составил нулевое значение, которое не превышает установленного значения 10%.

Сведения о достижении ожидаемых результатов реализации подпрограммы «Управление общественными финансами».

Реализация подпрограммы в 2019 году позволила обеспечить достижение следующих результатов.

1. Разработка бюджетного прогноза (изменений бюджетного прогноза) Ивановской области на долгосрочный период.

Бюджетный прогноз Ивановской области на 2017 – 2030 годы, разработанный в 2017 году в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 638-п «О бюджетном прогнозе Ивановской области на долгосрочный период» и утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 15.02.2017 № 41-п, ежегодно корректируется в связи с изменением прогнозных показателей социально-экономического развития Ивановской области на долгосрочный период и принятием Закона Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В 2019 году изменения бюджетного прогноза утверждены постановлением Правительства Ивановской области от 06.02.2019   
№ 44-п.

Также в 2019 году подготовлен проект изменений бюджетного прогноза Ивановской области на 2017 – 2030 годы, который в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 6 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Ивановской области на долгосрочный период, был направлен в Ивановскую областную Думу одновременно с проектом закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

1. Совершенствование финансовых механизмов оказания государственных услуг (выполнения работ) казенными, бюджетными и автономными учреждениями.

В 2019 году проводилось формирование государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее - общероссийские перечни), и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские перечни, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Ивановской области (муниципальными правовыми актами).

Внесено изменение в распоряжение Департамента финансов Ивановской области от 17.01.2018 № 10 «Об утверждении Перечня видов деятельности, по которым исполнительными органами государственной власти Ивановской области формируется региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Ивановской области (муниципальными правовыми актами)», дополняющее Перечень новым видом деятельности «Экономическое развитие и торговля».

Департаментом финансов рассматривались представленные исполнительными органами государственной власти Ивановской области на согласование проекты реестровых записей регионального перечня по соответствующим видам деятельности.

Расчет объема субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям Ивановской области осуществлялся на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ). Расчет нормативных затрат осуществлялся на основе базовых нормативов затрат с применением отраслевых, территориальных коэффициентов. При расчете нормативных затрат учитывались доходы, получаемые бюджетными и автономными учреждениями от взимания платы при оказании государственных услуг в случаях, установленных законодательством, и оказания платных услуг сверх установленного государственного задания.

1. Развитие системы внутреннего государственного финансового контроля.

В рамках выработки государственной политики и нормативно – правового регулирования организации и осуществления деятельности органа внутреннего государственного финансового контроля, являющегося исполнительным органом государственной власти Ивановской области, Службой государственного финансового контроля Ивановской области (далее – Служба) разработано и утверждено постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2019   
№ 540-п «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 26.12.2013 № 567-п «Об утверждении Порядка осуществления органом внутреннего государственного финансового контроля полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в Ивановской области».

В ходе осуществления контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ивановской области за период январь – декабрь 2019 года Службой проведено 42 контрольных мероприятия, в том числе 6 внеплановых проверок. Общий объем проверенных средств областного бюджета составил 8530,5 млн. руб., из них по проверкам, ревизиям объем выявленных нарушений составил 592 единицы на общую сумму 2209,9 млн. руб. или 26,0% от объема проверенных средств.

При осуществлении полномочий по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ Службой проведены проверки использования средств областного бюджета на реализацию:

- подпрограммы «Модернизация системы здравоохранения Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области».

- основного мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования Ивановской области» подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»;

- основного мероприятия «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения» подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»;

- государственной программы Ивановской области «Формирование современной городской среды»;

- подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Ивановской области «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»;

- подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»;

- подпрограммы «Совершенствование системы государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области».

1. Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

На официальном сайте Департамента финансов размещены аналитические материалы («Бюджет для граждан») к проекту закона об исполнении областного бюджета за 2018 год, Закону Ивановской области от 01.07.2019 № 45-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2018 год», проекту закона об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Закону Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Аналитические материалы представлены в виде электронной брошюры, а также в формате Online-презентации, позволяющем просматривать их на сайте Департамента финансов Ивановской области без обязательного скачивания файла.

В 2019 году Департаментом финансов проведена работа по актуализации, обновлению и размещению информации в отношении данных областного и консолидированного бюджетов Ивановской области на официальном сайте Департамента финансов, размещению информации по бюджетной тематике на странице Департамента финансов в социальной сети «ВКонтакте» в сети Интернет. Кроме того, на указанной странице проведен опрос общественного мнения с целью выявления мнения граждан об их заинтересованности в участии в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год.

В целях повышения уровня открытости бюджетных данных внесены изменения в распоряжение Департамента финансов №156 от 21.09.2016 «Об организации работы по повышению открытости бюджетных данных» в части уточнения требований к некоторым документам и материалам, публикуемым на официальном сайте Департамента финансов.

В соответствии с распоряжением Департамента финансов от 12.05.2017 № 106 «Об установлении порядка оценки открытости бюджетных данных и участия граждан в бюджетном процессе в муниципальных образованиях Ивановской области» в целях стимулирования органов местного самоуправления к реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации и обеспечению полноты, качества и своевременности публикации информации о бюджетных данных муниципальных образований Ивановской области в сети Интернет, Департаментом финансов в 2019 году проведена итоговая оценка открытости бюджетных данных муниципальных образований за 2018 год, составлен рейтинг муниципальных образований по уровню открытости бюджетных данных за 2018 год и размещен на сайте Департамента финансов. Кроме того, проведена оценка открытости бюджетных данных по показателям 1 этапа – «Характеристика первоначально утвержденного бюджета муниципального образования», 2 этапа – «Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования», 3 этапа – «Исполнение бюджета муниципального образования, инфраструктура для обеспечения открытости бюджетных данных».

1. Внедрение, развитие и сопровождение государственной информационной системы «Система управления региональными финансами Ивановской области».

С целью развития региональных государственных информационных систем управления общественными финансами и обеспечения их интеграции с подсистемами государственной системы Министерства финансов Российской Федерации «Электронный бюджет» Департаментом финансов проведена работа по их модернизации и расширению функциональных возможностей в программном комплексе «Проект-СМАРТ Про»:

- модернизирован механизм представления в электронной форме с электронной подписью предложений от главных распорядителей средств областного бюджета (ГРБС) на внесение изменений в данные о расходных обязательствах Ивановской области (корректировка информации о правовом основании возникновения расходного обязательства, финансового обеспечения и порядка расходования средств областного бюджета, изменение наименования целевых статей расходов областного бюджета);

- реализован механизм подачи в электронной форме заявок ГРБС с электронной подписью на присвоение кодов целей субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, пополнения соответствующего справочника государственной информационной системы «Система управления региональными финансами Ивановской области» (далее - ГИС СУРФ);

- уточнены некоторые формы документов обоснований бюджетных ассигнований в соответствии с изменениями, внесенными в методику планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период.

Департаментом финансов подготовлена и размещена на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации по доступным формам и формулярам информация о бюджетной системе, бюджетном законодательстве, бюджетной классификации, о правилах, порядках и процедурах составления, утверждения и исполнения бюджетов, информация о составлении, внешней проверке, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности, информация о доходах, расходах и сбалансированности бюджетов в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Осуществлено размещение структурированной информации по кодам бюджетной классификации, сводной бюджетной росписи, что позволило ответственным за формирование паспортов региональных проектов сформировать необходимую информацию в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет. Проведена регистрация уполномоченных лиц финансовых органов муниципальных районов и городских округов на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Оказана методическая поддержка по подготовке необходимых распорядительных документов и организации регистрации пользователей муниципальных образований на едином портале. Подготовлена документация для проведения электронного аукциона на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на использование программного модуля (программы для ЭВМ), обеспечивающего автоматизацию работ по сбору и последующему размещению информации на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Контракт заключен с победителем аукциона 09.08.2019. Проведены работы по внедрению в ГИС СУРФ нового инструмента для организации электронного взаимодействия с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации с применением программного обеспечения (программного модуля), автоматизирующего сбор, выгрузку сведений и размещению информации на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также мониторингу текущего состояния приёма и отправки информации.

Подготовлена документация для проведения электронного аукциона на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на использование:

1) программы для ЭВМ «Программа для формирования и ведения перечня и реестра источников доходов бюджетов (Перечень и реестры источников доходов бюджетов)», обеспечивающей в автоматическом режиме формирование и ведение перечня и реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, входящей в состав ГИС СУРФ. Контракт заключен с победителем аукциона 20.02.2019;

2) программного комплекса (программ для ЭВМ) по составлению и исполнению доходов и расходов бюджетов субъектов и муниципальных образований в технологии «клиент-сервер», входящего в состав ГИС СУРФ. Контракт заключен с победителем аукциона 27.02.2019;

3) программного комплекса (программы для ЭВМ), обеспечивающего составление проектов бюджета Ивановской области на основе обоснований бюджетных ассигнований и формирование реестра расходных обязательств Ивановской области – «Проект-СМАРТ Про», входящего в состав ГИС СУРФ. Контракт заключен с победителем аукциона 26.03.2019;

4) информационной системы (программы для ЭВМ) по формированию и реализации государственных программ Ивановской области «Подсистема учета целевых программ и формирования иерархического дерева целеполагания (Целевые программы – СМАРТ)», входящей в состав ГИС СУРФ. Контракт заключен с победителем аукциона 28.05.2019.

В рамках взаимодействия Департамента финансов и УФК по Ивановской области для обеспечения работы в информационных системах Федерального казначейства и Минфина России, в том числе «Электронном бюджете», произведена установка и настройка на рабочих местах пользователей новой версии программного обеспечения «Континент TLS Клиент», что позволило использовать сертификаты электронной подписи, выпущенные по ГОСТ 2012.

В соответствии с Приказом ФНС России от 22.11.2018 № ММВ-7-21/652@ «Об утверждении формы и формата представления информации об установлении, изменении и прекращении действия региональных и местных налогов, а также порядка направления указанной информации в электронной форме» на основании распоряжения Губернатора Ивановской области от 18.03.2019 № 20-р осуществлена закупка программного продукта, обеспечивающего направление в налоговые органы в электронной форме информации об установлении, изменении и прекращении действия региональных налогов с правом использования всеми муниципальными образованиями региона.

Проводилась работа по техническому сопровождению пользователей ГИС СУРФ, в том числе по настройке удаленных автоматизированных мест и установке на них средств криптографической защиты доступа.

В соответствии с совместным письмом Министерства финансов Российской Федерации от 05.09.2019 №02-06-07/ 68575 и Федерального казначейства от 05.09.2019 №07-04-05/02-19118 выполнены организационно-технические мероприятия по организации в ГИС СУРФ Ивановской области автоматизированного сбора дополнительных форм бюджетной отчетности:

1) 0503128-НП, Сводный отчет о бюджетных обязательствах в части обязательств по реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов);

2) 0503117-НП, Отчет об исполнении бюджета в части реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов).

Начиная с отчетности на 1 октября 2019 года Департамент финансов Ивановской области в полном объеме обеспечил предоставление указанных отчетов через подсистему учета и отчетности интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет».

6. Управление резервными средствами областного бюджета.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 постановления Правительства Ивановской области от 30.05.2006 № 97-п «Об утверждении порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области» размер резервного фонда Правительства Ивановской области на 2019 год утвержден Законом Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в сумме 157,0 млн. рублей.

В течение отчетного года из резервного фонда Правительства Ивановской области средства не выделялись в виду отсутствия фактов возникновения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, и, соответственно, принятых решений о выделении средств из резервного фонда.

В соответствии с Законом Ивановской области от 01.06.2016 № 42-ОЗ «О Резервном фонде Ивановской области» на 2019 год размер резервного фонда Ивановской области утвержден Законом Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в сумме 20,0 млн. рублей.

В течение отчетного года средства резервного фонда Ивановской области не использовались в виду отсутствия фактов недостаточности доходов областного бюджета для финансового обеспечения расходных обязательств Ивановской области.

Сведения о достижении ожидаемых результатов реализации подпрограммы «Управление государственным долгом Ивановской области».

Ключевым результатом реализации в 2019 году подпрограммы «Управление государственным долгом Ивановской области» стало поддержание долговых обязательств в объеме и структуре, исключающих неисполнение имеющихся долговых обязательств Ивановской области с обеспечением минимизации расходов на обслуживание государственного долга.

За 2019 год объем государственного долга сократился на 2044,7 млн. руб. и на 01.01.2020 составил 13764,6 млн. рублей. В структуре государственного долга 57,4% приходится на долю бюджетных кредитов, 42,6% на долю кредитов банков.

Наличие в структуре государственного долга более 50% задолженности по бюджетным кредитам со стоимостью обслуживания 0,1% годовых, а также проведение финансово-долговых операций, направленных на сокращение объемов и сроков пользования кредитами банков в процессе исполнения областного бюджета, позволило сократить в 2019 году расходы на обслуживание государственного долга на 302,3 млн. рублей.

Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета за 2019 год, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составило 0,98%, что не превысило целевого показателя, предусмотренного подпрограммой (<5%).

Просроченных обязательств Ивановской области по обслуживанию госдолга не имеется.

Программа государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2019 год выполнена в полном объеме.

Отношение годовой суммы расходов по погашению и обслуживанию государственного долга к общему объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2019 год сложилось на уровне 11,5%, что не превысило целевого показателя, предусмотренного подпрограммой (<13%).

Сведения о достижении ожидаемых результатов реализации подпрограммы «Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований».

В ходе реализации подпрограммы в 2019 году обеспечено эффективное выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ивановской области.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предоставляются с целью сглаживания существующих различий в налоговом потенциале муниципальных образований и обеспечения равных возможностей для жителей области по получению муниципальных услуг.

Законом Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлено значение критериев:

- выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2019 год - 1,7;

- критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения поселений на 2019 год - 3,61.

Достижение данных критериев при определении размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ивановской области позволило осуществить выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и сельских поселений до единого уровня.

В 2019 году из областного бюджета в целях оказания финансовой помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области были предоставлены иные межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в общей сумме 557,9 млн. рублей.

Предоставление указанных дотаций осуществлялось в соответствии с Законами Ивановской области:

от 05.12.2018 № 70-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2019 году и о признании утратившим силу Закона Ивановской области «О предоставлении из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2018 – 2020 годах» на осуществление в 2019 году расходов, возникших вследствие принятия органами государственной власти Российской Федерации решений в части повышения минимального размера оплаты труда и решение вопросов местного значения в части индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и заработная плата которых не индексировалась с 1 января 2014 года – 407,9 млн. руб.;

от 27.09.2019 № 46-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов Ивановской области дополнительной финансовой помощи в виде иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2019 году» на осуществление расходов по решению вопросов местного значения в сумме 150,0 млн. рублей.

В целях сбалансированности бюджетов муниципальных образований в 2019 году из областного бюджета на основании обращений муниципальных образований в соответствии с порядками предоставления бюджетных кредитов были предоставлены кредиты:

- в целях покрытия временного кассового разрыва бюджету городского округа Кинешма в сумме 30,0 млн. руб.;

- в целях частичного покрытия дефицита бюджета:

бюджету Гаврилово-Посадского городского поселения в сумме 2,4 млн. руб.;

бюджету Савинского городского поселения в сумме 1,7 млн. рублей.

Реализацию государственной программы Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» необходимо продолжить для обеспечения дальнейшего государственного регулирования в указанной сфере и достижения перспективных целей и задач.