

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно - счетной палаты Ивановской области
на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

г. Иваново

11 ноября 2018 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Ивановской области от 18.02.2009 № 20-ОЗ «Устав Ивановской области», Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области» и распоряжением Ивановской областной Думы от 01.11.2018 № 465-Р «О рассмотрении проекта закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», материалов и документов, представленных одновременно с ним, а также проекта закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Законопроект) внесен Правительством Ивановской области (письмо Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 01.11.2018 № СВ-1-103-2661) на рассмотрение Ивановской областной Думы с соблюдением сроков (не позднее 1 ноября), установленных частью 1 статьи 185 БК РФ и частью 1 статьи 4 Закона о бюджетном процессе.

Распоряжение Ивановской областной Думы от 01.11.2018 № 465-Р о направлении Законопроекта в Контрольно-счетную палату для представления на него заключения в срок не позднее 12 ноября 2018 года поступило в Контрольно-счетную палату 01.11.2018.

В соответствии со статьей 36 БК РФ Законопроект размещен на официальном сайте Ивановской областной Думы (<http://www.ivoblduma.ru>).

Перечень документов, представленных одновременно с Законопроектом в основном соответствует требованиям части 5 статьи 170.1, статьи 184.2 БК РФ и пункта 5 статьи 4 Закона о бюджетном процессе.

Контрольно-счетная палата в ходе экспертизы Законопроекта установила, что его содержание отвечает требованиям статьи 184.1 БК РФ и пункта 7 статьи 3 Закона о бюджетном процессе.

В работе над Законопроектом Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации в нем положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.03.2018, Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в редакции от 19.07.2018), Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ), в Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области на период до 2030 года, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 31.08.2016 № 274-п (в редакции от 18.07.2018) (далее - Основные направления государственной долговой политики Ивановской области), Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласованных 14.09.2018 комиссией при Правительстве Ивановской области по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области). **Согласование проведено с нарушением сроков (до 20 июля), установленных постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п «О Порядке составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»** (далее – Порядок составления проекта областного бюджета).

Так как, в представленном одновременно с Законопроектом согласно требованиям статьи 184.2 БК РФ документе «Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2018 год» сведения об объемах ожидаемого исполнения доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета приведены без разбивки по кодам бюджетной классификации, которые согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Приказ Минфина РФ № 65н) используются для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Контрольно-счетная палата построила анализ Законопроекта на основе показателей областного бюджета 2018 года, утвержденных Законом Ивановской области от 11.12.2017 № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 25.10.2018) (далее – Закон о бюджете).

Следует отметить, что к правоотношениям, возникающим при составлении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов, применяется принятый Министерством финансов РФ в 2018 году Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (утвержден приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н). В связи с изданием настоящего Приказа с 1 января 2019 года Приказ Минфина РФ № 65н будет признан утратившим силу.

В соответствии с письмом Минфина РФ от 10.08.2018 № 02-05-11/56735, решение об отмене Приказа Минфина РФ № 65н и издании нового Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, связано с обособлением Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, который утвержден отдельным приказом Минфина России от 29 ноября 2017 № 209н, и неактуальностью наличия в приказе приложения, увязывающего виды расходов классификации расходов бюджетов со статьями (подстатьями) классификации операций сектора государственного управления.

Таким образом, Законопроект сформирован в бюджетной классификации, утвержденной приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (далее - Приказ Минфина РФ № 132н), тогда как Закон о бюджете утвержден в бюджетной классификации, утвержденной Приказом Минфина РФ № 65н. Данный факт был учтен при сравнительном анализе показателей Законопроекта и Закона о бюджете.

1. Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта областного бюджета

В соответствии с абзацем 1 части 2 статьи 173 БК РФ разработка Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, Прогноз) регламентировалась Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и

контроля реализации прогноза социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 639-п в редакции от 20.04.2016 (далее – Порядок разработки среднесрочного прогноза).

В соответствии с частью 3 статьи 173 БК РФ Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы одобрен постановлением Правительства Ивановской области от 31.10.2018 № 305-п, одновременно с принятием решения о внесении Законопроекта в Ивановскую областную Думу, **но с нарушением срока (до 1 июля), установленного абзацем 3 пункта 3.1 Порядка составления проекта областного бюджета.** Однако, необходимо отметить, что внесенный в Ивановскую областную Думу одновременно с Законопроектом документ «Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы», не имеет подписей и реквизитов, что не дает оснований считать его одобренным Правительством Ивановской области прогнозом и **не соответствует требованию статей 172 и 184.2 БК РФ и п. 5 ст. 4 Закона о бюджетном процессе.**

Контрольно-счетная палата вновь¹ обращает внимание на несоответствие нормативных правовых актов Ивановской области в сфере бюджетного регулирования положениям Бюджетного кодекса. Так, содержание **абзаца 3 пункта 3.1 Порядка составления проекта областного бюджета противоречит части 3 статьи 173 БК РФ.** Содержание региональной нормы устанавливает необходимость **одобрения** прогноза Правительством Ивановской области **до 1 июля**, тогда как федеральная норма требует **одобрения** прогноза социально-экономического развития территории высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации **одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган**, которое, исходя из процедуры, определенной Порядком составления проекта областного бюджета, может быть принято до 27 октября – крайней даты рассмотрения и одобрения проекта закона об областном бюджете Правительством Ивановской области (пункт 7.4 указанного порядка). **Контрольно-счетная палата предлагает внести в абзац 3 пункта 3.1 Порядка составления проекта областного бюджета изменения, устранив имеющееся несоответствие.**

¹ Отмечалось в Заключении Контрольно - счетной палаты Ивановской области на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и предлагалось устранить несоответствие.

Следует отметить, что согласно ответу Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (письмо от 06.11.2018 № 05-01-19/726) расхождения между прогнозом социально-экономического развития Ивановской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, ранее представленным в Департамент финансов Ивановской области, в целях разработки проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, и прогнозом социально-экономического развития Ивановской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, одобренным Правительством Ивановской области на заседании Правительства Ивановской области 31.10.2018 - отсутствуют.

Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы разработан *в одном варианте* в соответствии с нормой пункта 2.8 Порядка разработки среднесрочного прогноза, **который противоречит пункту 2.7 этого же Порядка, части 2 статьи 10 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области» и части 2 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»**, устанавливающих, что прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период должен разрабатываться *на вариативной основе (в нескольких вариантах)*. Согласно пункту 1.1. пояснительной записки к Прогнозу развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, прогноз «разработан в *базовом варианте*, в основу которого заложены предпосылки полной реализации разработанного Правительством Российской Федерации комплекса мер, направленных на обеспечение ускорения темпов экономического роста, улучшение демографической ситуации и служит основой для разработки проекта областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Пункт 2.1. Порядка разработки среднесрочного прогноза устанавливает, что среднесрочный прогноз разрабатывается *в два этапа (предварительный и уточненный)*. Однако, далее в документе поэтапности не прослеживается, также по содержанию Порядка отсутствует связь между этапами и формированием прогноза социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период. Кроме того, **одобренный Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, исходя из текста документа, не является ни предварительным, ни уточненным, а разработан в одной редакции.**

Вышеназванные замечания к Порядку разработки среднесрочного прогноза, в части его несоответствия требованиям федерального и областного законодательства о стратегическом планировании, наличия в нем

внутренних противоречий, уже отмечались Контрольно-счетной палатой² одновременно с предложением устранить их. Учитывая, что содержание документа осталось без изменений, **предлагаем Правительству Ивановской области, как органу устанавливающему порядок разработки прогноза социально-экономического развития Ивановской области³, рассмотреть вопрос необходимости внесения соответствующих изменений в Порядок разработки среднесрочного прогноза.**

Основные тезисы послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.03.2018 нашли отражение в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, которым Правительству Российской Федерации поручено обеспечить следующие национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года:

- а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;
- б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);
- в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;
- г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;
- д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;
- ж) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;
- з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;
- и) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

² в Заключение Контрольно - счетной палаты Ивановской области на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предлагалось устранить несоответствие.

³ в соответствии с частью 2 статьи 173 Бюджетного Кодекса РФ

Министерством экономического развития Российской Федерации для достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года разработан Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года. Показатели данного Прогноза на 2019 – 2021 годы соответствуют аналогичным показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области устанавливают, что в бюджетном цикле 2019 – 2021 годов основной целью бюджетной и налоговой политики Ивановской области остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ивановской области, ориентированность бюджетной политики на осуществление последовательного социально-экономического развития Ивановской области, повышения уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, а также возможности для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

В соответствии с Порядком разработки прогнозов Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы содержит систему количественных и качественных показателей развития экономики в целом по Ивановской области, по отдельным видам экономической деятельности и социальной сферы.

В соответствии со статьей 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Ивановской области разработан на три года (часть 1 статьи 173) путем уточнения параметров 2019 и 2020 годов и добавления параметров 2021 года (абзац 1 части 4 статьи 173 БК РФ).

Сформированный на следующий трехлетний период прогноз демонстрирует сдержанный сценарий социально-экономического развития: умеренный рост экономики региона с корректировкой ряда основных макроэкономических показателей в сторону замедления их темпов роста при сохранении достаточно низкого уровня потребительской инфляции стабильного в прогнозном периоде. В прогнозе скорректированы количественные значения ряда основных макроэкономических показателей по сравнению с их значениями, приведенными в прошлогоднем прогнозе. Ставки сделаны на восстановление роста промышленного производства и опережающий рост строительства, однако значительно просели оборот розничной торговли и платные услуги населению, не оптимистично выглядят прогнозные параметры демографической ситуации в регионе,

предусматривающие сохранение тренда ежегодного снижения общей численности населения.

Анализ изменения основных прогнозных параметров макроэкономических показателей 2019, 2020 годов, а также оценка исполнения показателей 2018 года и прогноз на 2021 год, приведен в таблице:

Наименование	Значение основных прогнозных показателей										
	ВРП, млн руб. в основных ценах соответствующих лет	Индекс физического объема ВРП, % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	Индекс обрабатывающего производства % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Индекс потребительских цен, % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Инвестиции, темп роста, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство», % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем платных услуг населению, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Среднемесячная номинальная заработная плата, руб.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов*											
2018 прогноз	213 218,2	101,3	101,9	102,7	104,1	102,3	101,9	101,5	103,9	24 834,1	1 014,5
2019 прогноз	228 723,4	101,2	102,1	103,0	104,1	115,2	102,1	102,0	104,0	26 100,6	1 009,5
2020 прогноз	245 609,1	101,4	102,3	103,3	104,0	101,7	102,5	102,3	104,1	27 483,9	1 004,9
Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**											
2018 оценка	209 127,6	101,9	99,3	98,9	103,2	102,3	101,9	100,1	100,0	25 418,1	1 010,2
2019 прогноз	221 809,9	101,4	101,7	102,0	104,4	103,8	103,0	101,5	100,5	26 663,6	1 001,6
2020 прогноз	235 974,7	102,0	102,0	102,4	103,9	105,2	102,8	101,9	101,3	27 996,8	993,6
2021 прогноз	253 744,8	102,9	102,3	102,7	104,0	106,8	102,5	102,1	101,5	29 648,6	986,1
Уточнение параметров											
2018 год	- 4 090,6 - 1,9 %	+ 0,6 ↑	- 2,6 ↓	- 3,8 ↓	- 0,9 ↓	-	-	- 1,4 ↓	- 3,9 ↓	+ 584,0 ↑ + 2,4 %	- 4,3 ↓ - 0,4 %
2019 год	- 6 913,5 - 3,0 %	+ 0,2 ↑	- 0,4 ↓	- 1,0 ↓	+ 0,3 ↑	11,4 ↓	+ 0,9 ↑	- 0,5 ↓	- 3,5 ↓	+ 563,0 ↑ + 2,2 %	- 7,9 ↓ - 0,8 %
2020 год	- 9 634,4 - 3,0 %	+ 0,6 ↑	- 0,3 ↓	- 0,9 ↓	- 0,1 ↓	3,5 ↑	+ 0,3 ↑	- 0,4 ↓	- 2,8 ↓	+ 512,9 ↑ + 1,9 %	- 11,3 ↓ - 1,1 %

* Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, одобренный постановлением Правительства Ивановской области от 27.10.2017 № 381-п (ред. от 26.02.2018)

** Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, одобренный постановлением Правительства Ивановской области от 31.10.2018 № 305-п

Как видно из таблицы, ожидаемые к исполнению по итогам 2018 года значения основных социально-экономических показателей, согласно оценочным данным Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, в основном оказались **пессимистичнее** прогнозируемых на 2018 год в Прогнозе социально-экономического развития Ивановской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы), вместе с тем сохранив динамику роста, исключение составили индекс промышленного производства, по которому в отличие от прогноза роста ожидается спад на уровень 99,3 %, и индекс промышленного производства по обрабатывающим производствам -

спад на уровне 98,9 %. Три оценочных показателя улучшили прогнозные параметры (индекс потребительских цен, индекс физического объема ВРП и среднемесячная номинальная заработная плата). Согласно оценке темпы роста в сопоставимых ценах объема выполненных работ по виду деятельности «строительство» и объема инвестиций по отношению к предыдущему году достигнут прогнозного уровня.

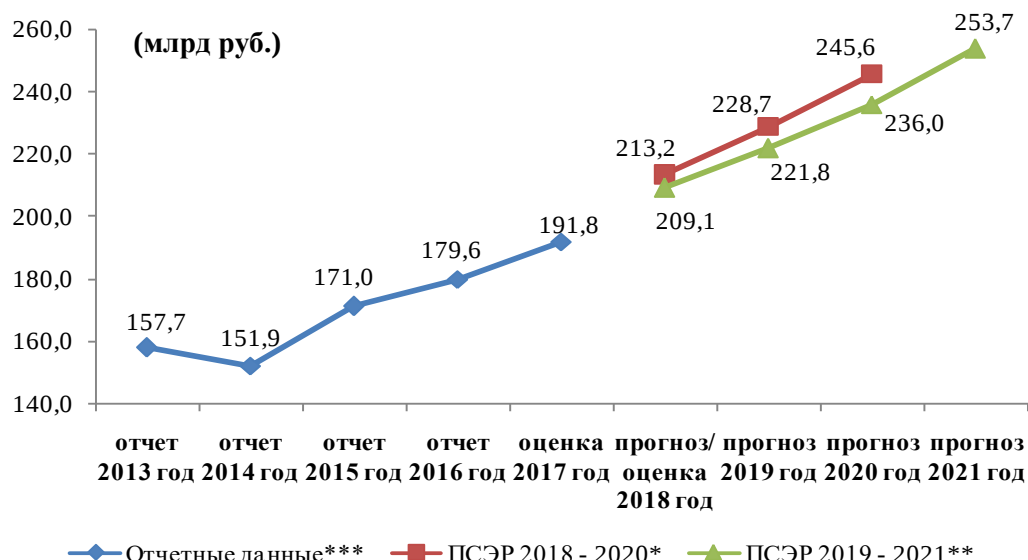
Таким образом, оценка исполнения основных социально-экономических показателей развития области в 2018 году свидетельствует о замедлении темпов экономической роста Ивановской области в 2018 году и, следовательно, ослаблении стартовой экономической позиции при формировании прогноза экономического развития на трехлетний период.

Анализ корректировки основных социально-экономических показателей Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы в сравнении с аналогичными показателями Прогноза развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы показал следующее:

➤ **валовой региональный продукт (ВРП)** – оценочный показатель 2018 года на 4,1 млрд руб. или 1,9 процентных пункта ниже прогнозного показателя 2018 года. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, в 2016 году ВРП Ивановской области составил 179,6 млрд руб., тогда как оценка данного показателя в Прогнозе развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы была на уровне 183,0 млрд руб. Оценка и прогнозы абсолютных значений и индексов физического объема ВРП за 2017 - 2020 годы также скорректированы. В 2017 году объем ВРП Ивановской области оценивается в размере 191,8 млрд руб., тогда как оценка данного показателя в Прогнозе развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы была на уровне 197,8 млрд руб. При прогнозировании в текущем году абсолютные оценочные и прогнозные значения ВРП скорректированы в сторону уменьшения: на 2018 год – на 4,1 млрд руб., на 2019 год – на 6,9 млрд руб., на 2020 год – на 9,6 млрд руб.

В 2018 году ВРП по оценке составит 209,1 млрд руб. с ростом на 1,9 % к уровню 2017 года в сопоставимых ценах. С учетом того, что в 2019 году ожидается замедление темпов роста реальной заработной платы, в первую очередь, из-за небольшого всплеска инфляции в связи с ростом НДС с 18,0 % до 20,0 % в 2019 году, рост ВРП к концу 2019 года замедлится до 101,4 %. В последующие годы планируется увеличение темпов роста с 102,0 % – в 2020 году до 102,9 % – в 2021 году. В 2019 году ВРП Ивановской области прогнозируется на уровне 221,8 млрд руб., ожидается, что в 2021 году ВРП достигнет в абсолютном выражении значения 253,7 млрд руб.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема валового регионального продукта за 2018 – 2020 годы, а также справочно – отчетные значения данного показателя 2013 – 2016 годов, оценочный показатель 2017 года и прогнозный показатель 2021 года:

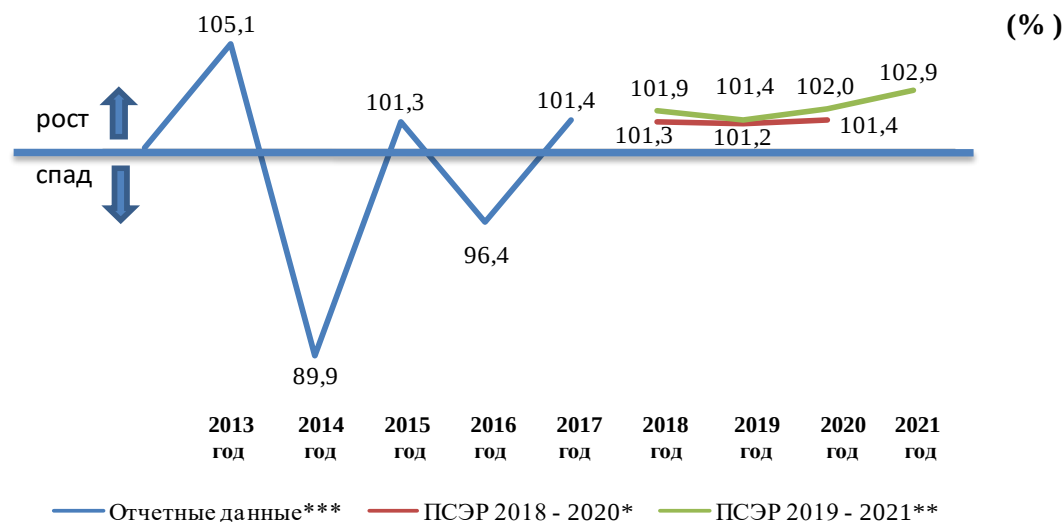


* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

На диаграмме ниже приведена динамика изменения индекса физического объема ВРП за 2018 – 2020 годы, а также справочно – отчетные значения данного показателя 2013 – 2016 годов, оценочный показатель 2017 года и прогнозный показатель 2021 года.



* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

Как видно из диаграмм, динамика абсолютных значений объема валового регионального продукта в рассматриваемом периоде характеризуется стабильным ростом, хотя и менее оптимистичным в период с

2018 по 2020 годы с учетом оценки и обновленного прогноза. Но диаграмма индексов физического объема валового регионального продукта показывает нестабильность физического объема ВРП в отношении год к году в период с 2013 по 2017 годы, что делает вероятным риск не достижения прогнозной стабильности данного показателя в период 2018 – 2021 годов.

➤ **индекс промышленного производства (ИПП)** - оценочный показатель 2018 года на 2,6 процентных пункта ниже прогнозного показателя предыдущего Прогноза. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, при разработке прогнозных показателей учитывалось сохранение действия финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики. С учетом сложившихся в текущем году тенденций в производстве промышленной продукции, в 2018 году ожидается спад производства на уровне 99,3 %. В 2019 – 2021 годах прогнозируется последовательный рост на уровне от 101,7 % до 102,3 %. При этом в прогнозном периоде ожидается сохранение тенденции опережающего роста обрабатывающих производств по сравнению с обеспечением электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха, а также водоснабжением, водоотведением, организацией сбора и утилизации отходов. По обрабатывающим производствам в 2019 – 2021 годах ИПП составит от 102,0 % до 102,7 %.

В структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимают обрабатывающие производства. Оценочный показатель 2018 года индекса по обрабатывающим производствам на 3,8 процентных пункта ниже прогнозного показателя по предыдущему Прогнозу. В структуре обрабатывающих производств наибольший удельный вес занимают производство текстильных изделий и одежды, производство пищевых продуктов и напитков.

В производстве пищевых продуктов по итогам 6 месяцев 2018 года наблюдалось снижение индекса производства по сравнению с соответствующим периодом 2017 года до 91,7 %, в связи с чем, по итогам 2018 года ИПП оценивается на уровне 94,5 %. Снижение объема выпуска молочной продукции с высокой стоимостью (масло, сметана) обусловлено низкой покупательской способностью населения и спросом на сравнительно недорогие кисломолочные продукты. Снижение производства хлеба и хлебобулочных изделий, в основном, связано с высокой конкуренцией на продовольственном рынке региона и открытием мини-цехов и минипекарен по выпуску хлеба и хлебобулочных изделий. В 2019 – 2021 годах ИПП в производстве пищевых продуктов прогнозируется в пределах от 103,0 % до

103,5 %. Положительная динамика развития будет обусловлена реализацией следующих инвестиционных проектов:

- техническое перевооружение газовой котельной (ООО «Ивмолокопродукт»);
- приобретение и замена линии для производства пшеничного батона и булки городской (ОАО «РИАТ»);
- строительство нового высокотехнологичного предприятия по переработке молока мощностью 30-50 тонн в сутки (ООО «КантриМилк»);
- замена плавильного энергосберегающего котла для производства плавленых сыров (ОАО «Пучежский сыродельный завод»).

В абсолютном выражении производство пищевых продуктов и напитков в 2017 году составило 17,5 млрд руб., в 2018 году прогнозируется в объеме 17,4 млрд руб., в периоде 2019 – 2021 годов – 18,5 млрд руб., 19,8 млрд руб., 21,3 млрд руб. соответственно.

В производстве текстильных изделий в 2018 году ИПП оценивается на уровне 97,5%. В текущем году и в перспективе положительное влияние на развитие отрасли должны оказать меры поддержки, разработанные Правительством Российской Федерации, а именно продление действия постановлений Правительства Российской Федерации от 12.03.2015 № 214 «Об утверждении Правил предоставления в 2015 – 2017 годах субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 – 2017 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности», от 23.09.2016 № 958 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на финансирование расходов лизинговых организаций на обеспечение легкой промышленности оборудованием на основе финансового лизинга».

В среднесрочной перспективе положительный импульс развитию отрасли придаст реализация крупнейшим предприятием - ОАО ХБК «Шуйские ситцы» проекта «Приобретение и установка цепочки технологического оборудования для выпуска тканей из пряжи высоких номеров и тканей специального назначения».

Продолжится реализация инвестиционных проектов, получивших поддержку Фонда развития промышленности:

- ООО «Хлопчатобумажная компания «Навтекс» (проект по созданию комплексного высокотехнологичного производства текстильной продукции медицинского назначения);

- ООО «Протекс» (проект по созданию импортозамещающего производства флисового трикотажного полотна);

- обособленное структурное подразделение ООО «Праймтекс» (проект по организации производства портьер и махровых изделий на основе цифровых текстильных принтеров).

В активной стадии находится реализация инвестиционного проекта текстильного предприятия ООО «Мануфактура Балина», которое благодаря поддержке ФРП проводит технологическую модернизацию производства по выпуску котонина, пряжи и тканей из отечественного натурального сырья.

Положительная динамика производства текстильных изделий в прогнозном периоде также обусловлена реализацией двух инвестиционных проектов компаниями ООО «Райтекс» и ООО «Унтекс» на площадке индустриального парка «Родники» по выпуску трикотажного полотна.

В 2019 – 2021 годах прогнозируется рост производства текстильных изделий от 102,5% до 103,1%.

В 2017 году было произведено 601,3 млн кв. метров готовых хлопчатобумажных тканей, что на 4,8% больше, чем в 2016 году. В 2018 году производство готовых хлопчатобумажных тканей оценивается на уровне 663,4 млн кв. метров с ростом к 2017 году на 10,3%, в 2019 – 2021 годах производство данных тканей вырастет на 7,4% -7,8% и составит 712,3 -826,9 млн кв. метров.

В производстве одежды сохранится положительная динамика, в 2018 году ИПП оценивается на уровне 100,5%. В 2019 – 2021 годах ИПП прогнозируется в пределах от 103,9% до 104,5%.

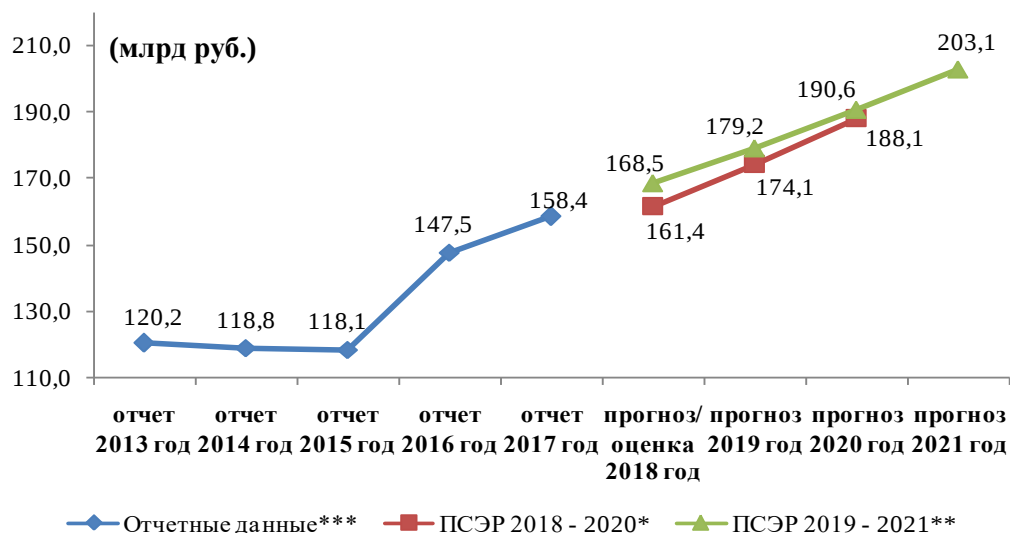
В абсолютном выражении производство текстильных изделий и одежды в 2017 году составило 53,1 млрд руб., в 2018 году прогнозируется в объеме 58,1 млрд руб., в периоде 2019 – 2021 годов – 62,4 млрд руб., 67,0 млрд руб., 71,9 млрд руб. соответственно.

В 2018 году ИПП по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированием воздуха ожидается на уровне – 100,1 %, увеличение объемов производства связано со стабильной работой филиала «Ивановские ПГУ» АО «ИНТЕР РАО-Электрогенерация». В 2019 – 2021 годах ИПП вырастет от 100,5 % до 100,9 %.

В 2018 году ИПП по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений

оценивается на уровне 107,5 %, в 2019 – 2021 годах ИПП составит от 100,2 % до 100,3 %.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за 2018 – 2020 годы, а также справочно – отчетные значения данного показателя 2013 – 2017 годов и прогнозный показатель 2021 года:

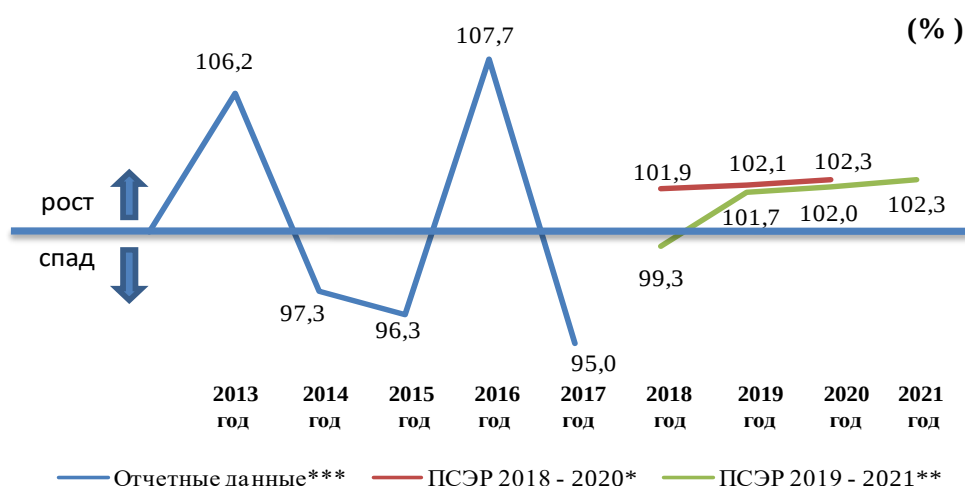


* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

На диаграмме ниже приведена динамика изменения индекса промышленного производства за 2018 – 2020 годы, а также справочно – отчетные значения данного показателя 2013 – 2017 годов и прогнозный показатель 2021 года.



* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

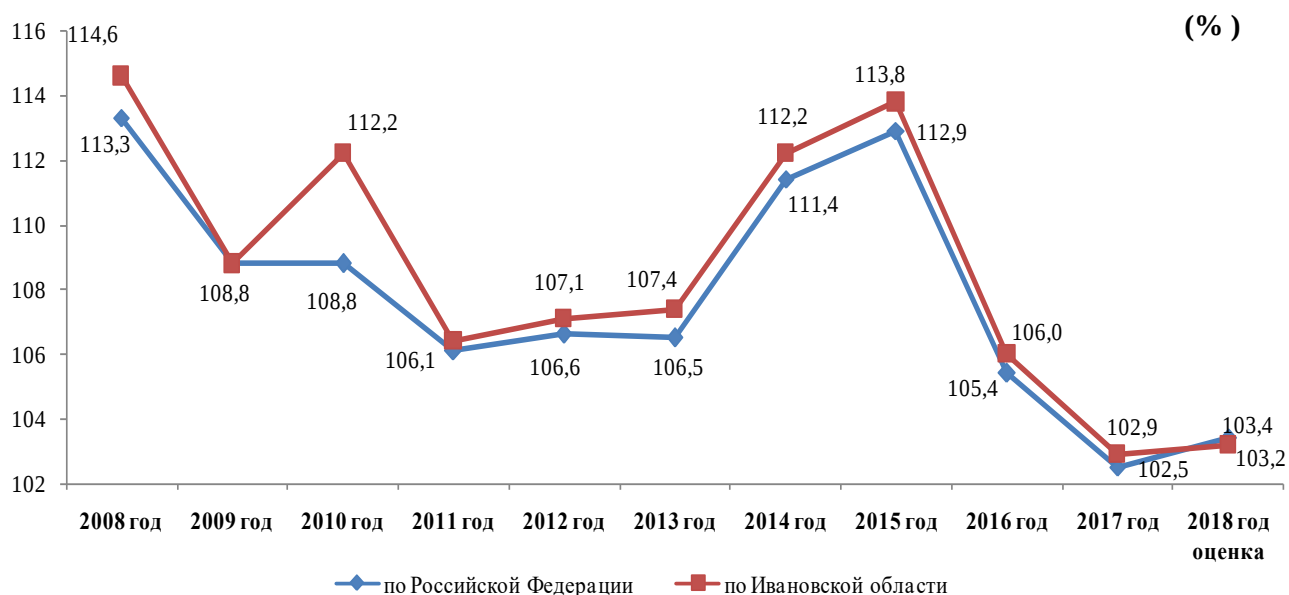
Как видно из диаграмм, динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными

силами в периоде с 2016 по 2021 годы характеризуется стабильным ростом, однако индекс промышленного производства за аналогичный период показывает стабильный рост только в среднесрочном прогнозе (с 2019 года).

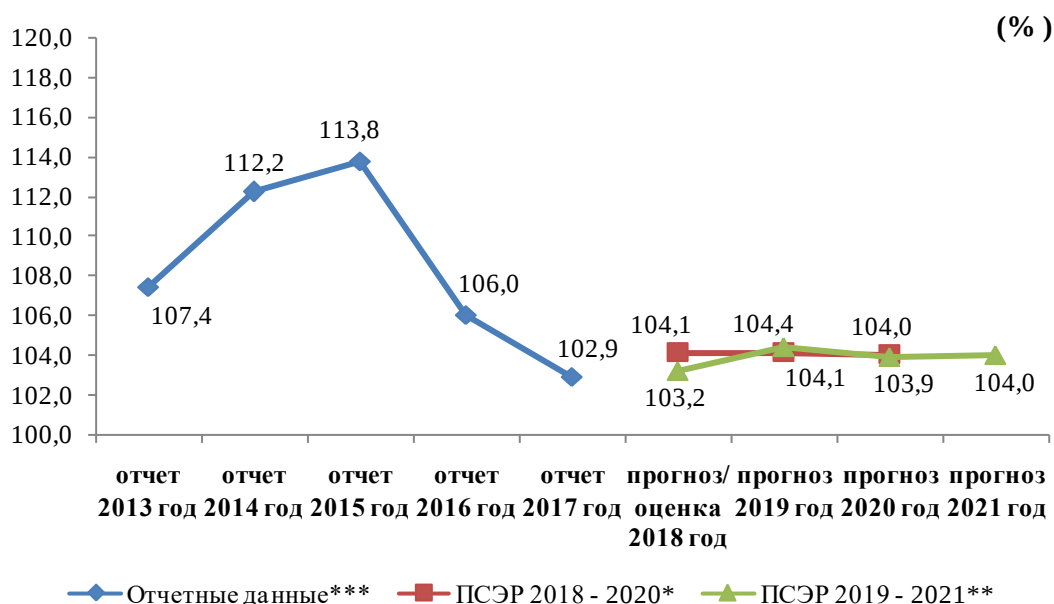
Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-августе 2018 года», размещенному на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области (<http://ivanovo.gks.ru/>), объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за январь – август 2018 года составил 109,8 млрд руб. или 65,2 % от оценочного значения 2018 года. Принимая во внимание, что объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за январь – август 2017 года составлял 97,8 млрд руб. или 61,7 % от отчетного годового показателя, за январь – август 2016 года 85,4 млрд. руб. или 57,9 % от отчетного годового показателя, достижение прогнозного значения 2018 года представляется возможным.

➤ **индекс потребительских цен** - оценочный показатель 2018 года скорректирован в сторону замедления инфляционных процессов в области и предполагается на 0,9 процентных пункта ниже прогнозного. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, в 2018 году в Ивановской области продолжилась тенденция замедления темпов инфляции, рекордно низкие темпы остаются на протяжении 6 месяцев текущего года. В конце 2018 года ожидается уровень инфляции - 103,2 %. Однако, согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-сентябре 2018 года», фактически сложившийся за 9 месяцев текущего года уровень инфляции составил 102,9 %, что позволяет предположить, что годовой показатель составит 103,9 % и **выйдет за рамки оценочного уровня.**

На диаграмме ниже приведена динамика изменения индекса потребительских цен Российской Федерации и Ивановской области за последние 11 лет. Как видно из диаграммы, уровень инфляции в Ивановской области за последние 10 лет в целом оказывался выше уровня инфляции в целом по Российской Федерации. **На фоне сложившегося тренда, оценка уровня инфляции 2018 года по Ивановской области ниже оценочного значения по Российской Федерации так же выглядит излишне оптимистично.**



В 2019 году прогнозируется рост среднегодового индекса потребительских цен до 104,8 % (с учетом запланированного **повышения ставки НДС** с 18 % в 2018 году до 20 % в 2019 году). К концу 2019 года инфляция составит 104,4 % к декабрю 2018 года. В 2020 - 2021 годах рост цен замедлится до 104,4 % - 104,2 % в среднем за год соответственно. В декабре 2020 года к декабрю 2019 года инфляция составит 103,9 %, в декабре 2021 года к декабрю 2020 года не превысит 104,0 %. На диаграмме ниже приведена динамика изменения индекса потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) за 2013 – 2021 годы:



* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

Кроме того, что с 1 января 2019 года вступают в силу изменения в статью 164 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым

ставка налога на добавленную стоимость увеличится с 18,0 % до 20,0 % (льготная ставка на детские и социально значимые товары останется на уровне 10%), в соответствии со статьей 193 Налогового кодекса Российской Федерации **акциз на бензин класса 5** с 1 января 2019 года составит 12 314 руб. (**рост по сравнению с 2018 годом на 49,9 %**). Резкий рост акциза в 2019 году связан с возвратом к ранее оговоренному уровню, который планировалось достигнуть в 2018 году.

Необходимо отметить, что 31 октября 2018 года состоялось совещание Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака и представителей крупных нефтегазовых компаний⁴. По итогам совещания было решено подписать соглашение о заморозке цен на бензин до конца года, а с нового года рост цен будет ограничен уровнем инфляции. Решение уже вступило в силу и будет действовать до второго квартала следующего года. Потом соглашения могут быть продлены. Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2018 № 1329 «О соглашениях между федеральными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами» Министерству энергетики РФ вместе с Федеральной антимонопольной службой вменяется обязанность заключить с хозяйствующими субъектами соглашения о принятии мер по стабилизации и развитию внутреннего рынка нефтепродуктов.

Таким образом, **возможное увеличение акциза на бензин, начиная со второго квартала 2019 года, может привести к резкому росту цен на бензин и, следовательно, создать риск роста темпов инфляции, сверх прогнозируемого уровня.**

Необходимо отметить, что Минэкономразвития России при расчете показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учёл повышение ставки НДС, которые, по его мнению, с одной стороны, абсорбируется за счет маржи производителей и продавцов, с другой стороны, за повышением цен на отдельные категории товаров последует рост инфляционных ожиданий. Последние два эффекта оцениваются сопоставимыми по масштабу. В этих условиях с учетом проведения Банком России умеренно жесткой денежно-кредитной политики, направленной на стабилизацию инфляции и сдерживание роста инфляционных ожиданий, инфляция по Российской Федерации на конец 2019 года, по мнению Минэкономразвития России, составит **4,3 %**. Однако, в Основных

⁴ «Роснефти», «Газпрома», «Газпром нефти», ЛУКОЙЛа, «Сургутнефтегаза», «Татнефти», «Нефтегазхолдинга», принадлежащего экс-главе «Роснефти» Эдуарду Худайнатову, «Нового потока» и Иркутской нефтяной компании.

направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2019 год и период 2020 и 2021 годов, одобренных Советом директоров Банка России 01.10.2018, прогнозируется ускорение инфляции вследствие ослабления рубля и повышения НДС в 2019 году. По оценкам Банка России, рост потребительских цен ускорится до 3,8 – 4,2 % в конце 2018 года. В 2019 году инфляция составит 5,0 – 5,5 % и вернется к 4,0 % в первой половине 2020 года.

➤ **темп роста инвестиций** - оценочный показатель 2018 года на 1,6 процентных пункта ниже прогнозного. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, в 2018 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования оценивается в 29,1 млрд руб. с ростом на 2,3 % к 2017 году в сопоставимых ценах. В 2019 году объем инвестиций в основной капитал прогнозируется в сумме 31,4 млрд руб. с ростом на 3,8 % к уровню 2018 года. В 2020 – 2021 годах объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования прогнозируется в суммах 34,4 – 38,2 млрд руб. с ростом на 5,2 – 6,8 % к предыдущему году. Рост инвестиций в прогнозируемом периоде 2018 – 2021 годов будет достигнут за счет реализации ряда следующих крупных инвестиционных проектов:

в промышленности:

- организация производства пряжи и трикотажных изделий из отходов текстильных и швейных производств, ООО «Рустекс» с объемом инвестиций 1,36 млрд руб. (период реализации 2019 – 2020 гг.);

- организация современного производства для высокоточной обработки металла, ООО «Верхневолжский Сервисный Металло-Центр» с объемом инвестиций 1,1 млрд руб. (период реализации 2018 – 2019 гг.);

- реализация проекта по развитию культуры производства потребления металла в России, ООО «Верхневолжский Сервисный Металло-Центр» (Дипос) с объемом инвестиций 5896 млн руб. (период реализации 2019 – 2023 гг.);

- создание производства современных литьевых форм и продукции из высококачественных полимерных материалов, ООО «Техоснастка-Наволоки» с объемом инвестиций 970 млн руб. (период реализации 2018 – 2022 гг.);

- расширение производства жаккардового и трикотажного полотна, ООО «СТЕЛЛИНИ.РУ», с объемом инвестиций 500 млн руб. (период реализации 2019 – 2020 гг.);

- создание производства и реализации расходных материалов для медицины, ООО «Техоснастка-Наволоки» с объемом инвестиций 350 млн руб. (период реализации 2018 – 2021 гг.);

- производство перевязочных материалов, ООО «ХБК «Навтекс» с объемом инвестиций 339 млн руб. (период реализации 2018 – 2021 гг.);

- организация производства вязаных трикотажных изделий, ООО «Борисоглебская швейная фабрика» с объемом инвестиций 270 млн руб. (период реализации 2019 – 2021 гг.);

- создание нового ткацкого цеха, ООО ТД «Меланж-Текстиль» с объемом инвестиций 237 млн руб. (период реализации 2018 – 2019 гг.);

- модернизация производства и увеличение объемов выпуска изделий, ЗАО «Электроконтакт» с объемом инвестиций 195 млн руб. (период реализации 2019 – 2020 гг.);

- создание производства пружин подвески автомобилей за счет внедрения технологии холодной заливки, ООО «КейЭйСи», с объемом инвестиций 157 млн руб. (период реализации 2018 – 2019 гг.);

в сельском хозяйстве:

- свиноводческий комплекс на 2500 голов основных свиноматок полного цикла (реализация товарного поголовья свиней мощностью 60 тысяч голов на убой в год), ООО «Тарбаево» с объемом инвестиций 1540 млн руб. (период реализации 2018 – 2020 гг.);

- строительство молочного комплекса на 1200 голов коров (строительство молочного комплекса на 1200 голов коров с проектной мощностью 12 тыс. тонн молока в год), АО «Племенной завод имени Дзержинского» с объемом инвестиций 647 млн руб. (период реализации 2018 – 2019 гг.);

- строительство молочного комплекса на 1200 голов КРС (строительство молочного комплекса на 800 голов дойных коров с проектной мощностью 8,4 тыс. тонн молока в год), СПК Племенной завод «Ленинский путь» с объемом инвестиций 512 млн руб. (период реализации 2018 – 2019 гг.);

- строительство молочного комплекса на 800 голов дойных коров (строительство молочного комплекса на 800 голов дойных коров с проектной мощностью 8 тыс. тонн молока в год), ООО «Росс» с объемом инвестиций 500 млн руб. (период реализации 2016 – 2019 гг.);

в сфере торговли:

- строительство гипермаркета строительных материалов «ЛеруаМерлен» в г. Иваново, ООО «ТехноСтрой» с объемом инвестиций 1003 млн руб. (период реализации 2018 – 2020 гг.);

в сферах туризма и строительства:

- строительство микрорайона «Новая Дерябиха», 3-я очередь строительства многоквартирных домов с созданием сопутствующей инфраструктуры, прокладкой коммуникаций, ООО «Ивстройинвест» с объемом инвестиций 4,5 млрд руб. (период реализации 2019 – 2029 гг.);

- многоквартирный жилой дом со встроенными нежилыми помещениями, расположенный по адресу: г. Иваново, ул. Ленинградская (Литер 1,2), ООО «ЖСК» с объемом инвестиций 537,4 млн руб. (период реализации 2016 – 2020 гг.);

- оздоровительный фитнес-курорт премиум класса «Вилла Плес», ООО «Плес Менеджмент» с объемом инвестиций 2572 млн руб. (период реализации 2014 – 2021 гг.).

Кроме того, планируется реализация других инвестиционных проектов, включая инвестиционные проекты субъектов малого предпринимательства, а также проекты, реализуемые за счет средств бюджетов всех уровней.



* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

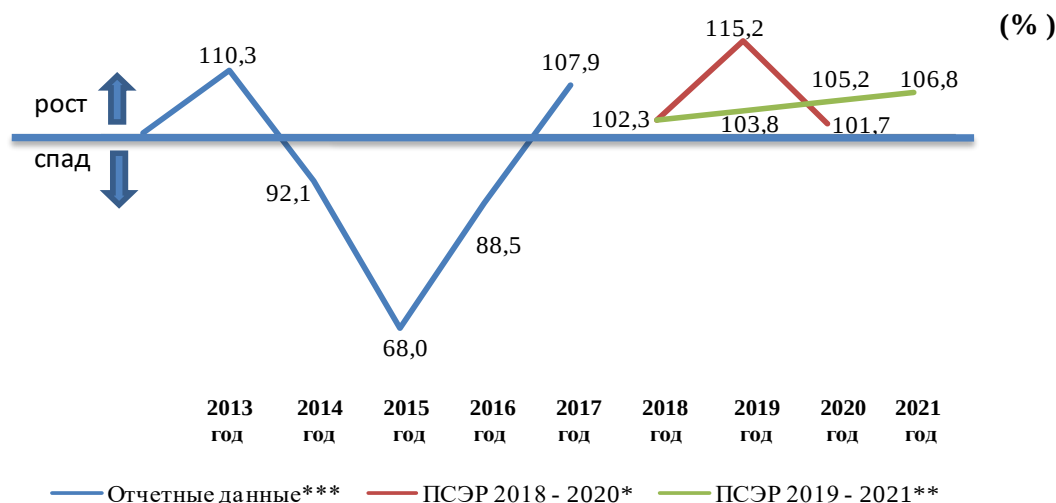
*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

На диаграмме выше приведена динамика изменения объема инвестиций в основной капитал за 2013 – 2021 годы.

Согласно информации об экономическом положении Ивановской области в январе – августе 2018 года, объем инвестиций в основной капитал за январь — июнь 2018 года составил 8,8 млрд руб. или 30,2 % от прогнозного значения 2018 года (справочно: за январь-июнь 2017 года объем инвестиций в основной капитал составил 8,4 млрд руб. или 31,0 % от отчетного годового показателя).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения темпа роста инвестиций в сопоставимых ценах за 2018 – 2020 годы, а также справочно –

отчетные значения данного показателя 2013 – 2017 годов, оценочный показатель 2018 года и прогнозный показатель 2021 года.



* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

Как видно из диаграмм, инвестиции (в сопоставимых ценах к предыдущему периоду) с 2014 по 2016 годы сокращались, с 2017 года наблюдается рост, однако темп роста инвестиций в 2019 году Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы намного меньше, чем в Прогнозе развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы.

По информации Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (письмо от 08.11.2018 № 05-01-19/727), при прогнозировании показателя «Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования» на 2019 год был учтен ряд крупных инвестиционных проектов, ход реализации которых не совпал с планируемым графиком. Смещение графика реализации и вложения инвестиций произошло по следующим проектам:

- «Строительство жилого микрорайона социальной направленности в местечке Авдотьино г. Иваново», ООО «Базис». Смещение графика произошло в связи с длительной процедурой по включению земельного участка в границы городской округ Иваново из земель Ивановского района, в том числе перевод земельного участка в категорию «земли жилищного строительства». В настоящее время подготовлена проектно-сметная документация, которая проходит экспертизу в установленном порядке;

- «Создание производства современных литевых форм и продукции из высококачественных полимерных материалов», ООО «ТЗК «Техоснастка». В процессе реализации проекта у инвестора возникла необходимость расширения адресного признака проекта путем создания I и II

очереди (производство продукции из высококачественных полимерных материалов) на территории Кинешемского муниципального района, находящегося в частной собственности, и III очереди (создание производства современных литьевых форм) на выделенном земельном участке в городском округе Кинешма. В связи с этим, основное предприятие ООО «ТЗК Техоснастка» зарегистрировало на территории Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района предприятие ООО «Техоснастка - Наволоки». В результате инвестор приступил к реализации проекта только в январе 2018 года;

- «Строительство комплекса по производству полиэтилентерефталата (ПЭТФ) текстильного назначения в Ивановской области» (АО «Ивановский полиэфирный комплекс»). По состоянию на июнь 2018 года АО «ИПК» вело работу с Внешэкономбанком о внесении изменений в действующие кредитные соглашения на основе представленных в банк 30.01.2018 актуализированных документов по проекту по строительству комплекса по производству полиэтилентерефталата (ПЭТФ) текстильного назначения в Ивановской области (далее – Проект ПЭТФ). Помимо этого, руководством АО «ИПК» прорабатывался вопрос по участию в Проекте ПЭТФ иных потенциальных финансовых партнеров, включая банки с государственным участием, такие как Газпромбанк и ЕАБР. В настоящее время сведения о подтверждении финансирования Проекта ПЭТФ отсутствуют. По имеющейся информации в настоящее время офис в городском округе Иваново ликвидирован, общество сменило место нахождения компании с города Иванова Ивановской области на город Уфу Республики Башкортостан.

Одновременно в Прогнозе развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы учтены новые крупные инвестиционные проекты, такие как:

- свиноводческий комплекс на 2500 голов основных свиноматок полного цикла (реализация товарного поголовья свиней мощностью 60 тысяч голов на убой в год), ООО «Тарбаево» (Дымов) с объемом инвестиций 1,54 млрд рублей;

- строительство гипермаркета строительных материалов «Леруа Мерлен» в г. Иваново, ООО «ТехноСтрой» с объемом инвестиций порядка 1 млрд рублей.

➤ **«Строительство»** (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) - оценочный показатель 2018 года Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы остался на уровне прогнозного показателя 2018 года Прогноза развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы. Согласно

пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, по оценке, в 2018 году объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», составит порядка 25,2 млрд руб., или 101,9 % к уровню 2017 года в сопоставимых ценах. В 2017 году в Ивановской области за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию 339,8 тыс. кв. м жилья, что в 1,9 раза превышает значение показателя 2016 года. Увеличение объема ввода жилья, в том числе, связано с вводом в эксплуатацию объектов ГК «СУ-155» (ОАО «ДСК»). По оценке в 2018 году ввод в эксплуатацию жилья составит 265 тыс. кв. м. Снижение значения показателя обусловлено высокой базой 2017 года, которая объясняется завершением в 2017 году строительства объектов, ввод которых планировался в 2015 - 2016 годах в рамках Концепции завершения строительства объектов группы компаний «СУ-155» (ОАО «ДСК»), одобренной решением Правительственной комиссии Российской Федерации, посредством финансирования мероприятий банком-санатором ОАО «Российский капитал» (ПАО). Таким образом, значение показателя в 2018 году по сравнению с 2017 годом снизится до планово-обоснованного для региона.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» за 2013 – 2021 годы:



* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

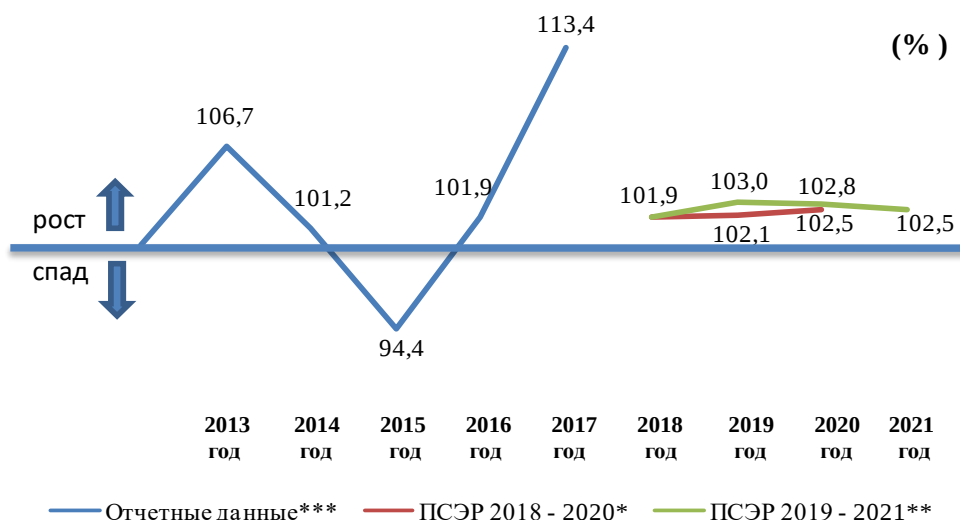
** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

В 2019 году прогнозируется рост показателя на 3,0 % (в сопоставимых ценах), объем достигнет порядка 27 млрд руб. В период 2020 – 2021 годов прогнозируется ежегодный рост показателя (2020 год - 2,8 %, 2021 год -

2,5 %), объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», вырастет с 28,8 млрд руб. в 2020 году до 30,3 млрд руб. в 2021 году. В 2019 - 2021 годах прогнозируется незначительное ежегодное увеличение вводимой площади жилья в объеме 270 - 280 тыс. кв. м.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в сопоставимых ценах за 2018 – 2020 годы, а также справочно – отчетные значения данного показателя 2013 – 2017 годов, оценочный показатель 2018 года и прогнозный показатель 2021 года.



* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

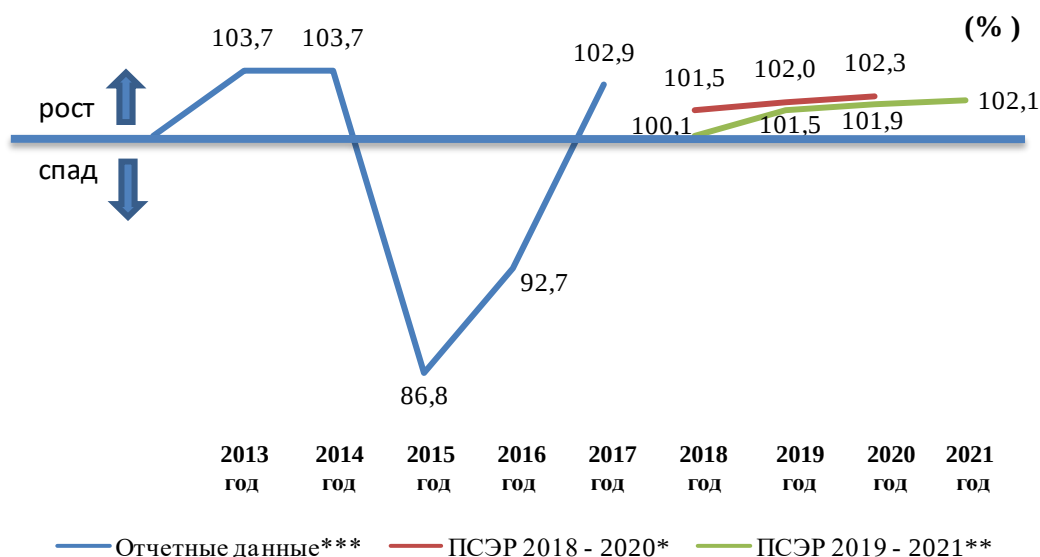
Как видно из диаграммы, динамика изменения объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) в периоде с 2013 по 2021 годы характеризуется ростом объема строительства в сопоставимых ценах, исключение составил 2015 год.

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-августе 2018 года», объем работ выполненных по виду деятельности «Строительство» за январь – август 2018 года составил 15,8 млрд руб. или 62,7 % от прогнозного значения 2018 года Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы (справочно: объем работ выполненных по виду деятельности «строительство» за январь – август 2017 года составлял 13,6 млрд. руб. или 50,2 % от отчетного годового показателя, за январь – август 2016 года 9,6 млрд. руб. или 45,9 % от отчетного годового показателя).

➤ **оборот розничной торговли** (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) - оценочный показатель 2018 года на 1,4 процентных

пункта ниже прогнозного показателя 2018 года. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, положительное влияние на развитие торговой отрасли в Ивановской области окажет реализация новых инвестиционных проектов, расширение сетевого бизнеса и развитие малого предпринимательства в торговой отрасли. Однако, необходимо отметить, что в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Ивановская область вошла в перечень 7 субъектов, в которых индекс физического объема оборота розничной торговли к соответствующему периоду прошлого года снизился (на 3,0 %).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема розничной торговли (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) за 2018 – 2020 годы, а также справочно – отчетные значения данного показателя 2013 – 2017 годов, оценочный показатель 2018 года и прогнозный показатель 2021 года.



* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

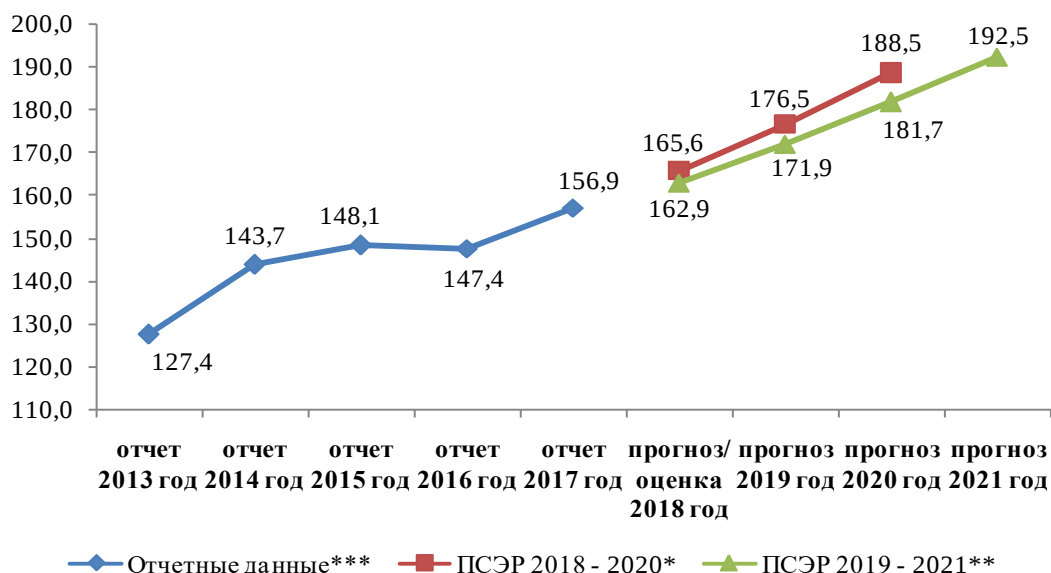
** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

Как видно из диаграммы, период 2015 - 2016 годов характеризуется спадом объема розничной торговли в сопоставимых ценах по отношению к предыдущим периодам. В 2017 году темп роста к 2016 году составил 102,9 %. Оценка оборота розничной торговли 2018 года практически на уровне 2017 года. В среднесрочном прогнозе также ожидается незначительный рост объема розничной торговли в сопоставимых ценах к предыдущим периодам, с замедлением его темпа в сравнении с ранее прогнозируемым.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения оборота розничной торговли за 2013 – 2021 годы:

(млрд руб.)



* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

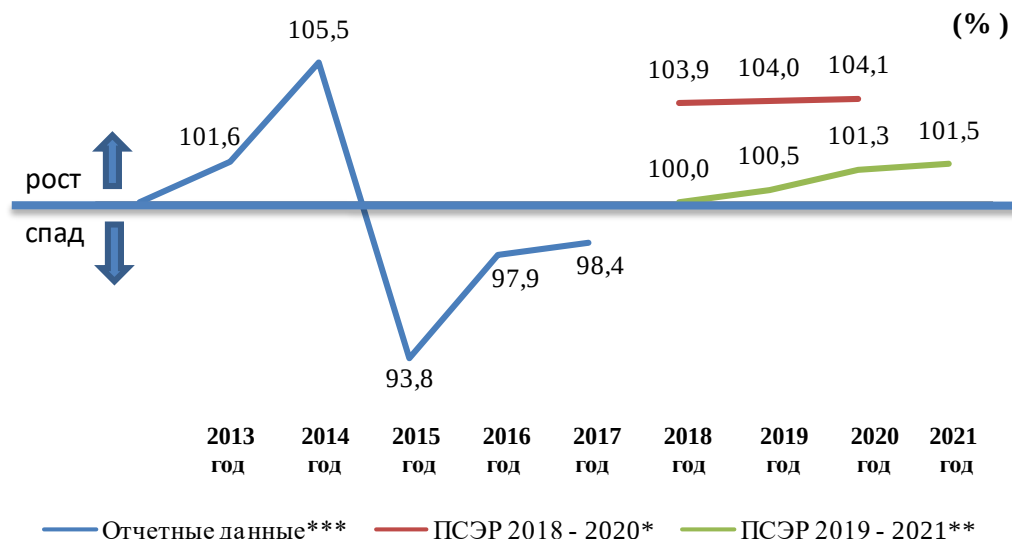
** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-августе 2018 года», оборот розничной торговли за январь – август 2018 года составил 105,7 млрд руб. или 64,9 % от прогнозного значения 2018 года Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы. Принимая во внимание, что оборот розничной торговли за январь – август 2017 года составлял 101,0 млрд. руб. или 64,3 % от отчетного годового показателя, за январь – август 2016 года - 94,9 млрд. руб. или 64,4 % от отчетного годового показателя, достижение прогнозного значения 2018 года представляется возможным.

➤ **объем платных услуг населению** (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) - оценочный показатель 2018 года на 3,9 процентных пункта ниже прогнозного показателя 2018 года. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, по оценке, в 2018 году объем платных услуг в сопоставимых ценах останется на уровне 2017 года. В период с 2019 по 2021 годы структура платных услуг существенных изменений не претерпит. По-прежнему, в ней будут преобладать коммунальные услуги, услуги связи, транспортные и бытовые услуги населению. Прогнозируется, что в период до 2021 года объем платных услуг, оказанных населению Ивановской области, вырастет с 45,9 млрд руб. в 2019 году до 51,4 млрд руб. - в 2021 году. Прогнозируются следующие темпы роста к предыдущему году в сопоставимых ценах: в 2019 году – 100,5 %, в 2020 году – 101,3 %, в 2021 году – 101,5 %.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема платных услуг населению (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) за 2018 – 2020 годы, а также справочно – отчетные значения данного показателя 2013 – 2017 годов, оценочный показатель 2018 года и прогнозный показатель 2021 года.



* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

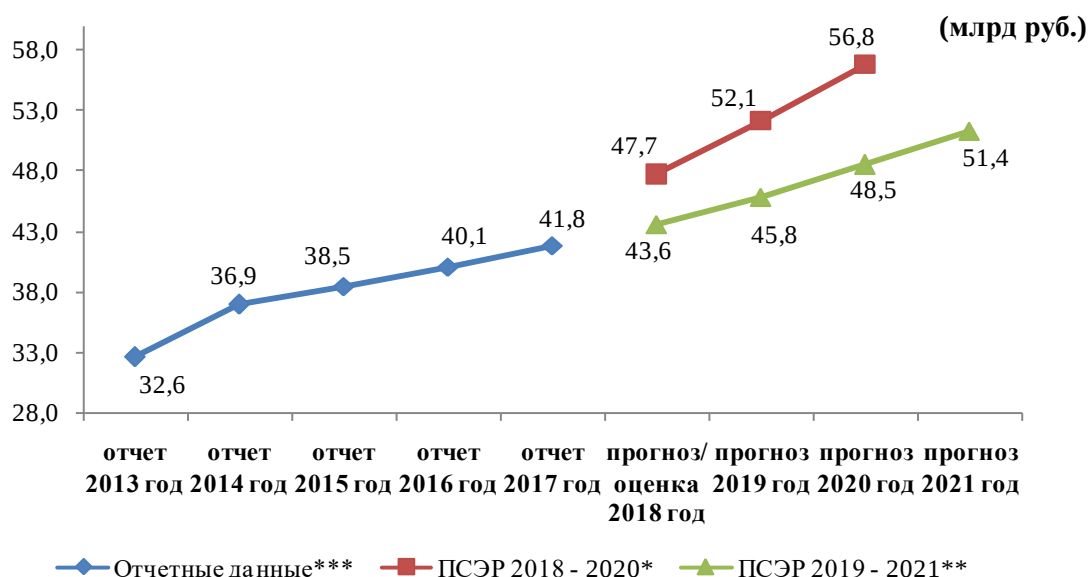
** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

Как видно из диаграммы, с 2015 года по 2017 годы отмечается спад объема платных услуг населению в сопоставимых ценах в сравнении с прошлогодними значениями. По оценке 2018 года, объем платных услуг населению в сопоставимых ценах останется на уровне 2017 года. В среднесрочном прогнозе отмечается рост объема платных услуг населению в сопоставимых ценах в сравнении с прошлогодними значениями. Однако, прогнозируемый темп роста на 2019 и 2020 годы Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2020 годы существенно ниже ранее прогнозируемых.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема платных услуг населению за 2013 – 2021 годы.

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-августе 2018 года», объем платных услуг населению за январь – август 2018 года составил 28,9 млрд руб. или 66,3 % от прогнозного значения 2018 года Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы. Принимая во внимание, что объем платных услуг населению за январь – август 2017 года составлял 27,8 млрд руб. или 66,5 % от отчетного годового показателя, за январь – август 2016 года 25,8 млрд руб. или 64,3 % от отчетного годового показателя, достижение прогнозного значения 2018 года представляется возможным.



* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

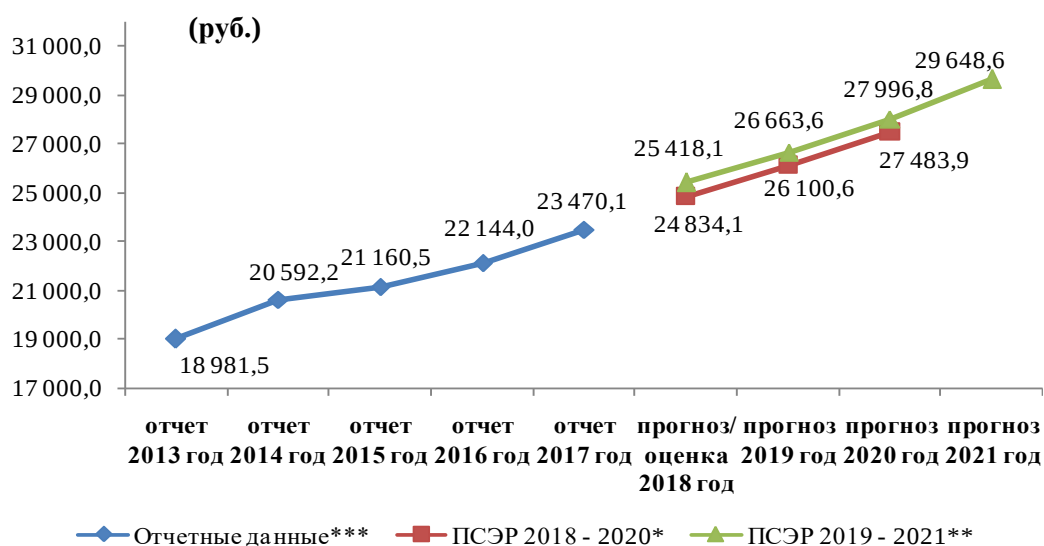
*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

➤ **среднемесячная номинальная заработная плата** - оценочный показатель 2018 года на 584,0 руб. или 2,4 процентных пункта выше прогнозного показателя 2018 года. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы при прогнозировании, в 2018 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника составит 25 418,1 рубля и возрастет по сравнению с 2017 годом на 8,3 %. Фонд заработной платы в 2018 году оценивается в действующих ценах в размере 78,9 млрд руб. В 2019 году среднемесячная заработная плата одного работника увеличится на 4,9 % до 26 663,6 руб. при среднесписочной численности работников 254 тыс. человек. Фонд заработной платы составит порядка 81,3 млрд руб. с ростом к 2018 году на 3,0 %.

В 2020 году фонд заработной платы увеличится до 84,5 млрд. руб.. Среднемесячная заработная плата по области составит 27 996,8 руб. при среднесписочной численности работников 251,5 тыс. человек.

В 2021 году фонд заработной платы увеличится до 88,8 млрд руб.. Среднемесячная заработная плата по области составит 29 648,6 рубля при среднесписочной численности работников 249,5 тыс. человек.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения среднемесячной номинальной заработной платы за 2013 – 2021 годы:



* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

Согласно статистическим сборникам «Социально-экономическое положение Ивановской области», среднемесячная номинальная заработная плата в январе - августе 2018 года составили 24 896,4 руб. или 97,9 % от прогнозного значения 2018 года Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы. Принимая во внимание, что среднемесячная номинальная заработная плата в январе - августе 2017 года составляли 22 471,7 руб. или 9,5 % от отчетного годового показателя, в январе - августе 2016 года 21 560,7 руб. или 97,4 % от отчетного годового показателя, достижение прогнозного значения 2018 года представляется возможным.

Численность постоянного населения (среднегодовая) (тысяч человек) - оценочный показатель 2018 года на 4,3 тыс. человек руб. или 0,4 процентных пункта ниже прогнозного показателя 2018 года. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы - по оценке, в 2018 году среднегодовая численность населения Ивановской области составит 1010,2 тыс. человек, что на 0,9 % меньше показателя 2017 года.

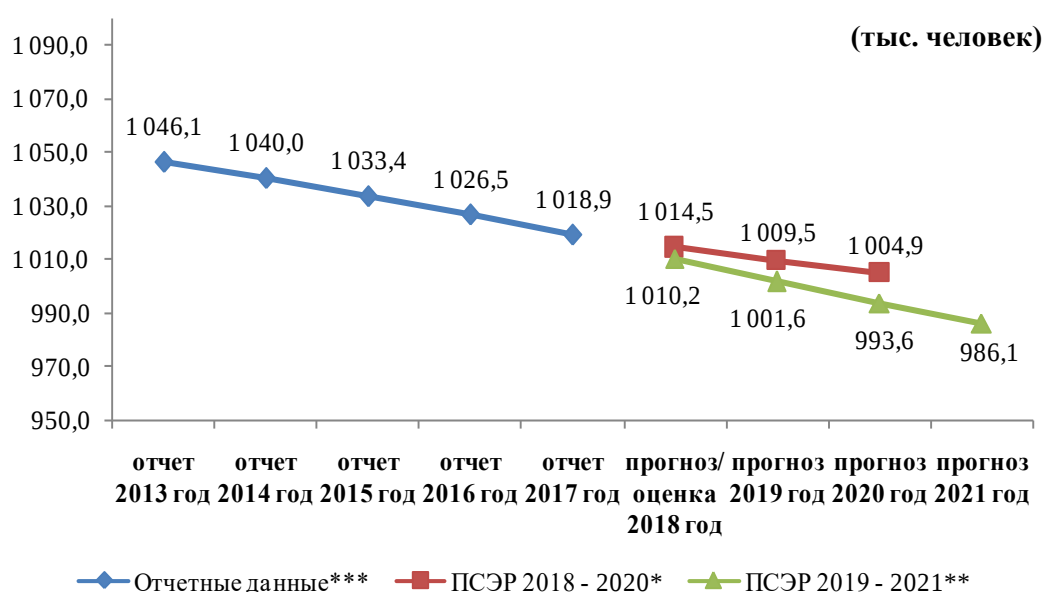
На протяжении нескольких лет демографическая ситуация в Ивановской области характеризуется снижением общей численности населения. Это результат отрицательного сальдо естественного воспроизводства. Однако, в течение нескольких последних лет в регионе наблюдается тенденция сокращения числа умерших.

Прогноз развития демографической ситуации в области на 2019 - 2021 годы рассчитан с учетом сложившихся тенденций, анализа половозрастной структуры населения, миграционной ситуации. На протяжении прогнозного

периода предполагается дальнейшее сокращение численности населения области, однако масштабы его не увеличатся. Этому будут способствовать дальнейшая реализация мер на федеральном и областном уровнях, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения области, увеличение рождаемости и продолжительности жизни, сокращение уровня смертности, формирование мотивации для ведения здорового образа жизни. Принимаемые в области меры по улучшению социально-экономической ситуации будут способствовать повышению миграционной привлекательности региона.

В 2019 году численность постоянного населения составит 1001,6 тыс. человек, в 2021 году она снизится до 986,1 тыс. человек.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения численности постоянного населения за 2013 – 2021 годы:



* Прогноз развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы и на 2019 – 2021 годы

Сравнительный анализ показателей Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы и документов, послуживших основой его разработки.

Контрольно-счетная палата проанализировала соотношение значений основных социально-экономических показателей разработанного Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы и стратегических документов Ивановской области: Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 240-п (далее - Стратегия социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года или

Стратегия 2020) и Инвестиционной стратегии Ивановской области до 2020 года, утвержденной Указом Губернатора Ивановской области от 04.09.2014 № 165-уг (далее – Инвестиционная стратегия), которая, согласно пункту 3 Стратегии, разработана как ее продолжение. Результаты приведены в таблице:

Наименование	Значение основных прогнозных показателей							
	ВРП / ВВП, млрд руб. в основных ценах соответствующих лет	Индекс физического объема ВРП / ВВП, %к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	Индекс потребительских цен, % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Инвестиции, темп роста, % к предыдущему году	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем платных услуг населению, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Среднемесячная зарплатная плата, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ								
Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы:								
2018 оценка	209,1	101,9	99,3	103,2	102,3	100,1	100,0	25 418,1
2019 прогноз	221,8	101,4	101,7	104,4	103,8	101,5	100,5	26 663,6
2020 прогноз	236,0	102,0	102,0	103,9	105,2	101,9	101,3	27 996,8
2021 прогноз	253,7	102,9	102,3	104,0	106,8	102,1	101,5	29 648,6
Стратегия социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года:								
2018 прогноз	277,9	102,8	X	X	X	X	X	25 562,5
2019 прогноз	304,0	103,1	X	X	X	X	X	28 348,8
2020 прогноз	331,6	103,5	X	X	X	X	X	31 467,2
Инвестиционная стратегия Ивановской области до 2020 года:								
2018 прогноз	236,9	X	X	X	107,0	X	X	X
2019 прогноз	257,7	X	X	X	105,1	X	X	X
2020 прогноз	278,9	X	X	X	104,0	X	X	X
Отклонение параметров Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы от параметров Стратегий:								
2018 год	- 68,8 (-24,7 %) ↓ - 27,8 (-11,7 %) ↓	- 0,9 ↓	X	X	- 4,7 ↓	X	X	- 144,4 ↓ - 0,6 %
2019 год	- 82,2 (-27,0 %) ↓ - 35,9 (-13,9 %) ↓	- 1,7 ↓	X	X	- 1,3 ↓	X	X	- 1 685,2 ↓ - 5,9 %
2020 год	- 95,6 (-28,8 %) ↓ - 42,9 (-15,4 %) ↓	- 1,5 ↓	X	X	+ 1,2 ↑	X	X	- 3 470,4 ↓ - 11,0 %

Как видно из таблицы, значения показателей Прогноза развития Ивановской области на 2019– 2021 годы значительно пессимистичнее значений аналогичных показателей Стратегии 2020 и Инвестиционной стратегии, а именно:

- объем валового регионального продукта – оценочное значение 2018 года и прогнозные значения 2019, 2020 годов Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы на 24,7 – 28,8 % ниже значений Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года, что в абсолютном выражении составляет 68,8 – 95,6 млрд руб., и на 11,7 – 15,4 % ниже значений Инвестиционной стратегии, что в абсолютном выражении составляет 27,8 – 42,9 млрд руб. Необходимо отметить, что по данному

показателю значения Стратегии 2020 и Инвестиционной стратегии тоже имеют существенные отклонения;

- индекс физического объема ВРП - оценочное значение 2018 года и прогнозные значения 2019, 2020 годов Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы демонстрирую снижение темпов роста физического объема ВРП на 0,9 – 1,5 процентных пунктов по сравнению с прогнозируемыми Стратегией 2020;

- инвестиции (темп роста) - оценочное значение 2018 года Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы на 4,7 процентных пунктов ниже прогнозного значения 2018 года Инвестиционной стратегии, в 2019 году значение Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы на 1,3 процентных пунктов ниже прогнозного значения 2019 года Инвестиционной стратегии, прогнозный показатель 2020 года Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы выше значения аналогичного показателя Инвестиционной стратегии на 1,2 процентных пункта. В абсолютных значениях расхождение объемов инвестиций в основной капитал Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы и Инвестиционной стратегии еще более глобально, так, если в Прогнозе развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы запланированы инвестиции в 2018, 2019 и 2020 годах в объеме 29,1 млрд руб., 31,9 млрд руб., 34,4 млрд руб. соответственно, то в Инвестиционной стратегии объем инвестиций прогнозируется в 2 и более раз выше: 63,0 млрд руб., 70,9 млрд руб. и 78,5 млрд руб. соответственно;

- среднемесячная заработная плата - оценочное значение 2018 года и прогнозные значения 2019 – 2020 годов Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы на 0,6 – 11,0 % ниже значений Стратегии, что в абсолютном выражении составляет 144,4 – 3 470,4 руб.

По мнению Контрольно-счетной палаты, отклонения значений основных показателей Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года и Инвестиционной стратегии Ивановской области до 2020 года, свидетельствуют о **несоблюдении требования пункта 1.2. Порядка разработки прогнозов, который устанавливает, что среднесрочный прогноз разрабатывается, в том числе, на основе Стратегии социально-экономического развития Ивановской области.**

Одновременно с тем, Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, показатели которого не достигают значений, установленных стратегическими документами Ивановской области, нарушает принцип преемственности стратегического планирования и

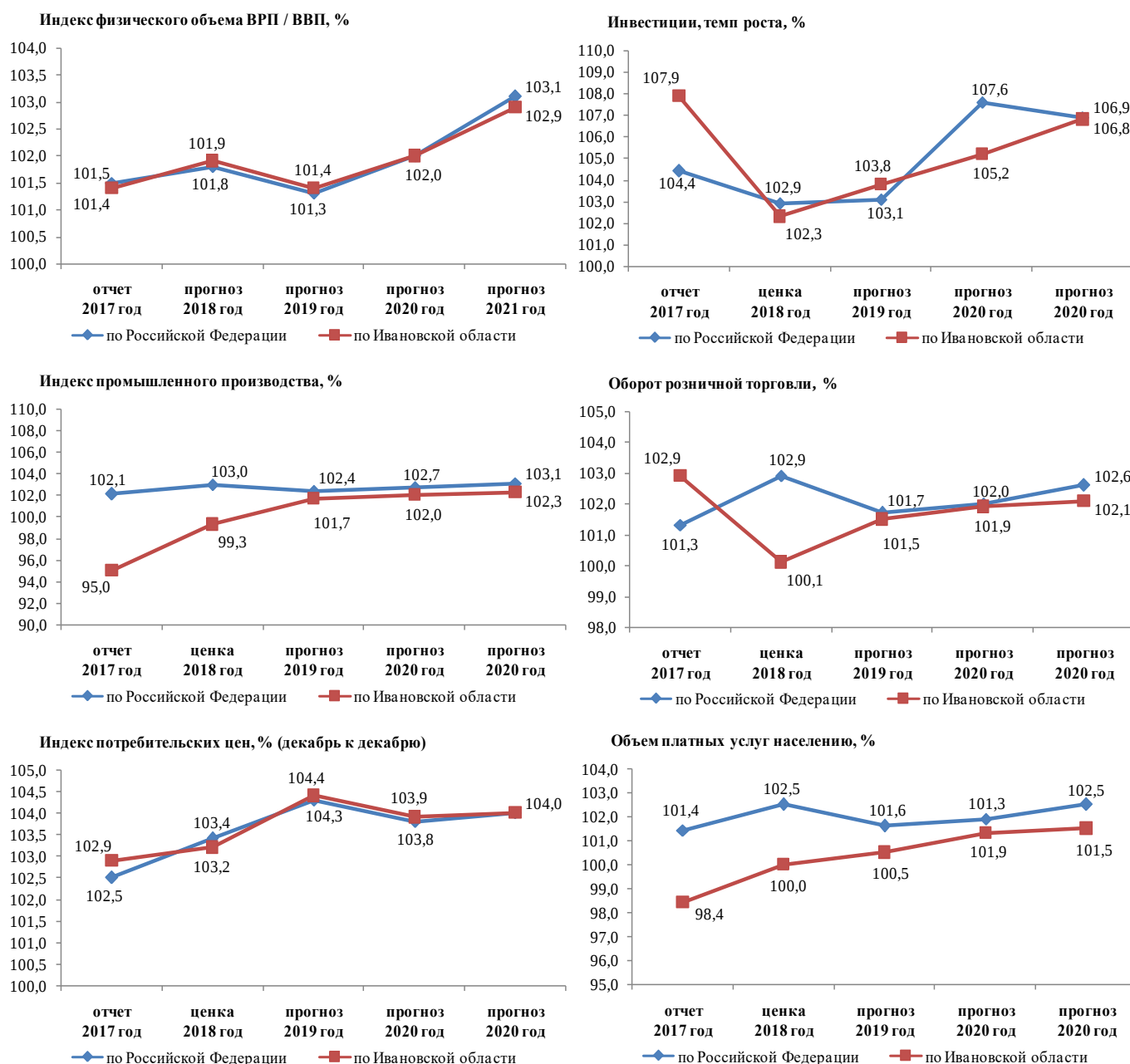
целеполагания, установленных статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ⁵.

Далее приведен анализ соотношения основных макроэкономических параметров (а так же тенденций их изменения) Прогноза развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы и Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Прогноз развития РФ), который, согласно части 1 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» является одной из основ разработки прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период:

Наименование	Значение основных прогнозных показателей							
	ВРП / ВВП, млрд руб. в основных ценах соответствующих лет	Индекс физического Объема ВРП / ВВП, % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	Индекс потребительских цен, % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Инвестиции, темп роста, % к предыдущему году	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем платных услуг населению, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Среднемесячная зарплата, руб.
ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ								
Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы:								
2018 оценка	209,1	101,9	99,3	103,2	102,3	100,1	100,0	25 418,1
2019 прогноз	221,8	101,4	101,7	104,4	103,8	101,5	100,5	26 663,6
2020 прогноз	236,0	102,0	102,0	103,9	105,2	101,9	101,3	27 996,8
2021 прогноз	253,7	102,9	102,3	104,0	106,8	102,1	101,5	29 648,6
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ								
Прогноз социально-экономического развития РФ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (базовый вариант):								
2018 прогноз	101 164	101,8	103,0	103,4	102,9	102,9	102,5	43 008
2019 прогноз	105 820	101,3	102,4	104,3	103,1	101,7	101,6	45 639
2020 прогноз	110 732	102,0	102,7	103,8	107,6	102,0	101,9	48 099
2021 прогноз	118 409	103,1	103,1	104,0	106,9	102,6	102,5	51 256
Отклонение параметров Прогноза развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы от параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (базовый вариант):								
2018 год	X	+ 0,1 ↑	- 3,7 ↓	- 0,2 ↓	- 0,6 ↓	- 2,8 ↓	- 2,5 ↓	- 17 589,9 ↓ - 40,9 %
2019 год	X	+ 0,1 ↑	- 0,7 ↓	+ 0,1 ↑	+ 0,7 ↑	- 0,2 ↓	- 1,1 ↓	- 18 975,4 ↓ - 41,6 %
2020 год	X	-	- 0,7 ↓	+ 0,1 ↑	- 2,4 ↓	- 0,1 ↓	- 0,6 ↓	- 20 102,2 ↓ - 41,8 %
2021 год	X	- 0,2 ↓	- 0,8 ↓	-	- 0,1 ↓	- 0,5 ↓	- 1,0 ↓	- 21 607,4 ↓ - 42,2 %

⁵ Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

Принцип соответствия показателей целям означает, что показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования и дополнительно вводимые при их корректировке, а также при оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, должны соответствовать целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.



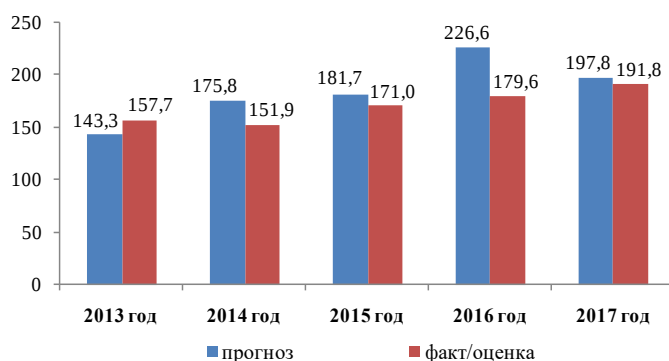
Как видно из диаграмм и таблицы выше, в основном вектор изменений ключевых макроэкономических показателей по Ивановской области в прогнозном периоде соответствует трендам федерального уровня, за исключением динамики инвестиций. Как показывают диаграммы, существенное отставание от общероссийских темпов роста объема платных услуг населению в 2017 и 2018 годах не удастся преодолеть и в прогнозируемом трехлетнем периоде, темпы роста промышленного производства в Ивановской области останутся ниже российского уровня. Ожидаемый низкий темп роста на фоне федерального прогноза объемов оборота розничной торговли по Ивановской области в 2018 году прогнозируется нивелировать в 2019 – 2020 годах, однако темпы роста не достигают прогнозного уровня в целом по России.

Сравнительный анализ динамики достижения плановых значений основных показателей социально-экономического развития Ивановской области, сложившейся за последние годы.

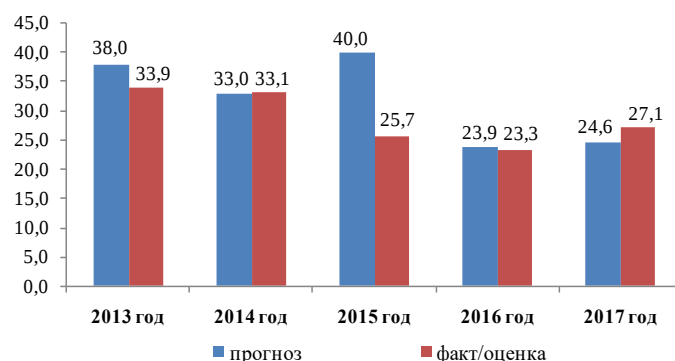
Данные о качестве прогноза основных показателей социально-экономического развития Ивановской области, разработанных на стадии утверждения закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, представлены на диаграммах ниже.

Как видно из диаграмм, в динамике пяти лет, почти все фактические показатели имеют отклонение от плановых значений. Исключение составляет объем платных услуг населению в 2015 году, когда фактические значения подтвердили плановые.

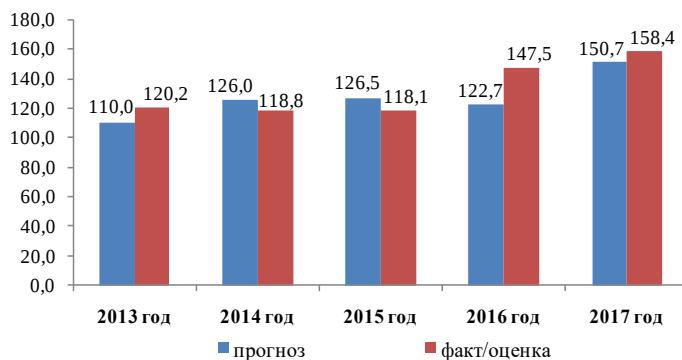
Валовый региональный продукт, млрд руб.



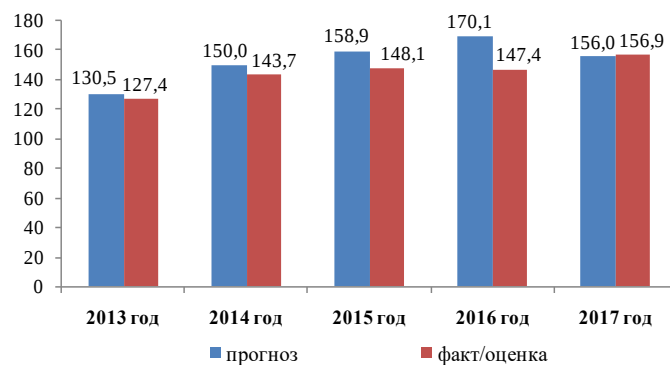
Инвестиции в основной капитал, млрд руб.



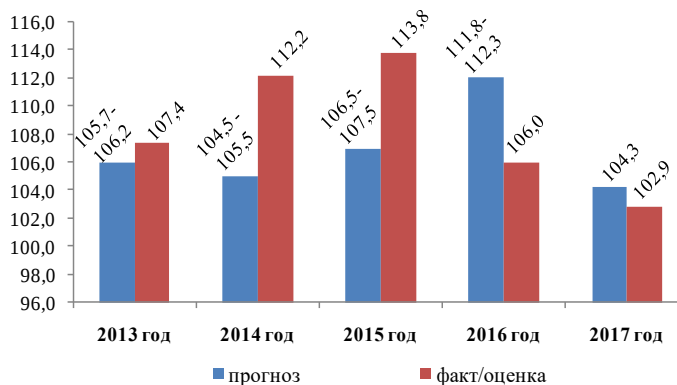
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млрд руб.



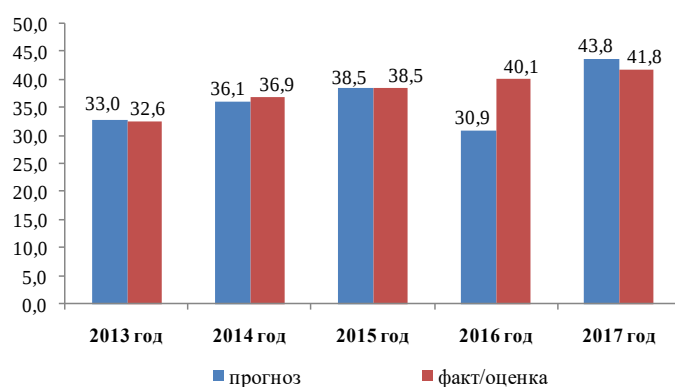
Оборот розничной торговли, млрд руб.



Индекс потребительских цен, % (декабрь к декабрю)



Объем платных услуг населению, млрд руб.



В таблице ниже приведены данные о проценте отклонения фактических значений основных показателей социально-экономического развития Ивановской области от прогнозных:

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6
ВРП, млрд руб.	+ 10,0 % ↑	- 13,6 % ↓	- 5,9 % ↓	- 20,7 % ↓	- 3,0 % ↓
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млрд руб.	+ 9,3 % ↑	- 5,7 % ↓	- 6,6 % ↓	+ 20,3 % ↑	+ 5,1 % ↑
Индекс потребительских цен, % (декабрь к декабрю)	+ 1,4 % ↑	+ 6,9 % ↑	+ 6,4 % ↑	- 5,4 % ↓	- 1,3 % ↓
Инвестиции в основной капитал, млрд руб.	- 10,8 % ↓	+ 0,3 % ↑	- 35,8 % ↓	- 2,5 % ↓	+ 10,2 % ↑
Оборот розничной торговли, млрд руб.	- 2,4 % ↓	- 4,2 % ↓	- 6,8 % ↓	- 13,3 % ↓	+ 0,6 % ↑
Объем платных услуг населению, млрд руб.	- 1,2 % ↓	+ 2,2 % ↑	-	+ 29,9 % ↑	- 4,6 % ↓

Как видно из таблицы, если в 2013 – 2014 годах только по трем из 6-ти рассматриваемых показателей имелись значительные отклонения фактических значений от плановых (выше 5,0 %), в 2015 году их количество выросло до пяти, в 2016 году – все шесть показателей имели значительное отклонение фактических значений от плановых: в диапазоне от 5,4 до 29,9 %. Однако, оценочные значения 2017 года только по двум показателям имеют значительные отклонения от плановых значений (необходимо отметить, что значения 2017 года еще будут корректироваться). Анализ реализации прогнозных показателей в динамике нескольких лет свидетельствует о низком уровне достоверности среднесрочных прогнозов, тогда как надежность его показателей согласно требованию Бюджетного кодекса являться основой формирования достоверного регионального бюджета.

2. Основные характеристики областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В основу составления проекта бюджета (статья 1 Законопроекта) заложены показатели Валового регионального продукта - итоговой характеристики экономической деятельности региона и уровня инфляции (индекса потребительских цен, декабрь к декабрю) согласно Прогнозу развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы.

В таблице ниже представлены изменения, вносимые Законопроектом в параметры основных характеристик областного бюджета планового периода, утвержденные Законом о бюджете:

(в млн руб.)

Основные характеристики областного бюджета	2019 год				2020 год			
	Согласно Закону о бюджете	Согласно Законо-проекту	Изменение параметров		Согласно Закону о бюджете	Согласно Законо-проекту	Изменение параметров	
			в млн руб.	в %-х пунктах			в млн руб.	в %-х пунктах
1	2	3	4 = 3 - 2	5	6	7	8 = 7 - 6	9
Доходы	24 169,1	36 665,7	+ 12 496,7 ↑	51,7%	24 941,6	33 716,0	+ 8 774,4 ↑	35,2%
Расходы	22 291,0	36 303,7	+ 14 012,6 ↑	62,9%	23 865,3	32 933,4	+ 9 068,1 ↑	38,0%
ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ (+)	1 878,0	362,1	- 1 515,9 ↓	-80,7%	1 076,2	782,6	- 293,7 ↓	-27,3%

Изменения Законопроектом основных характеристик планового периода характеризуются:

- в 2019 году увеличением расходной и доходной частей бюджета на 51,7 и 62,9 процентных пункта, и уменьшением профицита на 80,7 процентных пункта.

- в 2019 году увеличением расходной и доходной частей бюджета на 35,2 и 38,0 процентных пункта, и уменьшением профицита на 27,3 процентных пункта.

Информация об основных характеристиках областного бюджета на 2019-2021 годы, предусмотренных Законопроектом, и их соотношение с показателями 2018 года согласно Закону о бюджете и документу «Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2018 год» представлена в таблице:

(в тыс. руб.)

Показатели	ДОХОДЫ,			РАСХОДЫ, из них:		ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ (+)
	ВСЕГО	налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления	ВСЕГО	расходы на обслуживание государственного долга	
1	2	3	4	5	6	7
2018 год, согласно Закону о бюджете:						
Согласно Закону о бюджете	38 415 491,2	19 603 210,1	18 812 281,1	38 254 778,1	577 122,9	160 713,1
Согласно Оценке исполнения	38 118 322,4	19 603 210,1	18 515 112,3	37 657 609,3	нет информации	460 713,1
Согласно Законопроекту:						
2019 год	36 665 742,6	20 305 429,0	16 360 313,7	36 303 654,2	688 983,8	362 088,5
Изменение параметров в сравнении с предыдущим годом, согласно Закону о бюджете	- 1 749 748,6 - 4,6% ↓	+ 702 218,9 + 3,6% ↑	- 2 451 967,4 - 13,0% ↓	- 1 951 123,9 - 5,1% ↓	+ 111 860,9 + 19,4% ↑	+ 201 375,3 + 125,3% ↑
Изменение параметров в сравнении с предыдущим годом, согласно оценке исполнения	- 1 452 579,8 - 3,8% ↓	+ 702 218,9 + 3,6% ↑	- 2 154 798,6 - 11,6% ↓	- 1 353 955,1 - 3,6% ↓	X	- 98 624,6 - 21,4% ↓
2020 год	33 716 008,3	20 975 224,1	12 740 784,2	32 933 442,0	729 139,1	782 566,3
Изменение параметров в сравнении с предыдущим годом	- 2 949 734,3 - 8,0% ↓	+ 669 795,2 + 3,3% ↑	- 3 619 529,5 - 22,1% ↓	- 3 370 212,2 - 9,3% ↓	+ 40 155,2 + 5,8% ↑	+ 420 477,8 + 116,1% ↑
2021 год	33 926 610,4	21 748 400,9	12 178 209,5	32 464 311,9	822 851,6	1 462 298,4
Изменение параметров в сравнении с предыдущим годом	+ 210 602,0 + 0,6% ↑	+ 773 176,7 + 3,7% ↑	- 562 574,7 - 4,4% ↓	- 469 130,1 - 1,4% ↓	+ 93 712,5 + 12,9% ↑	+ 679 732,1 + 86,9% ↑

Параметры областного бюджета на среднесрочный период установлены Законопроектом с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

Сбалансированность достигнута путем формирования профицита бюджета в каждом из трех лет периода планирования, что отвечает заложенному в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области «бюджетному правилу» осуществлять планирование областного бюджета с профицитом.

Законопроект сформирован с учетом принятых Ивановской областью обязательств по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита, реструктуризированных до 2024 года, в части обеспечения доли общего объема долговых обязательств Ивановской области на уровне 79,0 % на 1 января 2020 года, 73,0 % на 1 января 2021 года, 64,0 % на 1 января 2022 года налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в том числе доли общего объема долговых обязательств Ивановской области по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, на уровне 40,0 % - 39,0 % налоговых и неналоговых доходов областного бюджета ежегодно.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2019 году вырастут на 111 860,9 тыс. руб. или 19,4 процентных пунктов относительно утвержденного Законом о бюджете уровня текущего года, составив 1,9 % в общем объеме расходов (справочно: в 2018 году – 1,5 %). В 2020 году расходы на обслуживание государственного долга вырастут на 729 139,1 тыс. руб. или на 5,8 процентных пунктов относительно уровня 2019 года, составив 2,2 % в общем объеме расходов. В 2021 году расходы на обслуживание государственного долга вырастут на 822 851,6 тыс. руб. или 12,9 процентных пунктов относительно уровня 2020 года, составив 2,5 % в общем объеме расходов.

В соответствии с Законопроектом доля доходов и расходов в общем объеме валового регионального продукта в трехлетнем периоде стабильно сокращается относительно уровня предшествующего года и составит в 2019, 2020 и 2021 годах по доходам – 16,5 %, 14,3 % и 13,4 % соответственно, по расходам 16,4 %, 14,0 % и 12,8 % соответственно.

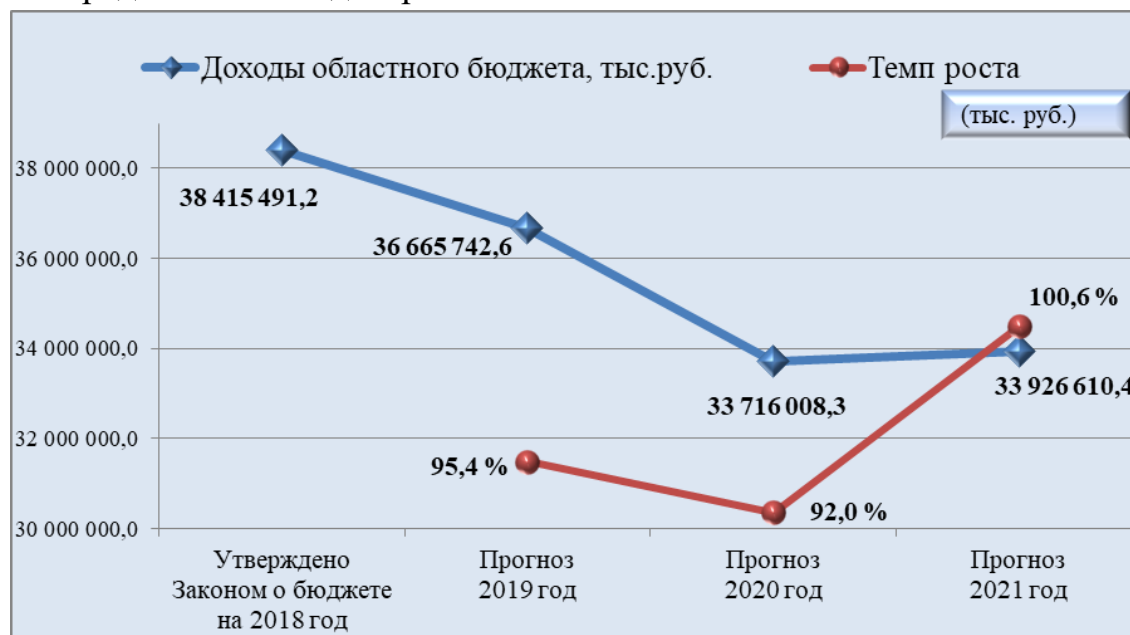
3. Анализ доходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов

Согласно представленному Законопроекту доходная часть областного бюджета на среднесрочный период сформирована в следующих объемах:

(в руб.)

Группы доходов областного бюджета	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Согласно Законопроекту на 2019 год	Темп роста к 2018 году, в %	Согласно Законопроекту на 2020 год	Темп роста к 2019 году, в %	Согласно Законопроекту на 2021 год	Темп роста к 2020 году, в %
1	2	3	4=3/2*100	5	6=5/3*100	7	8=7/5*100
Налоговые доходы	19 265 380 871,00	19 889 081 712,39	103,2	20 562 479 960,57	103,4	21 340 317 613,99	103,8
Неналоговые доходы	337 829 223,66	416 347 248,40	123,2	412 744 184,21	99,1	408 083 277,82	98,9
Безвозмездные поступления	18 812 281 108,32	16 360 313 663,27	87,0	12 740 784 167,00	77,9	12 178 209 467,00	95,6
из них субвенции	2 151 827 100,00	2 620 115 200,00	121,8	2 730 202 800,00	104,2	2 773 587 000,00	101,6
Всего ДОХОДЫ:	38 415 491 202,98	36 665 742 624,06	95,4	33 716 008 311,78	92,0	33 926 610 358,81	100,6

Графически информация об объемах доходной части областного бюджета представлена на диаграмме ниже.



Как видно, из приведенных выше таблицы и диаграммы в среднесрочном периоде прогнозируется проседание доходной части областного бюджета в 2019 и 2020 годах за счет сокращения объема безвозмездных поступлений.

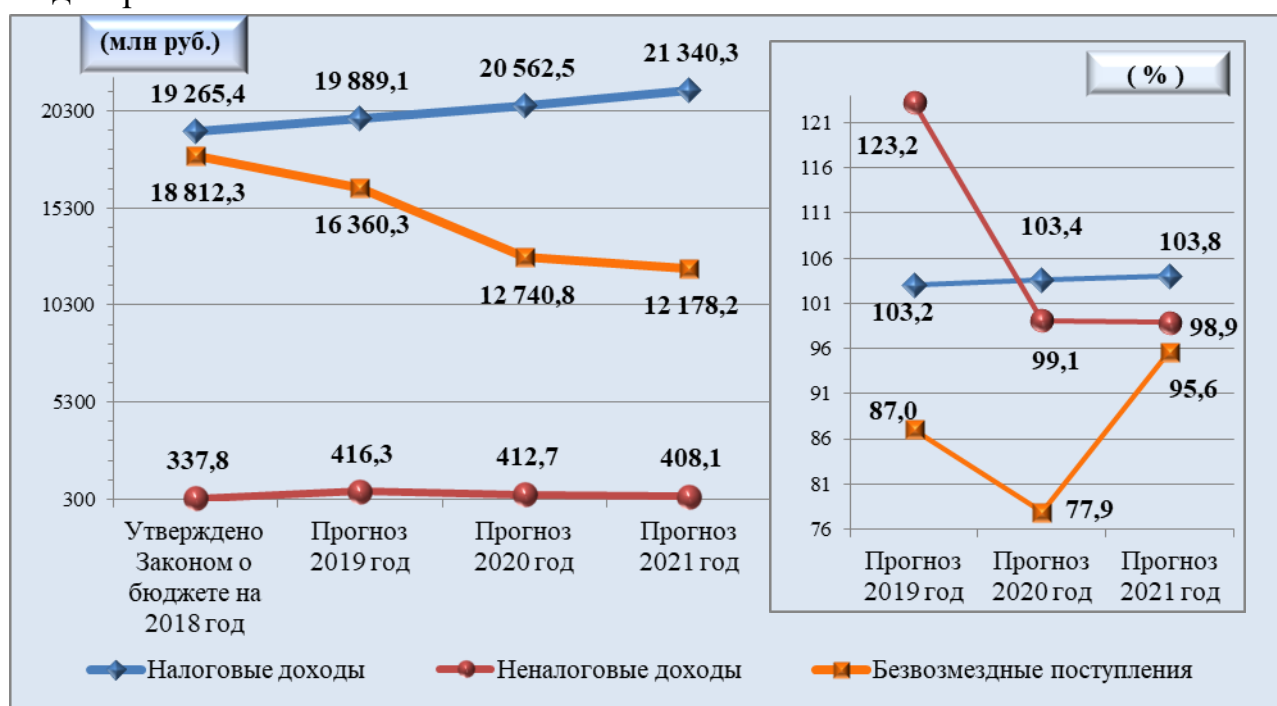
В каждом из трех прогнозируемых лет доходы областного бюджета ниже планового объема доходов на 2018 год.

Отметим, что объем доходов на 2019 год по отношению к планируемому Законом о бюджете на 2018 год ниже на 1 749 748 578,92 руб. или на 4,6 процентных пункта, в том числе по налоговым доходам прогнозируется рост поступлений на 623 700 841,39 руб. или 3,2 процентных

пункта, по неналоговым доходам прогнозируется рост поступлений на 78 518 024,74 руб. или на 23,2 процентных пункта, по безвозмездным поступлениям прогнозируется значительный спад объема поступлений на 2 451 967 445,05 руб. или на 13,0 процентных пунктов, вместе с тем отмечается положительная динамика поступления субвенций (121,8 %).

Темп роста налоговых доходов в 2020 и в 2021 годах планируется наращивать, в отличие от неналоговых доходов, по которым существенный рост в 2019 году сменится сокращением и в 2020, и 2021 году.

Наглядно динамика абсолютных показателей и темпов роста укрупненных показателей доходной части областного бюджета, прогнозируемых Законопроектом на период 2019 – 2021 годов представлены на диаграммах ниже:



Структура доходной части областного бюджета на 2019-2021 годы представлена в таблице:

(в руб.)

Показатели	Законопроект					
	2019 год		2020 год		2021 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	19 889 081 712,39	54,2	20 562 479 960,57	61,0	21 340 317 613,99	62,9
Неналоговые доходы	416 347 248,40	1,1	412 744 184,21	1,2	408 083 277,82	1,2
Безвозмездные поступления	16 360 313 663,27	44,6	12 740 784 167,00	37,8	12 178 209 467,00	35,9
Итого	36 665 742 624,06	100,00	33 716 008 311,78	100,00	33 926 610 358,81	100,00

Согласно приведенным данным, прогнозируемые на 2019 год доходы на 54,2 % сформированы за счет налоговых доходов. На 2020 год прогнозируется снижение доходной части областного бюджета относительно

2019 года, при этом значительно увеличится доля налоговых доходов до 61,0 % (с 54,2 % в 2019 году) и снизится доля безвозмездных поступлений до 37,8 % (с 44,6 % в 2019 году). В 2021 году по сравнению с 2020 годом структура доходов изменится незначительно: доля налоговых доходов возрастет до 62,9 %, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 35,9 %.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Ивановской области остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ивановской области. Достижение поставленной цели осуществляется путем решения, в том числе, задачи объективности прогнозирования доходов бюджета.

При реализации налоговой политики Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов особое внимание планируется уделить таким направлениям как:

- использование стимулирующей функции налогов для обеспечения устойчивого экономического развития Ивановской области путем предоставления налоговых льгот инвесторам, а также предоставление льгот, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства,

- проведение оценки эффективности налоговых льгот, установленных в соответствии с законодательством Ивановской области, в целях возможной оптимизации их состава,

- продолжение работы по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость,

- проведения сверки и актуализация баз данных, которые используются в целях налогообложения,

- повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета,

- проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в государственной собственности Ивановской области, повышение эффективности его использования,

- совершенствование налогообложения иностранных граждан, осуществляющих свою деятельность на территории Ивановской области на основании патента.

В рамках реализации указанных направлений в регионе обеспечено дальнейшее совершенствование механизма стимулирования инвестиционной деятельности. В целях создания режима наибольшего благоприятствования для организаций, реализующих инвестиционные проекты, включенные в

государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот» в 2018 году внесены изменения в Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» (далее - Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ), в части установления льготного режима налогообложения в отношении движимого имущества, созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционных проектов, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком ведения бухгалтерского учета, на период окупаемости инвестиций, но не более пяти лет. В целях создания условий для развития территорий опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильных муниципальных образований Ивановской области в Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ внесены изменения в части установления льготного режима налогообложения для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ивановской области (моногорода), в отношении имущества, принятого на учет в качестве объекта основных средств после дня включения соответствующей организации в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития, используемого для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, и расположенного на территории опережающего социально-экономического развития.

В 2018 году в целях формирования благоприятного налогового режима для развития экономического потенциала монопрофильных муниципальных образований Ивановской области (моногородов) и привлечения инвесторов на их территории внесены изменения в Закон Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» в части установления пониженных ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет для организаций-резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Наволоки», созданной на территории монопрофильного муниципального образования Наволокского городского поселения Ивановской области, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений

об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области планируется сохранение и совершенствование механизма стимулирования инвестиционной деятельности на территории региона.

Отметим, что определенность условий регионального налогового законодательства формирует стабильность условий ведения деятельности для инвесторов, принимающих долгосрочные инвестиционные решения.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области предусмотрено, что оптимизация налоговых льгот будет осуществляться в соответствии с разрабатываемой на федеральном уровне общей методологией оценки эффективности предоставления льгот с использованием в рамках бюджетного процесса подхода к льготам как к «налоговым расходам», что соответствует Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ, согласно которым будет внедрена система управления налоговыми расходами (выпадающими доходами бюджета, обусловленными налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам, предусмотренным в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к государственным программам) и обеспечена ее интеграция в бюджетный процесс.

Как указывалось выше, налоговая политика Ивановской области на предстоящий трехлетний период ориентирована на проведение оценки эффективности налоговых льгот, установленных в соответствии с законодательством Ивановской области, в целях возможной оптимизации их состава.

В настоящее время в регионе действие существующих налоговых льгот сопровождается проведением анализа их эффективности. Отметим, что согласно Оценке эффективности предоставления налоговых льгот за 2017 год⁶, осуществленной Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент экономического развития) в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставления налоговых льгот, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от

⁶ информация размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

25.06.2008 № 150-п⁷ (далее – Порядок оценки эффективности налоговых льгот):

- по налогу на имущество для организаций, реализующих инвестиционные проекты, включенные в Государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот» установлена пониженная ставка на имущество организаций в размере 1,2 % в отношении недвижимого имущества, созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционных проектов, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком ведения бухгалтерского учета, на период окупаемости инвестиций, но не более пяти лет, бюджетная эффективность льготы за 2017 год сложилась отрицательная (- 1,41 рубля на 1 рубль налоговой льготы). Однако, учитывая положительную социальную и финансовую эффективность, Департаментом экономического развития рекомендуется сохранение действия льготы для данной категории налогоплательщиков.

- по налогу на имущество организаций, в отношении объектов недвижимого имущества, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость на текущий налоговый период, налоговая ставка в 2017 году установлена в размере 1%, бюджетная эффективность за 2017 год сложилась отрицательная (-0,5 рубля на 1 рубль выпадающих доходов от предоставления установленной налоговой ставки). Законом Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ предусмотрено поэтапное ежегодное повышение налоговой ставки на 0,3 п.п. до достижения максимального размера налоговой ставки в 2 % к 2020 году.

- по налогу на имущество для организаций, производящих пиво и солод предоставлено полное освобождение от уплаты налога. В 2017 году бюджетная эффективность предоставления льготы сложилась отрицательная (-12,1 рубля на 1 рубль налоговой льготы), с учетом положительного социального и финансового эффектов рекомендуется сохранение действия данной льготы.

Таким образом, несмотря на отрицательную бюджетную эффективность предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций по оценке за 2017 год, рекомендовано

⁷ Постановление Правительства Ивановской области от 25.06.2008 № 150-п «О порядке оценки эффективности предоставления налоговых льгот»

продолжить практику предоставления, учитывая их положительную социальную и финансовую эффективность.

В соответствии со статьей 5 Закона Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ организации, основным видом экономической деятельности которых является вид экономической деятельности, осуществляемый в соответствии с кодом 11.01.1 «Производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков: водки, виски, бренди, джина, ликеров и т.п.» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014) освобождаются от уплаты налога на имущество организаций на период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года. В 2017 году данная льгота не была востребована в связи с несоблюдением условий применения льготы, установленных Законом Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ. Принимая во внимание несоблюдение условий применения льготы и ограниченный срок действия данной налоговой льготы (1 год) льгота не рекомендована к продлению.

Следует отметить, что рекомендация о «непродлении налоговой льготы» не в полной мере соответствует требованию пункта 2.3. Порядка оценки эффективности налоговых льгот, согласно которому при оценке эффективности налоговых льгот, установленных законами Ивановской области, аналитическая записка (доклад) должна содержать выводы и рекомендации по сохранению, отмене либо изменению налоговых льгот. Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту экономического развития в дальнейшем при формулировке выводов и рекомендаций придерживаться терминологии, установленной постановлением Правительства Ивановской области от 25.06.2008 № 150-п.

Правительством Ивановской области принято распоряжение от 23.06.2017 № 122-рп⁸, которым утвержден план по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законами Ивановской области (далее – План). По вопросу исполнения Плана Департамент экономического развития⁹ представил информацию, что по результатам проведенной оценки эффективности налоговых льгот, установленных законами Ивановской области, за 2017 год неэффективные налоговые льготы не выявлены. Вопрос целесообразности (нецелесообразности) отмены невостребованных в 2017 году налоговых льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций, выявленных по итогам проведенной оценки эффективности

⁸ Распоряжение правительства Ивановской области от 23.06.2017 № 122-рп «О плане по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законами Ивановской области»

⁹ письмо Департамента экономического развития от 16.10.2018 № 05-01-18/694

налоговых льгот, осуществленной в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, проработан Департаментом экономического развития совместно с Департаментом финансов Ивановской области и выработано единое мнение о нецелесообразности отмены невостребованных в 2017 году льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций по отдельным категориям налогоплательщиков¹⁰, поскольку они направлены на перспективное развитие региона.

Необходимо отметить, что в 2018 году внесены изменения в налоговое законодательство, вступающие в силу с 1 января 2019 года. Так, в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие:

- исключение из объекта налогообложения налогом на имущество организаций движимого имущества,
- изменение условий установления субъектами Российской Федерации пониженной ставки налога на прибыль, подлежащего зачислению в соответствующие бюджеты. В соответствии с изменениями, внесенными в статью 284 Налогового кодекса пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов

¹⁰ По налогу на имущество организаций – в отношении организаций, основными видами деятельности которых являются виды экономической деятельности, относящиеся к 13 и 14 классам видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014), реализующие инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот»; по налогу на имущество организаций – в отношении организаций, реализующих (реализовавших) на территории Ивановской области инвестиционные проекты в форме капитальных вложений, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот», - в отношении имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации инвестиционного проекта в течение первых трех лет его реализации, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком ведения бухгалтерского учета; по налогу на имущество организаций – в отношении организаций-участников региональных инвестиционных проектов, являющихся участниками специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации определенным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в сфере промышленной политики или иным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на заключение специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности, в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» при участии Ивановской области в качестве стороны специального инвестиционного контракта, в отношении имущества, созданного, приобретенного, реконструированного и (или) модернизированного в ходе реализации региональных инвестиционных проектов и предназначенного для производства промышленной продукции, предусмотренной специальными инвестиционными контрактами, на срок действия специальных инвестиционных контрактов; по налогу на прибыль организаций в отношении -организаций, являющихся субъектами деятельности в сфере промышленности, реализующих на территории Ивановской области инвестиционные проекты по созданию либо модернизации и (или) освоению производства промышленной продукции в рамках заключенного в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» специального инвестиционного контракта без участия Российской Федерации, стороной которого является Ивановская область; -организаций-участников региональных инвестиционных проектов, являющихся участниками специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации определенным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в сфере промышленной политики или иным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на заключение специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» при участии Ивановской области в качестве стороны специального инвестиционного контракта.

Российской Федерации, установленные законами субъектов Российской Федерации до 1 января 2018 года, подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2023 года. При этом указанные пониженные налоговые ставки могут быть повышены законами субъектов Российской Федерации на налоговые периоды 2019 - 2022 годов. С 2019 года субъекты Российской Федерации лишаются права устанавливать пониженные ставки по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет субъекта (за исключением установленных случаев).

Федеральным законом от 03.08.2018 № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено продление на 2021 год ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере 17 %. Отметим, что в 2018 году Ивановской области в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2018 № 930 «О предоставлении в 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций» предусмотрена дотация в объеме 56,5 млн руб.

С 2015 года статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации субъекты наделены полномочиями по установлению коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда и используемого при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами по месту осуществления деятельности на основании выданного патента. На территории Ивановской области на 2018 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда установлен в размере 1,69¹¹.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области предусмотрено продлить действие данного коэффициента. Согласно информации Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты (письмо Комитета от 01.11.2018 № 07-2050) проект закона Ивановской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2019 год» разработан в соответствии со статьей 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации. Законопроектом предлагается установить коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на 2019 год в размере 1,71, что

¹¹ Закон Ивановской области от 30.11.2017 № 90-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2018 год»

позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от заработной платы в Ивановской области. Проект закона согласован с Департаментом финансов Ивановской области и Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области. После подписания Губернатором Ивановской области законопроект будет направлен на рассмотрение в Ивановскую областную Думу.

Таким образом, на 2019 год размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в регионе, планируется увеличить до 1,71 (по сравнению с 1,69 на 2018 год).

В составе материалов к Законопроекту, как того требует статья 184.2 БК РФ, представлен реестр источников доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – реестр источников доходов областного бюджета), который согласно пункту 1 статьи 47.1 БК РФ обязаны вести финансовые органы субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 3 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестров источников доходов, установленных Правительством Российской Федерации¹² реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации формируются и ведутся в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Контрольно-счетной палатой установлено, что реестр источников доходов областного бюджета составлен по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 27.10.2017 № 382-п.

В соответствии с частью 2 статьи 184.1 БК РФ в случае, если нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации не установлены бюджетным законодательством Российской Федерации, они должны содержаться в законе о бюджете.

Приложение 1 к Законопроекту устанавливает нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области и бюджетами муниципальных образований Ивановской

¹² Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации»

области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов без изменений по отношению к Закону о бюджете.

Пунктом 1 статьи 3 Законопроекта утверждаются показатели доходов областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (согласно приложению 3 к Законопроекту), что соответствует требованиям статьи 3 Закона о бюджетном процессе. Статьей 4 Законопроекта утверждается перечень главных администраторов доходов областного бюджета, что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 4 Закона о бюджетном процессе в составе материалов, представленных с Законопроектом, содержатся расчеты поступлений в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов.

3.1. Анализ налоговых доходов

Анализ динамики изменения налоговых доходов областного бюджета в прогнозируемом трехлетнем периоде представлен в таблице:

(в руб.)

Наименование налогов и платежей	Законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 г. к 2018г.*	2020 г. к 2019 г.	2021 г. к 2020г.
1	2	3	4	5	6	7
ИТОГО	19889081712,39	20562479960,57	21340317613,99	103,2	103,4	103,8
Налог на прибыль организаций	4277493587,00	4399107615,50	4520360857,00	98,4	102,8	102,8
Налог на доходы физических лиц	7146671248,80	7430940631,00	7807915775,80	104,9	104,0	105,1
Акцизы по подакцизным товарам	3425914259,59	3624040398,19	3774450398,19	111,1	105,8	104,2
Налоги на совокупный доход, в том числе	2214538911,00	2316899281,88	2462973696,00	114,5	104,6	106,3
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	<i>2214538911,00</i>	<i>2316899281,88</i>	<i>2462973696,00</i>	<i>114,5</i>	<i>104,6</i>	<i>106,3</i>
Налоги на имущество, в том числе:	2693310991,00	2660251626,00	2643646217,00	90,9	98,8	99,4
<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>1985045991,00</i>	<i>1945814626,00</i>	<i>1922567217,00</i>	<i>87,5</i>	<i>98,0</i>	<i>98,8</i>
<i>Транспортный налог</i>	<i>706081000,00</i>	<i>712253000,00</i>	<i>718895000,00</i>	<i>102,3</i>	<i>100,9</i>	<i>100,9</i>
<i>Налог на игорный бизнес</i>	<i>2184000,00</i>	<i>2184000,00</i>	<i>2184000,00</i>	<i>141,8</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
Налог на добычу полезных ископаемых	21015,00	21708,00	22470,00	98,3	103,3	103,5
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	3082500,00	3082500,00	3082500,00	105,0	100,0	100,0
Государственная пошлина	128025200,00	128123200,00	127854200,00	101,2	100,1	99,8
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, из них:	24000,00	13000,00	11500,00	22,6	54,2	88,5
<i>Платежи за пользование природными ресурсами</i>	<i>6000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>50,0</i>	<i>0,0</i>	<i>-</i>
<i>Налог на имущество предприятий</i>	<i>6000,00</i>	<i>3000,00</i>	<i>1500,00</i>	<i>15,0</i>	<i>50,0</i>	<i>50,0</i>
<i>Налог на пользователей автомобильных дорог</i>	<i>10000,00</i>	<i>10000,00</i>	<i>10000,00</i>	<i>41,7</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Налог с продаж</i>	<i>2000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>6,7</i>	<i>0,0</i>	<i>-</i>

* Согласно Закону о бюджете

Сравнение показателей Законопроекта по объемам налоговых источников на 2019 год с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2018 год, представлено в таблице:

(в руб.)

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Показатели Законопроекта на 2019 год	Отклонение	
			сумма	в процентных пунктах
1	2	3	4	5
ИТОГО	19265380871,00	19889081712,39	623700841,39	3,2
Налоги на прибыль, доходы	11158064039,71	11424164835,80	266100796,09	2,4
Налог на прибыль организаций	4345170000,00	4277493587,00	-67676413,00	-1,6
Налог на доходы физических лиц	6812894039,71	7146671248,80	333777209,09	4,9
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	3082302124,80	3425914259,59	343612134,79	11,1
Налоги на совокупный доход, в том числе	1933721966,49	2214538911,00	280816944,51	14,5
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	<i>1933721966,49</i>	<i>2214538911,00</i>	<i>280816944,51</i>	<i>14,5</i>
Налоги на имущество, в том числе:	2961740000,00	2693310991,00	-268429009,00	-9,1
<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>2269800000,00</i>	<i>1985045991,00</i>	<i>-284754009,00</i>	<i>-12,5</i>
<i>Транспортный налог</i>	<i>690400000,00</i>	<i>706081000,00</i>	<i>15681000,00</i>	<i>2,3</i>
<i>Налог на игорный бизнес</i>	<i>1540000,00</i>	<i>2184000,00</i>	<i>644000,00</i>	<i>41,8</i>
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2956490,00	3103515,00	147025,00	5,0
Государственная пошлина	126490250,00	128025200,00	1534950,00	1,2
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, из них:	106000,00	24000,00	-82000,00	-77,4
<i>Платежи за пользование природными ресурсами</i>	<i>12000,00</i>	<i>6000,00</i>	<i>-6000,00</i>	<i>-50,0</i>
<i>Налог на имущество предприятий</i>	<i>40000,00</i>	<i>6000,00</i>	<i>-34000,00</i>	<i>-85,0</i>
<i>Налог на пользователей автомобильных дорог</i>	<i>24000,00</i>	<i>10000,00</i>	<i>-14000,00</i>	<i>-58,3</i>
<i>Налог с продаж</i>	<i>30000,00</i>	<i>2000,00</i>	<i>-28000,00</i>	<i>-93,3</i>

Прогнозируемые назначения по налоговым доходам на 2019 год увеличиваются по сравнению с утвержденными на 2018 год Законом о бюджете на 623 700 841,39 руб. или 3,2 процентных пункта за счет:

- увеличения поступлений на общую сумму 892 211 850,39 руб. по пяти из семи подгрупп налоговых доходов;
- снижения поступлений на общую сумму 268 511 009,00 руб. по двум из семи подгрупп налоговых доходов.

Структура налоговых доходов областного бюджета на 2019 - 2021 годы представлена в таблице:

(в %)

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Законопроект		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
ИТОГО	100,0	100,0	100,0	100,0
Налог на прибыль организаций	22,6	21,5	21,4	21,2
Налог на доходы физических лиц	35,4	35,9	36,1	36,6
Акцизы по подакцизным товарам	16,0	17,2	17,6	17,7
Налоги на совокупный доход, в том числе	10,0	11,1	11,3	11,5
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	<i>10,0</i>	<i>11,1</i>	<i>11,3</i>	<i>11,5</i>
Налоги на имущество, в том числе:	15,4	13,5	12,9	12,4
<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>11,8</i>	<i>10,0</i>	<i>9,5</i>	<i>9,0</i>
<i>Транспортный налог</i>	<i>3,6</i>	<i>3,6</i>	<i>3,5</i>	<i>3,4</i>
<i>Налог на игорный бизнес</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Налог на добычу полезных ископаемых	0,0	0,0	0,0	0,0
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная пошлина	0,7	0,6	0,6	0,6
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Законопроект		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
обязательным платежам, из них:				
<i>Платежи за пользование природными ресурсами</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Налог на имущество предприятий</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Налог на пользователей автомобильных дорог</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Налог с продаж</i>	0,0	0,0	0,0	0,0

В целом в прогнозируемом периоде структура доходов практически не меняется в сравнении в 2018 годом. Основную долю доходов областного бюджета в 2019-2021 годах, по-прежнему, будут составлять доходы по четырем основным доходным источникам областного бюджета: налогу на доходы физических лиц, налогу на прибыль организаций, акцизам и налогам на имущество. Структурным сдвигом в 2019 -2021 годах по сравнению с 2018 годом является: незначительное увеличение доли налога на доходы физических лиц и акцизов, уменьшится доля налога на прибыль организаций, а так же налогов на имущество.

По **налогу на прибыль организаций** сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная Законопроектом, на 2019 год составляет 4 277 493 587,00 руб. (98,4 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год), на 2020 год – 4 399 107 615,50 руб. (102,8 % к прогнозу поступлений 2019 года), на 2021 год – 4 520 360 857,00 руб. (102,8 % к прогнозу поступлений 2020 года).

В основу расчета прогноза налога на прибыль организаций, произведенного главным администратором доходного источника УФНС России по Ивановской области, принят показатель Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов – прибыль прибыльных организаций, учтены поступления налога от обособленных подразделений, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области, головные организации которых зарегистрированы в других субъектах Российской Федерации, поступления по результатам проведения налоговыми органами контрольных мероприятий, а также поступления налога на прибыль организаций от участников консолидирующих групп налогоплательщиков. Расчетный уровень собираемости налога на прибыль организаций прогнозируется в размере 95 %.

Согласно представленному УФНС России по Ивановской области расчету, ожидаемая сумма недопоступления налога на прибыль организаций в связи с предоставлением льгот составит в 2019 году 83 225 000,00 руб., в 2020 году – 103 006 000,00 руб., в 2021 году – 140 469 000,00 руб.

По **налогу на доходы физических лиц**, составляющему наибольший удельный вес в налоговых доходах областного бюджета, сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная Законопроектом, составляет на 2019 год 7 146 671 248,80 руб. (104,9 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год), на 2020 год – 7 430 940 631,00 руб. (104,0 % к прогнозу поступлений 2019 года), на 2021 год – 7 807 915 775,80 руб. (105,1 % к прогнозу поступлений 2020 года).

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц произведен УФНС России по Ивановской области в разрезе соответствующих кодов бюджетной классификации, согласно приказу Минфина РФ № 132н.

В основу расчета прогноза налога на доходы физических лиц принят показатель Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов – фонд начисленной заработной платы.

Основная доля налога на доходы физических лиц (97,0 %) поступит от налога, уплачиваемого налоговыми агентами.

Поступления **акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации** на 2019 год прогнозируются в сумме 3 425 914 259,59 руб. (111,1 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год). В 2020 году ожидаемое поступление акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, составит 3 624 040 398,19 руб. (105,8 % к прогнозу поступлений 2019 года), в 2021 году – 3 774 450 398,19 руб. (104,2 % к прогнозу поступлений 2020 года).

Расчет прогноза поступлений в областной бюджет доходов от акцизов на пиво произведен УФНС России по Ивановской области.

Поступления **акцизов на пиво** в областной бюджет на 2019 год прогнозируются в сумме 1 050 000 000,00 руб. при выпуске пива в объеме 5 000 тыс. дал (что соответствует показателям Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов) и ставке акциза 21 руб. за 1 литр. Согласно Законопроекту поступление акцизов на пиво в 2020 году составит 1 095 525 000,00 руб., в 2021 году – 1 145 603 000,00 руб. при выпуске пива в объеме 5 000 тыс. дал. ежегодно и ставке акциза 22 руб. за 1 литр в 2020 году и 23 руб. за 1 литр в 2021 году.

Согласно представленным разработчиком Законопроекта расчету, прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, на 2019 год составит 513 760 000,00 руб., на 2020 год – 590 098 000,00 руб., на 2021 год –

690 430 000,00 руб. в соответствии с размещенными на сайте Министерства финансов Российской Федерации данным о прогнозе поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на крепкую алкогольную продукцию в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с переходом на порядок зачисления акцизов на основе данных об объеме розничной продажи крепкой алкогольной продукции, отраженных в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (по Ивановской области).

Прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты составит на 2019 год 1 862 154 259,59 руб., на 2020 год и 2021 год – 1 938 417 398,19 руб. в каждом году. Прогноз поступлений по данному налоговому источнику на 2019 и 2020 годы соответствует бюджетным назначениям, утвержденным в приложении 3 к Закону о бюджете. Согласно Пояснительной записке к Законопроекту прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты и доходов от акцизов на алкогольную продукцию подлежит корректировке после получения прогноза доходов от главного администратора доходов – Управления Федерального казначейства по Ивановской области.

Прогноз поступления **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, в областной бюджет на 2019 год составляет 2 214 538 911,00 руб. (114,5 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год), на 2020 год – 2 316 899 281,88 руб. (104,6 % к прогнозу поступлений 2019 года), на 2021 год 2 462 973 696,00 руб. (106,3 % к прогнозу поступлений 2020 года).

В основу расчета, произведенного УФНС России по Ивановской области, приняты показатели валового регионального продукта, прибыль прибыльных организаций (по Прогнозу социально-экономического развития Ивановской области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов), а также в расчете учтены суммы страховых взносов во внебюджетные фонды и уровень собираемости.

Расчет произведен с учетом прогнозируемой суммы недопоступления налога в связи со снижением ставки налога отдельным категориям налогоплательщиков, которая, согласно расчету:

- с налоговой базы «доходы», составит в 2019 году 38 352 000,00 руб., в 2020 году – 39 835 000,00 руб., в 2021 году – 28 800 000,00 руб.,

- с налоговой базы «доходы, уменьшенные на величину расходов», составит в 2019 году 189 020 000,00 руб., в 2020 году – 195 825 000,00 руб., в 2021 году – 202 875 000 руб.

Согласно Законопроекту прогноз **налога на имущество организаций** на 2019 год составил 1 985 045 991,00 руб. (87,5 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год).

В плановом периоде наблюдается отрицательная динамика прогноза поступлений по указанному доходному источнику: в 2020 году прогноз поступлений составит 1 945 814 626,00 руб. (98,0 % к прогнозу 2019 года), в 2021 году – 1 922 567 217,00 руб. (98,8 % к прогнозу 2020 года).

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту основным фактором, повлиявшим на прогноз поступлений по налогу на имущество организаций, стало исключение с 2019 года из состава объектов налогообложения всего движимого имущества (до 2019 года налог не исчисляется в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств).

В расчете УФНС России по Ивановской области по данному налоговому источнику учтен рост налоговых ставок по отдельным категориям объектов налогообложения (в отношении объектов недвижимого имущества, по которым в качестве налоговой базы применяется кадастровая стоимость, в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью). Уровень собираемости принят в размере 100 %.

Отметим, что на 2019 год прогноз поступлений по налогу на имущество организаций скорректирован в сторону увеличения на сумму налога 34 000 000,00 руб. (зачет переплаты по налогу крупнейшим налогоплательщиком, переходящие платежи за налоговый период 2018 года по движимому имуществу). Согласно представленному расчету, прогнозируемый объем налоговых льгот, установленных на региональном уровне, составляет в 2019 году 12 419,00 тыс. руб., в 2020 году – 10 457,00 тыс. руб., в 2021 году - 7 821,00 тыс. руб.

Поступление **транспортного налога** на 2019 год в областной бюджет прогнозируется в сумме 706 081 000,00 руб. (102,3 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год), на 2020 год – в сумме 712 253 000,00 руб. (100,9 % к прогнозу 2019 года), на 2021 год – в сумме 718 895 000,00 руб. (100,9 % к прогнозу 2020 года).

Расчет произведен УФНС России по Ивановской области исходя из прогнозируемой налоговой базы и с учетом коэффициента собираемости. Ожидаемая сумма недопоступления транспортного налога в связи с

предоставлением налоговых льгот Законом Ивановской области от 28.11.2002 № 88-ОЗ «О транспортном налоге» на 2019 - 2021 годы составит 4 842 200,0 руб. ежегодно.

На 2019 год **государственная пошлина** прогнозируется в сумме 128 025 200,00 руб. (101,2 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год), на 2020 год – 128 123 200,00 руб. (100,1 % к прогнозу поступлений 2019 года), на 2021 год – 127 854 200,00 руб. (99,8 % к прогнозу поступлений 2020 года).

Основной объем прогнозируемых поступлений по данному доходу на 2019 год планируется получить:

- за счет государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним в сумме 77 200 000,00 руб. (60,3 % от общего объема поступлений),

- за счет государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации в сумме 25 392 500,00 руб. (19,8 % от общего объема поступлений).

На 2019 год поступления **налога на игорный бизнес** прогнозируются в сумме 2 184 000,00 руб., на 2020-2021 годы – 2 184 000,00 руб. в каждом году. Расчет поступлений произведен УФНС России по Ивановской области с учетом прогнозируемого количества объектов налогообложения, средней расчетной ставки налога.

Сумма прогнозных поступлений **налога на добычу полезных ископаемых** на 2019 год составит 21 015,00 руб., на 2020 год – 21 708,00 руб., на 2021 год – 22 470,00 руб.

Прогноз поступлений **сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов** на 2019 – 2021 годы составит 3 082 500,00 руб. ежегодно.

Прогноз поступлений **доходов по задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** на 2019 год составит 24 000,00 руб., на 2020 год – 13 000,00 руб., на 2021 год – 11 500,00 руб.

3.2. Анализ неналоговых доходов

Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2019 – 2021 годы по источникам поступлений представлена в таблице:

(в %)

Наименование доходов	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Законопроект		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
ИТОГО	100,00	100,00	100,00	100,00
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	8,1	6,7	7,2	7,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	10,1	8,1	8,3	8,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства*	15,3	13,1	13,3	13,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6,9	3,1	1,7	0,2
Административные платежи и сборы	0,1	0,1	0,1	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	59,6	68,8	69,4	70,1
Прочие неналоговые доходы	-	-	-	-

*наименование согласно приказу Минфина РФ № 132н

Основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2019 - 2021 годах будут составлять доходы от уплаты штрафов, санкций, возмещение ущерба (в 2019 году – 68,8 % от общей суммы прогноза неналоговых доходов, в 2020 году – 69,4 %, в 2021 году – 70,1 %).

В структуре неналоговых доходов в 2019 - 2021 годах незначительно возрастет доля платежей при пользовании природными ресурсами (с 8,1 % в 2019 году до 8,5 % в 2021 году), доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (с 13,1 % в 2019 году до 13,4 % в 2021 году), доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (с 6,7 % в 2019 году до 7,7 % в 2021 году). При этом доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов значительно сократится (с 3,1 % в 2019 году до 0,2 % в 2021 году).

Параметры и динамика неналоговых доходов на 2019 - 2021 годы представлены в таблице:

(в руб.)

Наименование доходов	Законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
	2019 год	2020 год	2021 год	2019г. к 2018г.*	2020г. к 2019г.	2021г. к 2020г.
1	2	3	4	5	6	7
ИТОГО	416347248,40	412744184,21	408083277,82	123,2	99,1	98,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	27951828,95	29902489,82	31403391,57	102,7	107,0	105,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	33915197,83	34418093,61	34583763,81	99,8	101,5	100,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	54694964,32	54751892,23	54813103,82	105,8	100,1	100,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	12945955,38	6811001,13	840905,70	55,6	52,6	12,3
Административные платежи и сборы	466835,50	468241,00	469646,50	150,8	100,3	100,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	286372466,42	286392466,42	285972466,42	142,2	100,01	99,9

* Согласно Закону о бюджете

Сравнение показателей Законопроекта по планируемым объемам неналоговых доходов на 2019 год с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2018 год, представлено в таблице:

(в руб.)

Наименование доходов	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Показатели Законопроекта на 2019 год	Отклонение	
			сумма	в процентных пунктах
1	2	3	4	5
ИТОГО	337829223,66	416347248,40	78518024,74	23,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	27209334,45	27951828,95	742494,50	2,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	33994000,00	33915197,83	-78802,17	-0,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	51703605,17	54694964,32	2991359,15	5,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	23266277,97	12945955,38	-10320322,59	-44,4
Административные платежи и сборы	309520,00	466835,50	157315,50	50,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	201346486,07	286372466,42	85025980,35	42,2

Как видно из вышеприведенной таблицы прогноз поступлений неналоговых доходов в 2019 году увеличен по отношению к утвержденным на 2018 год назначениям на 78 518 024,74 руб. или на 23,2 процентных пункта, что связано с:

- увеличением поступлений на сумму 88 917 149,50 руб. по четырем¹³ из шести подгрупп неналоговых доходов,

- снижением поступлений на общую сумму 10 399 124,76 руб. по двум¹⁴ из шести подгрупп неналоговых доходов.

По подгруппе «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» прогноз поступлений на 2019 год составит 27 951 828,95 руб. (102,7 % к утвержденным на 2018 год бюджетным назначениям). Прогноз поступлений по указанному доходному источнику составит на 2020 год 29 902 489,82 руб. (107,0 % к прогнозу поступлений на 2019 год), на 2021 год – 31 403 391,57 руб. (105,0 % к прогнозу поступлений на 2020 год).

В составе доходов от использования государственного имущества прогнозируются:

1) доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, которые на 2019 год планируются в сумме 198 100,00 рублей (утвержденные на 2018 год назначения составляют 98 000 руб.), на 2020 -2021 годы – оставлен без изменения в сумме 198 100,00 руб. на каждый год.

¹³ «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности», «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», «Административные платежи и сборы», «Штрафы, санкции, возмещение ущерба».

¹⁴ «Платежи при пользовании природными ресурсами», «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов»

Согласно представленному расчету главного администратора данного доходного источника – Департамента управления имуществом Ивановской области – поступление доходов по указанному доходному источнику в 2019-2021 годах спрогнозированы по АО «ИвЦЭС», ОАО «ПИ Гипрокоммунэнерго» (по состоянию на 23.05.2018 годовые собрания акционеров указанных акционерных обществ не проведены, не утверждены годовая бухгалтерская отчетность и распределение прибыли за 2017 год, в том числе направление на выплату дивидендов за 2017 год по акциям обществ, доля чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов принята в размере 35 %, аналогично периоду прошлого года). По АО «Газпромгазораспределение Иваново» по состоянию на 23.05.2018 годовое общее собрание акционеров не проведено, не утверждены годовая бухгалтерская отчетность и размер дивидендов по 1 акции каждого типа за 2017 год, в связи с этим, прогноз размера дивидендов в областной бюджет не определен. Согласно расчету по указанному доходному источнику прогноз на плановый период подлежит последующей корректировке.

2) проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации на 2019 год прогнозируются в сумме 4 931 802,06 руб. (утвержденные на 2018 год назначения – 3 645 777,11 руб.), на 2020 год - в сумме 4 930 484,00 руб., на 2021 год – в сумме 4 929 053,37 руб.

3) доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), на 2019 год прогнозируются в сумме 22 342 893,84 руб. (99,3 % к утвержденным назначениям на 2018 год), на 2020 год – в сумме 22 008 873,16 руб., на 2021 год – в сумме 22 471 226,06 руб.

4) плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации прогнозируется к поступлению в 2019 году в сумме 282 643,05 руб. (утвержденные на 2018 год назначения составляют 311 524,28 руб.), в 2020 году – в сумме 236 642,66 руб., в 2021 году – в сумме 238 122,14 руб.

5) платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий прогнозируются в 2019 году в сумме 196 390,00 руб.

(утвержденные на 2018 год назначения составляют 651 350,00 руб.), в 2020 году – в сумме 2 528 390,00 руб., в 2021 году – в сумме 3 566 890,00 руб.

В составе планируемых поступлений учтены платежи части прибыли, в размере 35 % от прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий области (в соответствии с Законом Ивановской области от 31.12.2008 № 196-ОЗ «О части прибыли государственных унитарных предприятий Ивановской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перечисляемой в областной бюджет»).

Согласно расчету прогнозируемого поступления по указанному доходному источнику, представленному Департаментом управления имуществом Ивановской области, в 2019-2021 годах из 4-х предприятий, включенных в расчет, основная доля поступлений по данному источнику неналоговых доходов приходится на одно предприятие: Государственное унитарное предприятие Ивановской области «Центр-Профи» (в 2019 году – 53,5 %, в 2020 году – 94,7 %, в 2021 году – 96,2 %).

По подгруппе **«Платежи при пользовании природными ресурсами»** прогноз поступлений на 2019 год составит 33 915 197,83 руб. (99,8 % к утвержденным Законом о бюджете на 2018 год назначениям), на 2020 год прогноз составляет 34 418 093,61рублей (101,5 % к прогнозу 2019 года), на 2021 год – 34 583 763,81 руб. (100,5 % к прогнозу 2020 года).

Поступления по подгруппе **«Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»**¹⁵ запланированы на 2019 год в сумме 54 694 964,32 руб. (105,8 % к утвержденным назначениям на 2018 год).

Прогноз доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2020 год определен в сумме 54 751 892,23 руб. (100,1 % к прогнозу поступлений 2019 года), на 2021 год – 54 813 103,82 руб. (100,1 % к прогнозу поступлений 2020 года).

В составе указанных доходов прогнозируются:

- доходы от оказания платных услуг (работ) на 2019 год - в сумме 22 555 009,13 руб. (114,8 % к утвержденным на 2018 год назначениям), на 2020 год – в сумме 22 540 434,42 руб. (99,9 % к прогнозу 2019 года), в 2021 году – в сумме 22 535 834,42 руб. (99,98 % к прогнозу 2020 года),

- доходы от компенсации затрат государства – на 2019 год в сумме 32 139 955,19 руб. (100,3 % к утвержденным на 2018 год назначениям), на

¹⁵ Отметим, что в приложении 3 «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Законопроекту наименование дохода «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» КБК 000 1 13 00000 00 0000 000 необходимо привести в соответствие с требованиями приказа Минфина РФ № 132н.

2020 год – в сумме 32 211 457,81 руб. (100,2 % к прогнозу 2019 года), на 2021 год – в сумме 32 277 269,40 руб. (100,2 % к прогнозу 2020 года).

Поступления по подгруппе **«Доходы от продажи материальных и нематериальных активов»** прогнозируются на 2019 год в сумме 12 945 955,38 руб. (55,6 % к утвержденным на 2018 год назначениям).

Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2020 год определен в сумме 6 811 001,13 руб. (52,6 % к прогнозу 2019 года), на 2021 год – в сумме 840 905,70 руб. (12,3 % к прогнозу 2020 года).

В составе указанных доходов прогнозируются:

1) доходы от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, составляющие основную долю (99,4 % в 2019 году) поступлений по источнику, на 2019 год в сумме 12 873 735,38 руб. (65,5 % к утвержденным назначениям на 2018 год), на 2020 год – в сумме 6 811 001,13 руб. (52,9 % к прогнозу 2019 года), на 2021 год – в сумме 840 905,70 руб. (12,3 % к прогнозу 2020 года).

Главным администратором доходов по вышеназванному источнику является Департамент управления имуществом Ивановской области. В представленном расчете прогноза поступления в бюджет в 2019 году учитываются доходы:

- по договорам купли-продажи, заключенные с субъектами малого и среднего предпринимательства, оплата по которым производится в рассрочку в прогнозируемом периоде в сумме 12 463 904,88 руб.,

- от реализации 1-го объекта недвижимости, находящегося в собственности Ивановской области, включенного в Прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2019 год, утвержденный распоряжением Правительства Ивановской области от 28.06.2018 № 75-рп (далее – Прогнозный план приватизации на 2019 год) в сумме 409 830,50 руб.

2) доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) на 2019 год в сумме 72 220,00 руб., на 2020 - 2021 годы поступления не планируются.

Согласно представленному расчету прогноз поступлений по данному доходному источнику на 2019 год включает поступления средств от продажи

земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, на котором расположено иное имущество, включенное в Прогнозный план приватизации на 2019 год.

Поступления по подгруппе **«Административные платежи и сборы»** прогнозируются на 2019 год в сумме 466 835,50 руб. (150,8 % к утвержденным на 2018 год назначениям).

Прогноз поступлений указанных доходов на 2020 год составляет 468 241,00 руб. (100,3 % к прогнозу поступлений 2019 года), на 2021 год - 469 646,50 руб. (100,3 % к прогнозу 2020 года).

Весь объем поступлений составляют платежи, взимаемые государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций, взимаемые Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Прогноз поступления по подгруппе **«Штрафы, санкции, возмещение ущерба»** на 2019 год составляет 286 372 466,42 руб. (142,2 %, к утвержденным Законом о бюджете на 2018 год назначениям).

Прогноз поступлений штрафов, санкций, возмещение ущерба на 2020 год составляет 286 392 466,42 руб. (100,01 % к прогнозу поступлений 2019 года), на 2021 год – 285 972 466,42 руб. (99,9 % к прогнозу поступлений 2021 года).

Увеличение поступления доходов в 2019 году планируется в основном за счет увеличения поступления по доходным источникам:

- денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения (к утвержденным бюджетным назначениям на 2018 год увеличение составит 82 711 140,00 руб. или на 45,7 процентных пункта). Увеличение поступления в 2019 году произойдет за счет роста поступлений по доходному источнику «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения» (к утвержденным Законом о бюджете на 2018 год бюджетным назначениям рост составит 82 811 780,00 руб. или на 45,9 процентных пункта),

- поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров (к утвержденным бюджетным назначениям на 2018 год увеличение составит 5 329 011,58 руб. или в 3,2 раза).

В соответствии с Федеральным законом от 04.06.2018 № 141-ФЗ «О внесении изменений в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов» с 1 января 2019 года денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения будут поступать в дорожный фонд субъекта Российской Федерации.

В соответствии с бюджетными полномочиями, определенными статьей 160.1 БК РФ, для расчета прогнозных значений администрируемых доходов, необходимых для составления проекта бюджета, главные администраторы доходов областного бюджета утверждают методику прогнозирования поступления доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации¹⁶ (далее – Общие требования).

В целях реализации Контрольно-счетной палатой полномочий внешнего государственного финансового контроля и проведения экспертизы Законопроекта, Контрольно-счетной палатой осуществлен анализ исполнения главными администраторами доходов бюджета Ивановской области - органами государственной власти области - требования статьи 160.1 БК РФ в части утверждения методик прогнозирования поступлений доходов областного бюджета (далее – Методики прогнозирования), их полноты и соответствия общим требованиям, установленным на федеральном уровне.

Приложением 4 к Законопроекту утвержден перечень главных администраторов доходов областного бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, который включает 29 органов государственной власти Ивановской области. Методики прогнозирования представили все органы государственной власти Ивановской области¹⁷.

При анализе Методик прогнозирования, утвержденных органами государственной власти Ивановской области, в части прогнозирования неналоговых доходов, Контрольно-счетной палатой установлены их несоответствия положениям Общих требований:

- несоблюдение требований к методике прогнозирования доходов от оказания платных услуг, указанных в пункте 7 Общих требований, когда

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (в ред.от 11.04.2017) «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» .

¹⁷ В редакции, действующей на момент представления в Департамент финансов Ивановской области прогноза поступлений доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, расчетов и аналитических материалов к ним, в соответствии с пунктом 3.2. Порядка составления проекта областного бюджета.

вместо требуемого метода прямого расчета используется другой метод (по 4-м главным администраторам доходов),

- отсутствие в утвержденных Методиках прогнозирования соответствующих кодов бюджетной классификации Российской Федерации, чем нарушен подпункт «а)» пункта 3 Общих требований (по 2-м главным администраторам доходов),

- отсутствие в разработанных Методиках прогнозирования при описании расчета неналогового дохода указаний на источники данных для отдельных показателей, используемых в формуле расчета, что не соответствует требованиям подпункта «б)» пункта 3 Общих требований (по 2-м главным администраторам доходов),

- отсутствие в утвержденных Методиках прогнозирования характеристики метода расчета прогнозного объема поступлений, описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений по отдельным видам неналоговых доходов, что не соответствует требованиям подпунктов «в)», «г)» пункта 3 Общих требований (по 2-м главным администраторам доходов),

- отсутствие в утвержденных Методиках прогнозирования порядка расчета по кодам классификации неналоговых доходов, администрирование которых закреплено за соответствующим главным администратором доходов согласно приложению 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Законопроекту, чем нарушен пункт 2 Общих требований (по 2-м главным администраторам доходов).

Контрольно-счетная палата по выявленным фактам, по результатам подготовки настоящего заключения направит соответствующим главным администраторам неналоговых доходов информационные письма с предложением провести анализ утвержденных Методик прогнозирования, и устранить выявленные несоответствия Общим требованиям.

В целях соблюдения требований части 2 статьи 157 БК РФ и рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации Контрольно-счетной палатой проанализированы расчеты прогноза объемов поступлений неналоговых доходов в областной бюджет на 2019 год. По результатам анализа обоснованности прогнозируемых к поступлению в областной бюджет неналоговых доходов, рассчитанных в соответствии с

Методиками прогнозирования, Контрольно-счетной палатой установлено следующее.

1. Выявленное несоответствие Методики прогнозирования, утвержденной главным администратором доходов областного бюджета – Департаментом образования Ивановской области¹⁸ Общим требованиям, в части применения метода усреднения при расчете прогноза поступлений по КБК 008 1 13 01992 02 0004 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от оказания платных услуг)» вместо метода прямого расчета, ставит под сомнение обоснованность прогноза поступлений на 2019 год по данному виду дохода согласно представленному Департаментом расчету.

2. Отсутствие порядка расчета в утвержденных Методиках прогнозирования:

- Комитета Ивановской области по лесному хозяйству¹⁹ по КБК 034 1 11 05032 02 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)»²⁰,

- Департамента здравоохранения Ивановской области²¹ по КБК 005 1 16 90020 02 0048 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации (прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в областной бюджет)»¹⁵,

свидетельствует, что указанными главными администраторами расчеты прогнозов объемов поступлений доходов по КБК 034 1 11 05032 02 0000 120, КБК 005 1 16 90020 02 0048 140 **произведены в нарушение требований статьи 160.1 БК РФ.**

¹⁸ Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ивановской области, администрирование которых осуществляет Департамент образования Ивановской области, утвержденная приказом Департамента образования Ивановской области от 08.09.2016 № 1587-о, с учетом изменений внесенных приказом Департамента образования Ивановской области от 16.05.2018 № 769-о.

¹⁹ Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Комитетом Ивановской области по лесному хозяйству и подведомственными ему казенными учреждениями (лесничествами), утвержденная приказом Комитета Ивановской области по лесному хозяйству от 29.09.2016 № 242, с учетом изменений, внесенных приказом Комитета Ивановской области по лесному хозяйству от 23.04.2018 № 116.

²⁰ закреплены за указанными главными администратором доходов в соответствии с приложением 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Законопроекту,

²¹ Методика прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, администрирование которых осуществляет Департамент здравоохранения Ивановской области, утвержденная распоряжением Департамента от 16.05.2017 № 189, с учетом изменений, внесенных распоряжением Департамента здравоохранения Ивановской области от 18.05.2018 № 205.

Контрольно-счетная палата предлагает Комитету Ивановской области по лесному хозяйству, Департаменту здравоохранения Ивановской области привести Методики прогнозирования в соответствие с требованием статьи 160.1 БК РФ и Общими требованиями, включив порядки расчетов по каждому неналоговому источнику, закрепленному за ними, как за главными администраторами доходов.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой установлено занижение прогноза объемов поступлений доходов главным администратором доходов - Департаментом здравоохранения Ивановской области по КБК 005 1 16 90020 02 0048 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации (прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в областной бюджет)» на 2019 год. В представленном расчете значение одного из показателей расчета «фактические показатели 2016 года» равно 439 521,71 руб., тогда как согласно бюджетной отчетности Департамента по форме 0503127 по состоянию на 01.01.2017 следовало брать в расчет сумму 497 521,71 руб. По запросу Контрольно-счетной палаты Департамент здравоохранения Ивановской области (письмо Департамента от 25.10.2018 № 11-12952) пояснил, что допущена техническая ошибка.

Учитывая изложенное, **Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту здравоохранения Ивановской области, уточнить расчет планового показателя поступления по указанному КБК на 2019 год.**

3. Пунктом 2.1. Методики прогнозирования, утвержденной Департаментом образования Ивановской области для прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, в том числе применяется метод расчета «усреднение» - расчет на основании усреднения годовых объемов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не менее чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года. Согласно расчету, представленному Департаментом, прогноз объемов поступлений в бюджет по КБК 008 1 13 02992 02 0041 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (средства, поступающие от возврата учреждениями субсидий на выполнение ими государственного задания прошлых лет)» на 2019 год определен исходя из усреднения годовых объемов доходов за 3 года (2015-2017 г.г.) и составляет 121 361,81 руб., при этом, показатель суммы доходов, поступивших в областной бюджет в 2015 году имеет нулевое значение. Учитывая, что указанный КБК не был

закреплен за главным администратором доходов - Департаментом образования Ивановской области Законом Ивановской области от 26.12.2014 № 116-ОЗ (ред. от 22.12.2015) «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Контрольно-счетная палата отмечает, что расчет прогноза поступлений доходов по указанному доходному источнику занижен Департаментом, поскольку должен был быть осуществлен на основе усреднения показателей только двух лет (2016 и 2017 г.г.) и произведен без учета положений утвержденной Методики прогнозирования.

Учитывая изложенное, **Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту образования Ивановской области, уточнить расчет планового показателя поступления по указанному КБК на 2019 год.**

4. В соответствии с приложением 12 к приказу Департамента строительства и архитектуры Ивановской области от 21.05.2018 № 41, утверждающим Методики прогнозирования²², для расчета прогноза объемов поступления по КБК 011 1 13 02992 02 0044 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от компенсации затрат областного бюджета)» используется метод усреднения (алгоритм расчета содержит показатели объемов поступлений от возврата дебиторской задолженности, от возврата средств Фондом социального страхования прошлых лет, в расчет принимаются показатели за последние 3 года до текущего финансового года, источником данных является отчет по форме 0503127).

В соответствии с расчетом Департамента строительства и архитектуры Ивановской области прогнозируемые объемы поступлений по указанному КБК на 2019-2021 годы отсутствуют (исходя из показателей 2015-2017 годов). Однако, поступления по КБК 011 1 13 02992 02 0044 130 согласно данным форм 0503127 по состоянию на 01.01.2018 составили 5 846,76 руб. (согласно форме бюджетной отчетности 0503160 «Пояснительная записка» на 1 января 2018 года доходы бюджета в сумме 5 846,76 руб. являются доходами от возврата дебиторской задолженности прошлых лет). По информации Департамента строительства и архитектуры Ивановской области (письмо Департамента от 25.10.2018 № исх.-2514-011/3-7), представленной по запросу Контрольно-счетной палаты, при расчете прогнозируемого объема поступлений по КБК 011 1 13 02992 02 0044 130 ошибочно учтены данные отчета по форме 0503127 без учета данных за 2017

²² Методики прогнозирования поступлений доходов, главным администратором которых является Департамент строительства и архитектуры Ивановской области, утвержденные приказом Департамента строительства и архитектуры Ивановской области от 21.05.2018 № 41

год (5 846,76 руб.). Таким образом, расчет прогнозируемого объема поступлений по КБК 011 1 13 02992 02 0044 130 на 2019 год, требует уточнения.

5. Расчет прогноза поступлений по КБК 004 1 16 90020 02 0048 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации (прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в областной бюджет)» проведен в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов, администрирование которых осуществляет Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области²³. При этом, для расчета прогноза поступлений использованы показатели «налоговая (доходная) база i-го налога (платежа) в последнем отчетном году» (2017 год - 804 169,34 руб., 2018 год 603 127,0 руб.) и «коэффициент влияния повышения индивидуальной ответственности граждан» (2017 год - 0,75; 2018 год – 1,0). Методика прогнозирования указаний на источник данных для показателей не содержит. Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (письмо Департамента от 06.11.2018 № 06-739), на запрос Контрольно-счетной палаты не смог пояснить источник данных для вышеназванных показателей. В связи с этим, утвержденный Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области подход к прогнозированию поступлений доходного источника приводит к формированию нереалистичных прогнозных показателей, что является нарушением принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ.

Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области привести Методику прогнозирования по КБК 004 1 16 90020 02 0048 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации (прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в областной бюджет)» в соответствие с Общими требованиями, и в дальнейшем осуществлять расчет на основе прозрачных показателей с определением конкретного источника данных.

²³ Методика прогнозирования поступлений доходов, администрирование которых осуществляет Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, утвержденная приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области от 22.05.2018 № 77

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Согласно пункту 2.6. Методики прогнозирования, утвержденной Департаментом управления имуществом Ивановской области²⁴ расчет прогноза поступления по КБК 012 1 14 02023 02 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» на 2019 год, учитывает, в том числе, прогноз доходов от реализации объектов недвижимости, находящихся в собственности Ивановской области, включенных в план приватизации первый раз за последние три календарных года, который корректируется на показатель «средний уровень реализации» (0,3), отражающий полноту исполнения (реализации количества объектов) планов приватизации в среднем за период.

С учетом того, что Прогнозный план приватизации на 2019 год, включает только 1 объект недвижимости, **по мнению Контрольно-счетной палаты, применение указанного показателя (среднего уровня реализации объектов плана приватизации) для корректировки рыночной стоимости одного объекта привело к некорректному планированию прогноза поступлений.**

Предлагаем Департаменту управления имуществом Ивановской области провести корректировку метода расчета по КБК 012 1 14 02023 02 0000 410 в целях достижения его реалистичности в случае, когда Прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, включает только один объект недвижимости.

Отметим, что согласно представленному расчету прогноза поступлений на 2019 год по доходному источнику «Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)» КБК 012 1 14 06022 02 0000 430 в расчет, представленный Департаментом управления имуществом Ивановской области включен один земельный участок, на котором расположен объект имущества, включенный в Прогнозный план приватизации на 2019 год, и рыночная стоимость земельного участка корректируется на показатель

²⁴ Методика прогнозирования поступлений доходов, администрирование которых осуществляет Департамент управления имуществом Ивановской области, утвержденная приказом Департамента управления имуществом Ивановской области от 22.12.2017 № 185-к

«средний уровень реализации», который по своей сути, отражает полноту реализации количества объектов в среднем за период, и определенный, согласно Методике прогнозирования, утвержденной Департаментом управления имуществом Ивановской области, в размере 0,23.

Учитывая изложенное, **Контрольно-счетная палата отмечает, что применяемый Департаментом управления имуществом Ивановской области метод расчета по КБК 012 1 14 06022 02 0000 430 в соответствии с Методикой прогнозирования не способствует корректному планированию прогноза поступлений указанного доходного источника.**

Предлагаем Департаменту управления имуществом Ивановской области провести корректировку метода расчета по КБК 012 1 14 06022 02 0000 430 в целях достижения его реалистичности в случае, когда Прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, включает только один объект недвижимости с земельным участком.

Согласно информации Департамента управления имуществом Ивановской области (письмо от 25.10.2018 № ДУИ-2132-18) в расчет прогнозируемого объема поступлений по КБК 012 1 11 07012 02 0000 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации» задолженность государственных унитарных предприятий Ивановской области по перечислению в областной бюджет части прибыли не включена. По состоянию на 01.06.2018 задолженность в областной бюджет государственных унитарных предприятий Ивановской области по КБК 012 1 11 07012 02 0000 120 составляла 9 755 621,80 руб.

Потенциальным резервом увеличения прогноза поступлений доходов от перечисления части прибыли является погашение задолженности. Контрольно-счетная палата отмечает, что утвержденной Департаментом управления имуществом Ивановской области²⁵ Методикой прогнозирования, в части прогноза поступлений доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Ивановской области не предусмотрен алгоритм расчета прогнозируемой к погашению суммы задолженности в соответствующем периоде, что приводит к некорректному планированию доходов от перечисления части прибыли.

²⁵ Методика прогнозирования поступлений доходов, администрирование которых осуществляет Департамент управления имуществом Ивановской области, утвержденная приказом Департамента управления имуществом Ивановской области от 22.12.2017 № 185-к

Предлагаем Департаменту управления имуществом Ивановской области рассмотреть доводы Контрольно-счетной палаты и необходимость корректировки Методики прогнозирования по методу расчета указанного вида дохода, в части его дополнения алгоритмом расчета прогнозируемой к погашению суммы задолженности в соответствующем периоде.

Вышеуказанные факты, установленные Контрольно-счетной палатой в рамках проведения экспертизы Законопроекта, свидетельствуют:

- о недостатках сформированных Методик прогнозирования,
- о недостаточной обоснованности и реалистичности прогнозов поступления отдельных видов неналоговых доходов

и приводят к нарушению статьи 37 БК РФ, а также не отвечают решению задачи достижения объективности прогнозирования, а так же повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, на что нацеливает Правительство Ивановской области в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области.

Контрольно-счетная палата предлагает главным администраторам доходов областного бюджета в целях эффективного подхода к формированию доходной базы областного бюджета в части прогнозирования поступлений неналоговых доходов и достижения объективности прогнозирования:

- 1) провести анализ Методик прогнозирования на соответствие их Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации,**
- 2) провести анализ Методик прогнозирования с целью достижения полноты и реалистичности расчетов неналоговых доходов,**
- 3) осуществлять прогнозирование поступлений неналоговых доходов в областной бюджет в соответствии с утвержденными Методиками прогнозирования,**
- 4) рассмотреть вопрос о необходимости внесения соответствующих изменений в действующие Методики прогнозирования.**

3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет

Безвозмездные поступления в областной бюджет предусматриваются на 2019 год в сумме 16 360 313 663,27 руб., на 2020 год – 12 740 784 167,00 руб., на 2021 год - 12 178 209 467,00 руб.

Параметры и динамика прогнозируемых безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2019-2021 годы приведены в таблице:

(в руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Предусмотрено Законопроектом			Темп роста (снижения),%		
		На 2019 год	На 2020 год	На 2021 год	2019г. к 2018г.	2020г. к 2019г.	2021г. к 2020г.
1	2	3	4	5	6=3/2*100	7	8
Безвозмездные поступления всего	18 812 281 108,32	16 360 313 663,27	12 740 784 167,00	12 178 209 467,00	-13,0%	-22,1%	-4,4%
в том числе							
Безвозмездные поступления из федерального бюджета, всего	18 471 572 987,40	16 237 301 667,00	12 740 784 167,00	12 178 209 467,00	-12,1%	-21,5%	-4,4%
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	98,2%	99,2%	100,0%	100,0%	X	X	X
Дотации	14 141 129 000,00	11 743 226 300,00	8 409 422 800,00	8 461 903 900,00	-17,0%	-28,4%	0,6%
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	76,6%	72,3%	66,0%	69,5%	X	X	X
Субсидии	1 819 616 793,00	1 592 924 100,00	1 532 595 800,00	874 155 800,00	-12,5%	-3,8%	-43,0%
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	9,9%	9,8%	12,0%	7,2%	X	X	X
Субвенции	2 151 827 100,00	2 620 115 200,00	2 730 202 800,00	2 773 587 000,00	21,8%	4,2%	1,6%
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	11,6%	16,2%	21,4%	22,8%	X	X	X
Иные межбюджетные трансферты	359 000 094,40	281 036 067,00	68 562 767,00	68 562 767,00	-21,7%	-75,6%	0,0%
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	1,9%	1,7%	0,6%	0,5%	X	X	X
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	381 126 105,40	123 011 996,27	0,00	0,00	-	-	-
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	2,0%	0,8%	-	-	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления	126 727,09	0,00	0,00	0,00	-	-	-
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	0,0007%	-	-	-	X	X	X
Доходы бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	20 755 875,49	0,00	0,00	0,000	-	-	-
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	0,1%	-	-	-	X	X	X
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	-61 300 587,06	0,00	0,00	0,00	-	-	-
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	-0,3%	-	-	-	X	X	X

Как видно из таблицы, прогнозируемая сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - безвозмездных поступлений из федерального бюджета) по каждому году планируемого периода ниже уровня 2019 года. В 2019 году сумма безвозмездных поступлений из федерального бюджета сократится по отношению к уровню 2018 года на 12,1%, в 2020 году к уровню 2019 года - на 21,5%, в 2021 году к уровню 2020 года - на 4,4%.

Наибольшую долю в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета занимают дотации, доля которых незначительно изменяется в уровне 66,0 % – 72,3%.

Доля субсидий в 2019 и 2021 годах по отношению к 2018 году снижается (с 9,8% в 2019 году до 7,2% в 2021 году), при этом в 2020 году наблюдается увеличение их доли до 12,0%.

Доля субвенций в 2019 - 2021 годах растет по отношению к 2018 году (с 11,6% в 2018 году до 22,8% в 2021 году).

Законопроектом безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены в форме:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2019 год в сумме 11 743 226 300,00 руб., что на 17,0% меньше объема, утвержденного на 2018 год, на 2020 год – в сумме 8 409 422 800,00 руб., что ниже объема на 2019 год на 28,4%, на 2021 год - в сумме 8 461 903 900,00 руб., что превышает уровень 2020 года на 0,6%;

- субсидий на 2019 год в сумме 1 592 924 100,00 руб., что на 12,5% ниже назначений, утвержденных на 2018 год, на 2020 год – в сумме 1 532 595 800,00 руб., что ниже уровня 2019 года на 3,8 %, на 2021 год – в сумме 874 155 800,00 руб., что ниже уровня 2020 года на 43,0 %;

- субвенций на 2019 год в сумме 2 620 115 200,00 руб., что на 21,7 % выше назначений, утвержденных на 2018 год, на 2020 год – в сумме 2 730 202 800,00 руб., что на 4,2 % превышает уровень 2019 года, на 2021 год – в сумме 2 773 587 000,00 руб., что на 1,6 % превышает уровень 2020 года;

- иных межбюджетных трансфертов на 2019 год в сумме 281 036 067,00 руб., что ниже назначений, утвержденных на 2018 год на 21,7 % , на 2020 - 2021 годы – в сумме 68 562 767,00 руб. ежегодно, что ниже уровня 2019 года на 75,6 %.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2019, 2020 и 2021 годы определен на основании размещенного на официальном сайте Государственной Думы Российской Федерации законопроекта № 556362-7 «О Федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - федеральный законопроект) (приложение 33), и прогнозируемых главными администраторами доходов областного бюджета объемов межбюджетных трансфертов бюджету Ивановской области, распределение которых из федерального бюджета будет утверждено отдельными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета, предусмотренных Законопроектом и федеральным законопроектом, приведен в **приложении № 1 к заключению** и в следующей таблице (кратко):

(в тыс. руб.)

Наименование показателя	По данным приложения № 4 к Законопроекту	По данным приложения 33 федерального законопроекта	Отклонение (гр.3 – гр.2)
1	2	3	4
Безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты из федерального бюджета) в 2019 году - всего	16 237 301,7	15 435 867,3	801 434,4
<i>в том числе</i>			
Дотации	11 743 226,3	11 743 226,3	0,0
Субсидии	1 592 924,1	1 013 626,6	579 297,5
Субвенции	2 620 115,2	2 620 115,2	0,0
Иные межбюджетные трансферты	281 036,1	58 899,2	222 136,9
Безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты из федерального бюджета) в 2020 году - всего	12 740 784,2	12 071 823,6	668 960,6
<i>в том числе</i>			
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	8 409 422,8	8 409 422,8	0,0
Субсидии	1 532 595,8	873 995,8	658 600,0
Субвенции	2 730 202,8	2 730 202,8	0,0
Иные межбюджетные трансферты	68 562,8	58 202,2	10 360,6
Безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты из федерального бюджета) в 2021 году - всего	12 178 209,5	12 167 848,9	10 360,6
<i>в том числе</i>			
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	8 461 903,9	8 461 903,9	0,00
Субсидии	874 155,8	874 155,8	0,00
Субвенции	2 730 202,8	2 730 202,8	0,00
Иные межбюджетные трансферты	68 562,8	58 202,2	-10 360,6

Из данной таблицы и приложения 1 к заключению видно, что объемы безвозмездных поступлений из федерального бюджета, планируемые Законопроектом, превышают объемы, планируемые федеральным законопроектом, в связи с тем что, распределение по дотациям, субсидиям и иным межбюджетным трансфертам утверждается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктами 4, 5 статьи 10 федерального законопроекта.

Так, например, исходя из Законопроекта, бюджету Ивановской области предполагается предоставление межбюджетных трансфертов, распределение которых федеральным законопроектом не предусмотрено:

- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в 2019 году в сумме 120 000,00 тыс. руб., в 2020 году – 658 600,00 руб.;

- субсидии на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на 2019 год – 459 297,5 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, а также членов Совета Федерации и их помощников в общей сумме 10 360,6 тыс. руб. ежегодно, прогноз поступлений которых в 2019 – 2020 годах отражен только в Законе о бюджете;

- межбюджетные трансферты, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 2019 год в сумме 211 776,3 тыс. руб.

Однако, полная информация в пояснительной записке к Законопроекту о соответствующих нормативно-правовых актах Правительства РФ и объемах средств, распределенных Ивановской области за рамками федерального законопроекта не представлена.

При формировании безвозмездных поступлений в 2019, 2020 и 2021 годах не учтены ряд источников, планирование которых не привязано к проектировкам федерального бюджета, но требуется в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, и обусловлено фактом наличия данных источников в доходной части каждого из бюджетов предыдущих лет:

- Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

- Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Законопроектом на 2019 год предусмотрены безвозмездные поступления от негосударственных организаций в сумме 123 011 996,27 руб., в форме:

- предоставления негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации на 2019 год в сумме 750 000,00 руб., что ниже уровня бюджетных назначений, утвержденных на 2018 год, на 4 360 000,00 руб. или на 85,3%;

- поступлений от некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в бюджеты субъектов Российской Федерации на строительство

и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, в целях реализации инвестиционных проектов, направленных на модернизацию экономики моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением, на 2019 год в сумме 122 261 996,27 руб., что ниже уровня бюджетных назначений утвержденных на 2018 год на 253 754 109,13 руб. или на 67,5%.

4. Дорожный фонд Ивановской области

4.1. Пункт 5 статьи 8 Законопроекта утверждает объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области (далее – дорожного фонда):

- а) на 2019 год в сумме 2 850 615 445,75 руб.;
- б) на 2020 год в сумме 3 007 698 984,35 руб.;
- в) на 2021 год в сумме 2 939 442 584,35 руб.

Законом о бюджете объем дорожного фонда на 2018 год утвержден в сумме 2 997 148 117,95 руб., соответственно на 2019 год запланировано **снижение** объема дорожного фонда на 146 532 672,2 руб. или на 4,9 процентных пункта.

С 01.01.2019 в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2018 № 141-ФЗ «О внесении изменений в статью 179.4 Бюджетного кодекса в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов» в объеме дорожного фонда субъекта РФ утверждаются доходы от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения.

Однако, в статье 2 Закона Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области», определяющей перечень доходов консолидированного бюджета Ивановской области, формирующих дорожный фонд, данные изменения Бюджетного кодекса не учтены, что является нарушением абзаца 1 пункта 4 ст. 179.4 БК РФ, а так же пункта 2 статьи 169 БК РФ, которым определено, что проект бюджета субъекта Российской Федерации составляется в соответствии с положениями настоящего Кодекса и принимаемыми с соблюдением его требований законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ утверждается законом о бюджете в размере **не менее** прогнозируемого объема доходов бюджета субъекта РФ, установленных законом о дорожном фонде субъекта Российской Федерации.

Одновременно с Законопроектом в составе пояснительной записки представлена информация о формировании дорожного фонда в объеме прогнозируемых доходов консолидированного бюджета в соответствии с перечнем, установленным статьей 2 Закона Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области», и с учетом изменений, внесенных в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также о направлениях его расходования.

Анализ изменения объема дорожного фонда на 2019 год по сравнению с объемом дорожного фонда на 2018 год²⁶ в разрезе источников формирования, приведен в таблице:

(руб.)

Наименование источников формирования дорожного фонда	Объем дорожного фонда			
	Утвержден Законом о бюджете на 2018 год	Согласно Законопроекту на 2019 год	Изменение (снижение/рост)	Процент изменения
1	2	3	4 = 3 - 2	5 = 4/2 * 100
Доходы от уплаты акцизов на автомобильное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, в том числе	1 660 327 367,17	1 862 154 259,59	201 826 892,42	12,2%
акцизы на дизельное топливо	628 101 747,94	697 871 864,35	69 770 116,41	11,1%
акцизы на моторные масла	4 525 995,01	4 901 376,42	375 381,41	8,3%
акцизы на автомобильный бензин	1 149 039 476,10	1 253 862 257,23	104 822 781,13	9,1%
акцизы на прямогонный бензин	-121 339 851,88	-94 481 238,41	26 858 613,47	-22,1%
Транспортный налог	690 400 000,00	706 081 000,00	15 681 000,00	2,3%
Другие источники, определенные законом субъектов Российской Федерации о создании дорожного фонда субъекта Российской Федерации, в том числе:	17 177 255,58	282 380 186,16	265 202 930,58	1543,9%
государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	320 000,00	480 000,00	160 000,00	50,0%
плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	3 725,98	3 725,98	0,00	0,0%
поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	14 415 800,00	10 765 839,00	-3 649 961,00	-25,3%
поступления, сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров	2 437 729,60	7 766 741,18	5 329 011,58	218,6%
поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения в результате дорожно-транспортных происшествий, внесенных страховыми организациями, физическими, юридическими лицами или взысканных в установленном порядке	0,00	0,00	0,00	-

²⁶ согласно Закону о бюджете

Наименование источников формирования дорожного фонда	Объем дорожного фонда			
	Утвержден Законом о бюджете на 2018 год	Согласно Законопроекту на 2019 год	Изменение (снижение/рост)	Процент изменения
1	2	3	4 = 3 - 2	5 = 4/2 * 100
денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения ²⁷	0,00	263 363 880,0	263 363 880,00	100,0%
<i>Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета</i>	266 120 400,00	0,00	-266 120 400,00	-100,0%
ИТОГО объем дорожного фонда по основным источникам поступлений согласно статье 179.4 БК РФ	2 634 025 022,75	2 850 615 445,75	216 590 423,00	8,2%
<i>Прочие источники</i>	363 123 095,20	0,00	-363 123 095,20	-100,0%
в том числе:				
Положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учтенных при формировании дорожного фонда на отчетный финансовый год	44 409 996,65	0,00	-44 409 996,65	-100,0%
Неиспользованные в отчетном финансовом году бюджетные ассигнования дорожного фонда	318 713 098,55	0,00	-318 713 098,55	-100,0%
Объем дорожного фонда ВСЕГО:	2 997 148 117,95	2 850 615 445,75	-146 532 672,20	-4,9%

Как видно из таблицы, по сравнению с 2018 годом в 2019 году увеличились прогнозируемые поступления по следующим источникам, формирующим дорожный фонд:

- доходы от уплаты акцизов на автомобильное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации увеличились в целом на 12,1 %, в связи с увеличением нормативов зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты, увеличением ставок акцизов на нефтепродукты;

- доходы от поступлений по транспортному налогу на 2,3 % исходя из прогнозируемой УФНС России по Ивановской области налоговой базы с учетом коэффициента собираемости налога;

- доходы от других источников поступлений в областной бюджет в целом увеличились более чем в 16 раз за счет введения с 01.01.2019 нового источника формирования объема дорожного фонда субъекта РФ - доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения.

Дорожный фонд по основным источникам поступлений согласно статье 179.4 БК РФ сформированный на 2019 год выше уровня запланированного на 2018 год на 216 590 423,00 руб. или на 8,2 %. Однако, отсутствие при формировании дорожного фонда на 2019 год планируемых поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также неприменение требований пункта 4 статьи 179.4 БК РФ, в части не включения неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда 2018 года и положительной

²⁷ являются источниками формирования доходов дорожного фонда с 01.01.2019

разницы между фактически поступившим в отчетном году и прогнозировавшимся объемом доходов областного бюджета, учтенных при формировании дорожного фонда на 2018 год, снижает общий объем дорожного фонда (с учетом прочих источников) в сравнении с уровнем сформированного на 2018 год на 146 532 672,2 руб. или на 4,9 %.

Согласно пояснениям Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (письмо от 10.10.2018 № 09-17/6236), на момент формирования проекта областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов с учетом установленных сроков планирования доходов и их распределения, сроков завершения дорожных работ до конца 2018 года отсутствовала точная информация об объемах неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда, положительной (отрицательной) разнице между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда за 2018 год. В связи с этим, соответствующие предложения по корректировке объема ассигнований дорожного фонда на 2019 год Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области будут направлены в Департамент финансов в 2019 году.

Кроме того, следует отметить, что требование абзаца 10 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ в части обязательности увеличения бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда Ивановской области, не закреплены в Законе Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» и (или) Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденном постановлением Правительства Ивановской области от 06.02.2012 № 45-п, что нарушает норму абзацев 2 и 8 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ, а так же пункта 2 статьи 169 БК РФ.

В целях соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ, Контрольно-счетная палата предлагает внести изменения в Закон Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» и (или) Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 06.02.2012 № 45-п, предусмотрев норму соответствующую требованиям абзаца 10 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ.

Требования пункта 4 статьи 179.4 БК РФ были дополнены Президентом Российской Федерации в рамках поручения по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 14 марта 2016 года, утвержденного 11.04.2016 № Пр-637ГС: органам исполнительной власти субъектов **при подготовке проекта бюджета на очередной финансовый год планировать объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в размере не менее фактически полученных за отчетный финансовый год доходов, учитываемых при формировании дорожных фондов** (подпункт а) пункта 4).

Кроме того, пунктом 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 22 июня 2017 года, утвержденного 09.07.2017 № Пр-1329 (далее - поручение Президента Российской Федерации 2017 года), поручено Правительству совместно с высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с учётом ранее данных поручений **принять исчерпывающие меры по приведению в соответствие объёмов формируемых региональных дорожных фондов объёмам средств, фактически полученных от доходов, учитываемых при формировании таких фондов.**

Сравнивая объем дорожного фонда по основным источникам поступлений, предусмотренных статьей 179.4 БК РФ, планируемый на 2019 год (2 850 615 445,75 руб.), с фактическим объемом дорожного фонда на 2017 год (2 576 677 519,55 руб.), Контрольно – счетной палатой установлено соблюдение поручения Президента Российской Федерации 2017 года, даже с учетом того, что в объем средств дорожного фонда на 2019 год в настоящее время еще не включены межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Вместе с тем, напомним, что в 2017 году Контрольно-счетной палатой в Заключении на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечался факт, когда объем дорожного фонда на 2018 год (2 205 034 673,27 руб.) планировался ниже уровня фактически полученных в 2016 году доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда. По факту принятия в 2018 году Закона о бюджете и внесения в него текущих изменений восстановления объема дорожного фонда до уровня 2016 года не было произведено.

В ходе формирования проекта областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в несогласованные вопросы по доведенным

бюджетным ассигнованиям²⁸, направленным в адрес Департамента финансов, была заявлена потребность в восстановлении бюджетных ассигнований на дорожную деятельность в сумме 500 000 000,00 руб., которые в 2016 году были сокращены в рамках оптимизации расходов областного бюджета. Однако, решение о восстановлении объема дорожного фонда на указанную сумму не принято, что идет в разрез с поручением Президента Российской Федерации 2017 года.

Учитывая вышесказанное, Контрольно-счетная палата предлагает на этапе рассмотрения Законопроекта вернуться к вопросу возможности восстановления бюджетных ассигнований на дорожную деятельность в 2019 году в объемах, сокращенных в 2016 году.

Пунктом 13 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.04.2016 № 329, размер иных межбюджетных трансфертов, не распределенных с применением норматива распределения, подлежит равномерному распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации, при выполнении субъектом Российской Федерации одного из следующих условий:

а) обеспечения в году, предшествующем году предоставления иных межбюджетных трансфертов, использование бюджетных ассигнований региональных дорожных фондов в размере не менее фактически полученных доходов субъекта Российской Федерации от акцизов, а также от транспортного налога (в соответствии с данными Федерального казначейства);

б) не допущения в году, предшествующем году предоставления иных межбюджетных трансфертов, расходование средств региональных дорожных фондов на уплату налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения.

Контрольно – счетная палата отмечает, что в представленном Законопроекте расходы на уплату налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог регионального или

²⁸ В соответствии с подпунктом 6 п. 2 Протокола заседания комиссии при Правительстве Ивановской области по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период от 14.09.2018 № 2

межмуниципального, местного значения в сумме 140 000 000,0 руб. ежегодно планируется производить за счет ассигнований дорожного фонда, что обусловлено Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 06.02.2012 № 45-п, и тем самым исключает возможность соблюдения условий, установленных постановлением Правительства РФ от 20.04.2016 № 329.

4.2. Основными направлениями расходования средств дорожного фонда согласно приложениям 8, 9 к Законопроекту являются: содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них, проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Ивановской области по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Распределение ассигнований дорожного фонда соответствует направлениям расходования, установленным пунктом 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п.

Контрольно-счетная палата проанализировала, какие направления расходов за счет средств дорожного фонда 2019 года сократились в условиях его уменьшения по сравнению с 2018 годом:

(руб.)

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований за счет средств дорожного фонда		Изменение (снижение/рост)	Процент изменения
	по Закону о бюджете на 2018 год	по Законопроекту на 2019 год		
1	2	3	4 = 3 - 2	5 = 4/2 * 100
Основное мероприятие «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования Ивановской области»	740 150 543,48	524 200 000,00	-215 950 543,48	-29,18%
Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка)	50 000 000,00	100 000 000,00	50 000 000,00	100,00%
Реконструкция автомобильной дороги Южа - Талицы - Мугреевский (на участке Южа - Талицы) в Южском районе Ивановской области (1 этап)	79 446 757,38	0,00	-79 446 757,38	-100,00%
Реконструкция автомобильной дороги Южа - Талицы - Мугреевский (на участке Южа - Талицы) в Южском районе Ивановской области (2 этап)	0,00	30 000 000,00	30 000 000,00	100,00%
Реконструкция автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ивановская область, г. Кохма, ул. Ивановская	0,00	100 000 000,00	100 000 000,00	100,00%
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования	1 288 388,20	5 000 000,00	3 711 611,80	288,08%
Реконструкция автомобильной дороги Лежнево - Хозниково	20 001 574,04	0,00	-20 001 574,04	-100,00%

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований за счет средств дорожного фонда		Изменение (снижение/рост)	Процент изменения
	по Закону о бюджете на 2018 год	по Законопроекту на 2019 год		
1	2	3	4 = 3 - 2	5 = 4/2 * 100
- Шуя (км 16 + 836 - 20 + 100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области				
Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов (Межбюджетные трансферты)	588 473 543,86	144 600 000,00	-443 873 543,86	-75,43%
Субсидии бюджетам муниципальных образований на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт (Межбюджетные трансферты)	940 280,00	144 600 000,00	143 659 720,00	15278,40%
Основное мероприятие «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения»	2 256 848 305,89	2 326 266 177,17	69 417 871,28	3,08%
Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	587 429 924,96	886 085 177,17	298 655 252,21	50,84%
Содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	1 291 297 980,93	1 300 181 000,00	8 883 019,07	0,69%
Финансовое обеспечение дорожной деятельности (межбюджетные трансферты)	266 120 400,00	0	-266 120 400,00	-100,00%
Налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области (Иные бюджетные ассигнования)	112 000 000,00	140 000 000,00	28 000 000,00	25,00%
Всего расходов за счет средств дорожного фонда	2 996 998 849,37	2 850 466 177,17	-146 532 672,20	-4,89%
Кроме того, уплата процентов за рассрочку по бюджетному кредиту	149 268,58	149 268,58	0,00	0,00%
Утвержденный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда	2 997 148 117,95	2 850 615 445,75	-146 532 672,20	-4,89%

В ходе анализа планируемых расходов за счет средств дорожного фонда Контрольно-счетной палатой установлено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2019 год уменьшен на сумму расходов (149 268,58 руб. или 0,005% объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, предусмотренного Законопроектом) на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетного кредита, полученного Ивановской областью из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в соответствии с соглашением № 01-01-06/06-115 от 23.10.2010 (в редакции дополнительного соглашения № 2 от 30.03.2015). Таким образом, требования пункта 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 06.02.2012 № 45-п, соблюдены.

Из таблицы видно, что снижение объемов дорожного фонда в 2019 году привело к сокращению расходов на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов на 75,4 % и финансовое обеспечение дорожной деятельности (межбюджетные трансферты) на 100,0%.

Контрольно – счетная палата, проводя обследования по вопросу осуществления строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования Ивановской области установила, что, согласно межремонтным срокам в 10 - 18 лет, ежегодно должно ремонтироваться около 350 км автодорог, тогда как фактический показатель в разы меньше.

Потребность в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в соответствии с федеральными законами от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2008 № 342-п «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области и правилах расчета размера ассигнований областного бюджета на указанные цели», начиная с 2015 года, должна планироваться с применением 100% нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог.

По результатам обследований Контрольно–счетная палата неоднократно отмечала, что планирование дорожной деятельности в регионе **осуществляется с нарушением требований статьи 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ без применения нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2008 № 342-п. Тем самым, фактические объемы ресурсного обеспечения дорожной деятельности в несколько раз ниже нормативной потребности в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог.**

Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (письмо от 10.10.2018 № 09-17/6236) в ходе формирования проекта областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в

адрес Департамента финансов направлены несогласованные вопросы по доведенным бюджетным ассигнованиям, в рамках которых в соответствии с нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог заявлена следующая потребность в бюджетных ассигнованиях на дорожную деятельность:

- на 2019 год - 11 121 703,0 тыс. руб. (более чем в 5 раз превышает предусмотренные Законом проектом бюджетные ассигнования), *дополнительно необходимо 8 496 017,8 тыс. руб.;*

- на 2020 год – 11 588 814,0 тыс. руб. (более чем в 6 раз превышает предусмотренные Законом проектом бюджетные ассигнования), *дополнительно необходимо 9 682 552,7 тыс. руб.;*

- на 2021 год - (более чем в 6 раз превышает предусмотренные Законом проектом бюджетные ассигнования), *дополнительно необходимо 10 180 845,7 тыс. руб.*

Таким образом, **потребность в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог в соответствии с утвержденными нормативами финансовых затрат, всё так же значительно превышает планируемые объемы ресурсного обеспечения дорожной деятельности.**

Президент России В.В. Путин в своем послании ставит задачу: «нужно привести в порядок региональные и местные дороги. Обращаюсь к руководителям регионов и городов: состояние дорог должно быть постоянно в центре вашего внимания». Кроме того, в пункте 8 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлена задача по обеспечению увеличения доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50 процентов (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.)

В условиях высокой дефицитности источника дорожного фонда направляемого на финансирование капитального ремонта, ремонта, содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области и необходимости планирования финансовых затрат на указанные цели с применением нормативов финансовых затрат в соответствии с требованиями статьи 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, а также в целях реализации поставленных Президентом РФ задач, Контрольно – счетная палата предлагает рассмотреть возможность пополнения указанного источника за счет восстановления бюджетных ассигнований на дорожную деятельность в 2019 году в объемах, сокращенных в 2016 году.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, согласно приложениям 8, 9 к Законопроекту распределен:

а) на 2019 год в сумме 144 600 000,00 руб. или 5,6% объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов бюджета Ивановской области от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, а также транспортного налога;

б) на 2020 год в сумме 150 400 000,00 руб. или 5,7% указанного выше объема ассигнований дорожного фонда;

в) на 2021 год в сумме 147 300 000,00 руб. или 5,5% указанного выше объема ассигнований дорожного фонда.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов, распределен:

а) на 2019 год в сумме 144 600 000,00 руб. или 5,6 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов бюджета Ивановской области от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, а также транспортного налога;

б) на 2020 год в сумме 150 400 000,00 руб. или 5,7% указанного выше объема ассигнований дорожного фонда;

в) на 2021 год в сумме 147 300 000,00 руб. или 5,5% указанного выше объема ассигнований дорожного фонда.

Таким образом, требования подпункта д) пункта 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п, при формировании объемов

бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам, соблюдены.

5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов

5.1. Общие сведения

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, формирование объема и структуры расходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось на основании следующих подходов:

1) обеспечение равного доступа населения к социальным услугам в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта;

2) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019 и 2020 годы на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете, «базовые» объемы 2021 года приняты равными «базовым» объемам 2020 года;

3) уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 год с учетом:

уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам, в отношении которых в 2018 году принимались «разовые» решения;

увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения областного бюджета в 2018 году;

доведения средней заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы до средней заработной платы в Ивановской области в соответствии с майскими указами Президента Российской Федерации, включая обеспечение достигнутого уровня заработной платы в 2018 году;

доведения заработной платы работников бюджетной сферы, не отнесенных к категориям работников, которым повышение заработной платы осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, до уровня 2018 года с учетом ее индексации с 1 января 2018 года на 4%;

доведения заработной платы работников учреждений бюджетной сферы и органов государственной власти Ивановской области, иных государственных органов до минимального размера оплаты труда с учетом

ранее принятых решений (с 01.01.2018 - 9489 рублей, с 01.05.2018 – 11163 рублей), а также его повышения с 01.01.2019 до 11280 рублей;

индексации с 01.01.2019 размеров выплат, относящихся к публичным нормативным обязательствам, подлежащим ежегодной индексации, на прогнозируемый уровень инфляции 4,4%;

увеличение расходов на предоставление отдельных мер социальной поддержки в связи с переводом с ежеквартальных на ежемесячные выплаты;

увеличение бюджетных ассигнований в связи с включением расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, на предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, ранее не запланированных на 2019 год;

увеличение бюджетных ассигнований на предоставление муниципальным образованиям Ивановской области дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в целях обеспечения достигнутого уровня заработной платы работников учреждений бюджетной сферы в 2018 году и доведения заработной платы до минимального размера оплаты труда;

4) уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020 год с учетом:

индексации с 01.01.2020 размеров выплат, относящихся к публичным нормативным обязательствам, подлежащим ежегодной индексации, на прогнозируемый уровень инфляции 3,9%;

увеличение бюджетных ассигнований в связи с включением расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, на предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, ранее не запланированных на 2020 год;

Дополнительно к «базовым» объемам на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на индексацию с 01.01.2021 размеров выплат, относящихся к публичным нормативным обязательствам, подлежащим ежегодной индексации, на прогнозируемый уровень инфляции 4%.

Контрольно-счетная палата отмечает, что данные подходы установлены в Основных подходах к формированию доходной и расходной частей областного бюджета на 2019 – 2021 годы и согласованы на заседании комиссии при Правительстве Ивановской области по бюджетным

проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (протокол № 2 от 14.09.2018).

Расходы областного бюджета, согласно статье 1 Законопроекта составляют:

- на 2019 год – **36 303 654 153,11** руб.;
- на 2020 год – **32 933 441 993,74** руб.;
- на 2021 год – **32 464 311 910,44** руб.

Для сравнения, в Законе о бюджете расходы на 2019 и 2020 год составляют:

- на 2019 год – **22 291 035 382,16** руб.;
- на 2020 год – **23 865 344 813,51** руб.

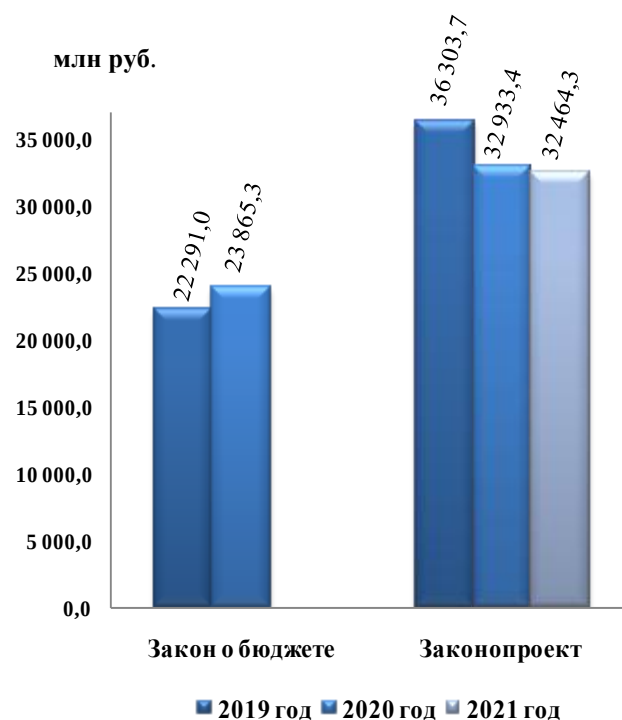
Расходы увеличились по сравнению с утвержденными Законом о бюджете:

- в 2019 году на **14 012 618 770,95** руб. или **62,9 %**,
- в 2020 году на **9 068 097 180,23** руб. или **38,0 %**.

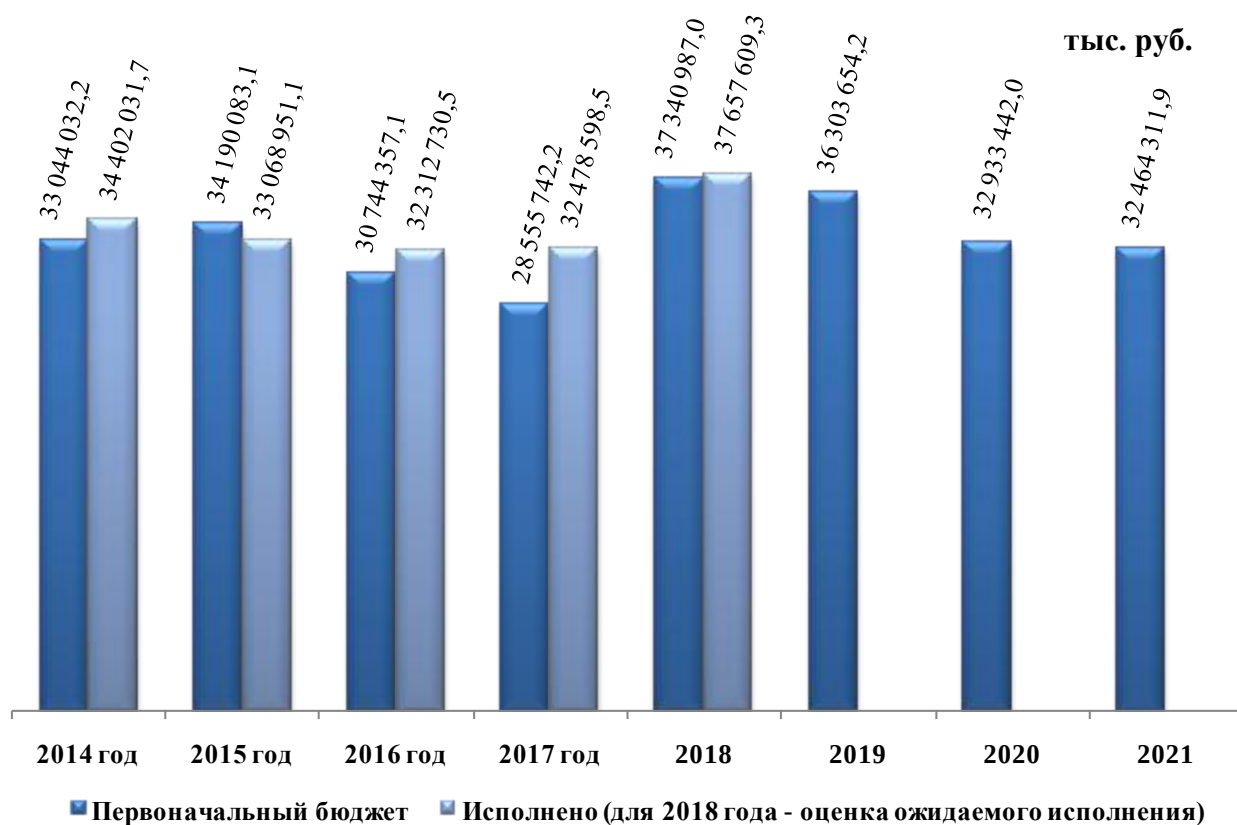
Сравнение показателей планового периода 2019 – 2020 годов, утвержденного Законом о бюджете с Законопроектом представлено на диаграмме.

Как видно из диаграммы в динамике 2019-2021 годов Законопроектом запланировано изменение расходов областного бюджета:

- в 2020 году уменьшение на **9,3 %** к расходам 2019 года;
- в 2021 году уменьшение на **1,4 %** к расходам 2020 года и на **10,6 %** к уровню 2019 года.



На диаграмме ниже приведена динамика расходов областного бюджета в периоде 2014 – 2021 годов, в разрезе объемов, утвержденных первоначальной редакцией законов о бюджете по периоду 2014 - 2018 годов и объемов, предлагаемых Законопроектом на период 2019 - 2021 годов, а также объемов исполненных расходов, согласно годовым отчетам об исполнении областного бюджета за 2014 - 2017 годов и оценки ожидаемого исполнения областного бюджета за 2018 год.



Как видно из диаграммы, в динамике расходов 2014 - 2021 годов, объем ожидаемого исполнения расходов 2018 года является максимальным.

На основании пункта 5 статьи 4 Закона о бюджетном процессе одновременно с Законопроектом в Контрольно-счетную палату представлен реестр расходных обязательств Ивановской области на 2017-2021 годы по состоянию на 19.10.2018 (далее – Реестр).

Представленный Реестр соответствует утвержденной форме, и содержит перечень правовых оснований для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Ивановской области, в соответствии Порядком ведения реестра расходных обязательств Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 27.05.2016 № 149-п.

Объем бюджетных ассигнований согласно Реестру в 2019-2021 годах запланирован на исполнение **только действующих расходных обязательств** на 2019 год в сумме 36 303 654 153,11 руб., на 2020 год - 32 183 441 993,74 руб., на 2021 год - 31 014 311 910,44 руб. и **соответствует расходам областного бюджета**, установленным статьей 1 Законопроекта, за вычетом условно утверждаемых расходов на 2020 - 2021 годы.

5.2. Условно утверждаемые расходы на 2020 и 2021 годы

Согласно абзацу седьмому пункта 3 статьи 184.1 БК РФ Законопроект устанавливает в пункте 1 части 3 статьи 8 общий объем условно

утверждаемых расходов на 2020 год в объеме 750 000,0 тыс. руб. (2,5 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2021 год в объеме 1 450 000,0 тыс. руб. (5,0 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

5.3. Программная структура расходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Законопроект сформирован в программной структуре расходов на основе государственных программ Ивановской области (далее - государственные программы).

Перечень государственных программ, утвержденный распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп (редакция от 30.05.2018), содержит 21-у государственную программу. Законопроектом планируется финансирование 20-ти государственных программ²⁹ по четырем направлениям:

Наименование показателя	2019 год		2020 год		2021 год	
	Сумма	% в общей сумме расходов	Сумма	% в общей сумме расходов	Сумма	% в общей сумме расходов
1	2	3	4	5	6	7
Государственные программы Ивановской области	35 775 512,5	98,5%	31 762 657,4	98,7%	30 612 167,1	98,7%
I. Развитие экономического потенциала	1 013 144,5	2,8%	778 177,8	2,4%	676 429,2	2,2%
«Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»	268 799,9	0,7%	90 203,7	0,3%	89 111,4	0,3%
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»	554 563,0	1,5%	498 364,5	1,5%	394 967,2	1,3%
«Развитие лесного хозяйства Ивановской области»	189 781,6	0,5%	189 609,6	0,6%	192 350,6	0,6%
II. Развитие социальной сферы	24 083 848,3	66,3%	22 073 860,8	68,6%	20 935 177,8	67,5%
«Развитие здравоохранения Ивановской области»	5 328 900,0	14,7%	4 930 426,8	15,3%	3 988 460,0	12,9%
«Развитие образования Ивановской области»	7 896 633,4	21,8%	7 556 027,1	23,5%	7 693 016,6	24,8%
«Социальная поддержка граждан в Ивановской области»	8 612 241,2	23,7%	7 395 629,7	23,0%	7 462 156,4	24,1%
«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»	312 136,3	0,9%	22 305,0	0,1%	78 419,2	0,3%
«Содействие занятости населения Ивановской области»	432 482,0	1,2%	430 998,1	1,3%	431 470,2	1,4%
«Развитие культуры и туризма в Ивановской области»	804 955,8	2,2%	474 211,8	1,5%	474 390,3	1,5%
«Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области»	252 466,0	0,7%	192 348,0	0,6%	192 348,0	0,6%
«Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»	291 546,1	0,8%	825 591,8	2,6%	114 943,2	0,4%

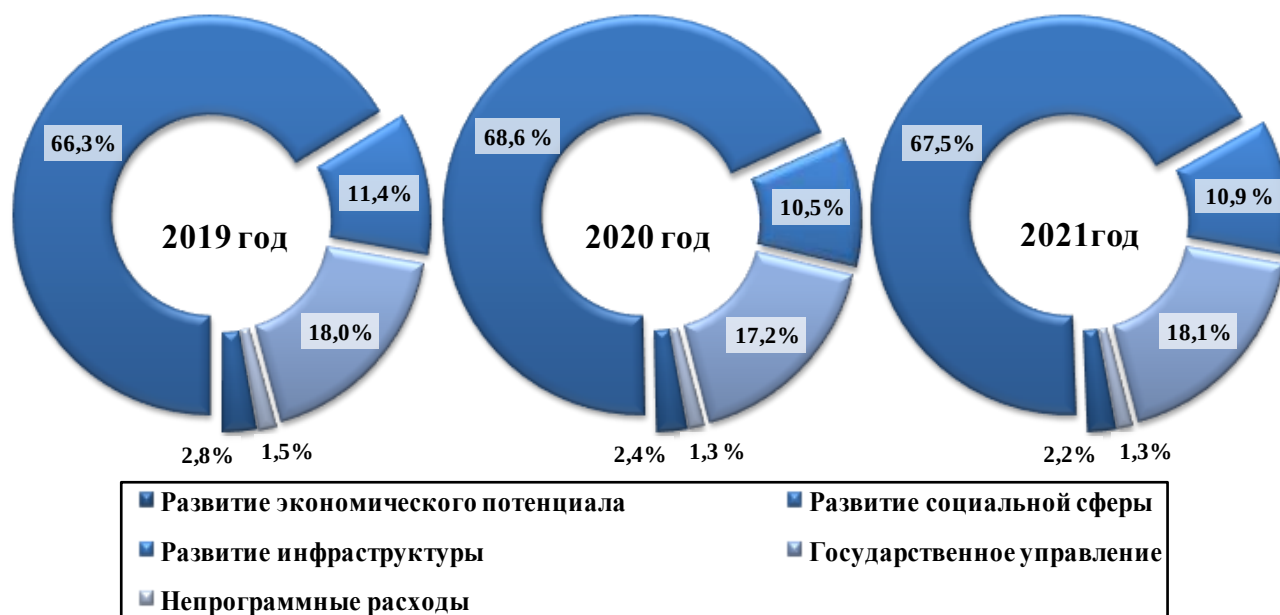
²⁹ за исключением государственной программы «Энергоэффективность и энергосбережение в Ивановской области», финансирование которой, согласно паспорту государственной программы, запланировано за счет внебюджетных источников

Наименование показателя	2019 год		2020 год		2021 год	
	Сумма	% в общей сумме расходов	Сумма	% в общей сумме расходов	Сумма	% в общей сумме расходов
1	2	3	4	5	6	7
«Охрана окружающей среды Ивановской области»	18 840,8	0,1%	12 948,3	0,0%	13 203,9	0,0%
«Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»	133 646,7	0,4%	233 374,2	0,7%	486 770,0	1,6%
III. Развитие инфраструктуры	4 149 015,4	11,4%	3 389 827,0	10,5%	3 392 942,0	10,9%
«Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»	1 097 119,3	3,0%	313 800,2	1,0%	326 324,2	1,1%
«Формирование современной городской среды»	18 905,6	0,1%	19 075,2	0,1%	3 274,2	0,0%
«Развитие транспортной системы Ивановской области»	3 032 990,5	8,4%	3 056 951,6	9,5%	3 063 343,6	9,9%
IV. Государственное управление	6 529 504,3	18,0%	5 520 791,8	17,2%	5 607 618,1	18,1%
«Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»	4 945 763,5	13,6%	4 230 294,7	13,1%	4 324 007,2	13,9%
«Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами»	19 174,0	0,1%	100,0	0,0%	100,0	0,0%
«Информационное общество Ивановской области»	192 060,6	0,5%	66 728,3	0,2%	59 343,5	0,2%
«Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	1 372 506,2	3,8%	1 223 668,8	3,8%	1 224 167,4	3,9%
Непрограммные мероприятия	528 141,7	1,5%	420 784,6	1,3%	402 144,8	1,3%
ВСЕГО расходы (без учета условно утвержденных расходов)	36 303 654,2	100,0%	32 183 442,0	100,0%	31 014 311,9	100,0%

Как видно из таблицы, расходы на реализацию государственных программ в общем объеме расходов областного бюджета (без учета условно утвержденных расходов) в 2019, 2020 и 2021 годах составляют соответственно 98,5 %, 98,7 % и 98,7 %.

Законопроектом утверждены бюджетные ассигнований на исполнение 71-ой подпрограммы в 2019 году и 65-и подпрограмм в 2020 и 2021 годах.

Программная структура расходов областного бюджета на 2019 - 2021 годы согласно Законопроекту представлена на диаграммах ниже.



Как видно из диаграммы, как и в предыдущие периоды, в 2019 – 2021 годах основной объем бюджетных средств запланирован на развитие социальной сферы. Отметим, что и Основные направления государственной долговой политики Ивановской области, устанавливая основными приоритетами при формировании бюджетных расходов - выполнение всех социальных обязательств области.

Одновременно с Законопроектом представлены проекты паспортов 20-ти государственных программ, согласно перечню государственных программ, утвержденному распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп (ред. от 30.05.2018).

Анализ соответствия объемов бюджетного финансирования, установленных проектами паспортов государственных программ, представленных одновременно с Законопроектом, объемов бюджетного финансирования, установленных паспортами государственных программ, утвержденными постановлениями Правительства Ивановской области по состоянию на 01.11.2018³⁰ и объемов бюджетных ассигнований согласно Законопроекту представлен в приложении № 2 к заключению.

Как видно из приложения № 2 к заключению, **объем бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы, утвержденный проектами паспортов государственных программ, представленными одновременно с Законопроектом, соответствует объему бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы, согласно Законопроекту, но не соответствует объемам бюджетных ассигнований паспортов государственных программ, утвержденных постановлениями Правительства Ивановской области по состоянию на 01.11.2018 (смотреть приложение № 3 к заключению, графы 6, 11, 16):**

➤ **2019 год** - выявлены отклонения по всем 20-ти государственным программам, планируемыми к реализации за счет бюджетных средств, на общую сумму 13 870 556 357,28 руб. или 38,8 % программных расходов Законопроекта;

➤ **2020 год** - выявлены отклонения по 19-ти из 20-ти государственных программ, реализуемых за счет бюджетных средств, на общую сумму 9 891 949 897,71 руб. или 4,4 % программных расходов Законопроекта;

➤ **2021 год** – ни в одной из 20-ти государственных программ, утвержденных постановлениями Правительства Ивановской области по состоянию на 01.11.2018 не установлены бюджетные ассигнования на 2021 год.

³⁰ Для анализа принимались паспорта государственных программ размещенные в правовой системе «КонсультантПлюс» (пополнение базы от 01.11.2018)

Необходимо отметить, что проекты паспортов 19-ти из 20-ти государственных программ устанавливают объемы финансирования до 2024 года включительно, что отвечает вектору Основных направлений государственной долговой политики Ивановской области, в которых отмечено, что при ограниченных доходных возможностях регионального бюджета и значительном объеме расходных обязательств, требующих финансового обеспечения за счет собственных средств, бюджетная политика Ивановской области в 2019 - 2021 годах, реализуемая главными администраторами бюджетных средств, должна обеспечивать повышение эффективности бюджетных расходов, включая формирование бюджетов государственных программ Ивановской области исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития области и показателей их достижения.

Исключение составила государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области», в проекте паспорта которой устанавливается финансирование только до 2021 года (включительно).

Таким образом, **программная часть областного бюджета на 2019 - 2021 годы основывается на проектах государственных программ, тогда как пунктом 5.12. Порядка составления проекта областного бюджета установлено, что до 19 октября т.г. Правительство Ивановской области должно утвердить государственные программы Ивановской области и изменения в них.**

Необходимо отметить, что вывод о несоблюдении сроков утверждения государственных программ Ивановской области при формировании проекта областного бюджета, установленных Порядком составления проекта областного бюджета, Контрольно-счетная палата делает с 2014 года (с момента формирования государственных программ Ивановской области)³¹. Кроме того, еще три года назад, по итогам обследования по вопросу реализации программного принципа построения областного бюджета Ивановской области, Контрольно-счетной палатой было установлено, что утверждение государственных программ и их плановая корректировка, осуществляемая ежегодно при составлении проекта областного бюджета, проводятся с нарушением установленного срока. **На основании этих фактов, Контрольно-счетная палата делала вывод о формальности**

³¹ Исключение – заключение на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2016 год», так как на момент формирования проекта областного бюджета на 2016 год постановлением Правительства Ивановской области от 02.10.2015 № 453-п «Об особенностях подготовки проекта областного бюджета на 2016 год» действие пункта 5.12 Порядка составления проекта областного бюджета было приостановлено

установленного в региональном законодательстве срока для утверждения и плановой корректировки государственных программ.

Учитывая, что сроки утверждения и корректировки государственных программ Ивановской области, установленные Порядком составления проекта областного бюджета регулярно нарушаются, а федеральное законодательство накладывает на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязательства по установлению сроков утверждения и корректировки государственных программ субъекта при формировании проекта бюджета субъекта РФ,³² Контрольно-счетная палата **предлагает Правительству Ивановской области, как органу устанавливающему порядок составления проекта бюджета Ивановской области³³, рассмотреть вопрос необходимости пролонгирования сроков утверждения и плановой корректировки государственных программ Ивановской области, установленных Порядком составления проекта областного бюджета. Предложение Контрольно-счетной палаты основывается на возможности, установленной частью 2 статьи 172 БК РФ, согласно которой составление проектов бюджетов основывается, в том числе, и на проектах государственных программ, проектах изменений государственных программ.**

В соответствии с требованием пункта 4 статьи 21 БК РФ целевые статьи расходов Законопроекта сформированы в соответствии с государственными программами и непрограммными направлениями деятельности.

Динамика изменения объема бюджетных ассигнований в 2018-2021 годах отражена в приложении № 3 к заключению.

Как видно из приложения № 3 к заключению, **программные расходы 2019 года на 1 711 370 672,52 руб. или 4,6 процентных пунктов ниже программных расходов 2018 года**, при этом наибольшее отклонение в относительном выражении сложилось по следующим государственным программам:

- Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области - расходы 2019 года в 2,8 раза выше расходов 2018 года;

- Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области - расходы 2019 года на 40,3 процентных пунктов выше расходов 2018 года.

³² абзац третий части 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ

³³ в соответствии с частью 2 статьи 169 Бюджетного Кодекса РФ

- Формирование современной городской среды - расходы 2019 года на 92,9 процентных пунктов ниже расходов 2018 года;

- Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области - расходы 2019 года на 51,3 процентных пунктов ниже расходов 2018 года;

- Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области- расходы 2019 года на 48,2 процентных пунктов ниже расходов 2018 года.

Программные расходы 2020 года на 4 012 855 180,34 руб. или 11,2 процентных пунктов ниже программных расходов 2019 года, при этом наибольшее отклонение в относительном выражение сложилось по следующим государственным программам:

- Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области - расходы 2020 года в 2,8 раза выше расходов 2019 года;

- Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области - расходы 2020 года 1,7 раза выше расходов 2019 года;

- Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами среды - расходы 2020 года на 99,5 процентных пунктов ниже расходов 2019 года;

- Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области - расходы 2020 года на 92,9 процентных пунктов ниже расходов 2019 года;

- Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области - расходы 2020 года на 71,4 процентных пунктов ниже расходов 2019 года;

- Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области- расходы 2020 года на 66,4 процентных пунктов ниже расходов 2019 года;

- Информационное общество Ивановской области - расходы 2020 года на 65,3 процентных пунктов ниже расходов 2019 года.

Программные расходы 2021 года на 1 150 490 283,3 руб. или 3,6 процентных пунктов ниже программных расходов 2020 года, при этом наибольшее отклонение в относительном выражение сложилось по следующим государственным программам:

- Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области - расходы 2021 года в 3,5 раза выше расходов 2020 года;

- Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области - расходы 2021 года в 2,1 раза выше расходов 2020 года;

- Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области - расходы 2021 года на 86,1 процентных пунктов ниже расходов 2020 года;
- Формирование современной городской среды - расходы 2021 года на 82,8 процентных пунктов ниже расходов 2020 года.

5.4. Непрограммные расходы областного бюджета

Информация о непрограммных расходах 2018 – 2021 годов приведена в приложении № 3 к заключению.

Как видно из приложения № 3 к заключению **непрограммные расходы 2019 года на 239 753 239,09 руб. или 31,2 процентных пунктов ниже объема непрограммных расходов 2018 года, запланированных Законом о бюджете.** Наибольшее отклонение в относительном выражении сложилось по следующим непрограммным расходам:

- реализация полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации - расходы 2019 года на 88,2 процентных пунктов ниже расходов 2018 года;

- указы избирателей депутатам Ивановской областной Думы - расходы 2019 года на 63,0 % процентных пунктов ниже расходов 2018 года.

Непрограммные расходы 2020 года на 107 356 979,03 руб. или 20,3 процентных пунктов ниже непрограммных расходов 2019 года, непрограммные расходы 2021 года на 18 639 800,0 руб. или 4,4 процентных пунктов ниже непрограммных расходов 2020 года. В 2020 и 2021 годах не запланированы расходы на исполнение наказов избирателей депутатам Ивановской областной Думы и реализацию Комплекса мер по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом.

5.5. Публичные нормативные обязательства

Подпункт 2 пункта 3 статьи 8 Законопроекта устанавливает общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств:

- на 2019 год в сумме 2 761 397 390,23 руб.;
- на 2020 год в сумме 2 293 919 862,93 руб.;
- на 2021 год в сумме 2 347 888 865,20 руб.

Перечень публичных нормативных обязательств Ивановской области, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и целевых статей, приведен в приложении № 4 к заключению.

Как видно из приложения № 4 к заключению, в соответствии с частью 4 статьи 21 БК РФ всем 27-ми публичным нормативным обязательствам присвоен уникальный код целевой статьи расходов областного бюджета.

Расчет расходов на исполнение публичных нормативных обязательств представлен в материалах к Законопроекту (далее – расчет НПО к Законопроекту). **Утвержденный перечень и объем публичных нормативных обязательств Ивановской области соответствует расчетам НПО к Законопроекту.**

Отметим, что объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году на 761 190 669,794 руб. или 38,1 процентных пунктов выше расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год, утвержденных Законом о бюджете (2 000 206 720,44 руб.).

В 2020 году расходы на исполнение публичных нормативных обязательств на 467 477 527,3 руб. или 16,9 процентных пунктов ниже аналогичных расходов 2019 года. Снижение объема публичных нормативных обязательств не связано с уменьшением размера выплат или количества получателей. В расчете расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, представленных в материалах к Законопроекту, отмечается рост расходов на исполнение публичных нормативных обязательств 2020 года к аналогичным расходам 2019 года. Однако, в Законопроект не были включены средства федерального бюджета на ежемесячные денежные выплаты семьям на третьего и последующих детей в объеме 483 516 776,16 руб., по причине отсутствия их в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В 2021 году расходы на исполнение публичных нормативных обязательств на 53 969 002,27 руб. или 2,4 процентных пунктов выше аналогичных расходов 2020 года.

В приложении № 5 к заключению приведен анализ изменения значений, используемых для расчета расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 – 2020 годы, представленного в расчете НПО к Законопроекту, и в расчете расходов на исполнение публичных нормативных обязательств представленном в составе материалов к проекту закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», направленного 31.10.2017 в Контрольно-счетную палату для представления на него заключения (далее – расчеты ПНО к Законопроекту на 2018 – 2020 годы).

Как видно из приложения № 5 к заключению, количество публичных нормативных обязательств на 2019 – 2020 годы в сравнении с периодом 2018

- 2020 годов осталось неизменным (27 публичных нормативных обязательств). Вместе с тем, сравнение расчетов НПО двух среднесрочных периодов показало, что в расчетах НПО к Законопроекту отсутствуют три ранее (в 2018-2020 годах) планируемых публичных нормативных обязательства, установленных Законом Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»:

- единовременные выплаты вновь назначаемым (избираемым) руководителям сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- единовременные выплаты главам крестьянских (фермерских) хозяйств на переселение в сельскую местность;
- единовременные выплаты членам семьи главы крестьянского (фермерского) хозяйства на переселение в сельскую местность.

Одновременно Законопроект дополнился следующими публичными нормативными обязательствами:

- выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, установленной Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» и постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1704;
- единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта, установленные Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- выплата единовременной материальной помощи на обустройство отдельным категориям участников, установленная Федеральным законом от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» и Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637.

Численность получателей денежных выплат, принимаемых для расчета объема публичных нормативных обязательств в расчете НПО к Законопроекту, в сравнении с численностью получателей выплат, принимаемых для расчета объема публичных нормативных обязательств в расчете НПО к Законопроекту на 2018 – 2020 годы, изменилось следующим образом:

- в 2019 году сократилось на 869 человек или 0,4 %;

- в 2020 году увеличилось на 858 человек или 0,5 %.

Из 35-ти показателей численности получателей денежных выплат на 2019-2020 годы в расчете НПО к Законопроекту, перешедших из расчета к Законопроекту на 2018-2020 годы:

- на 2019 год: по 12-ти наблюдается уменьшение численности получателей выплат, по 5-ти показателям увеличение численности получателей выплат и по 18 показателям численность осталась на предыдущем уровне;

- на 2020 год: по 11-ти наблюдается уменьшение численности получателей выплат, по 6-ти показателям увеличение численности получателей выплат и по 18 показателям численность осталась на предыдущем уровне.

В расчете НПО к Законопроекту в сравнение с расчетом к Законопроекту на 2018 – 2020 годы, размер выплат по публичным нормативным обязательствам изменился следующим образом:

- на 2019 год: по 12-ти оказался выше ранее прогнозируемого уровня, по 11-ти оказался ниже ранее прогнозируемого объема, а по 22-м остался на ранее прогнозируемом уровне;

- на 2020 год: по 12-ти оказался выше ранее прогнозируемого уровня, по 10-ти оказался ниже ранее прогнозируемого объема, а по 23-м остался на ранее прогнозируемом уровне.

Кроме того, в приложении № 5 к заключению приведена информация о темпе роста выплат по публичным нормативным обязательствам (столбцы 17 и 18). Из 37-ми показателей размера выплат по публичным нормативным обязательствам, приведенным в расчете НПО к Законопроекту, по 19-ти заложен рост размера выплат:

в 2020 году - в диапазоне 3,8% – 8,1 % к показателю 2019 году;

и 2021 году – в диапазоне 0,5 % – 4,0 % к показателю 2020 году,

по 18-ти показателям – размер выплат по публичным нормативным обязательствам в 2020 - 2021 годах останется на уровне 2019 года.

Также, из приложения № 5 к заключению (графы 8, 10, 12, 17, 18) видно, что размер публичных нормативных обязательств и размер индексации 2020 и 2021 годов, приведенных в расчете НПО к Законопроекту, **соответствует** размерам публичных нормативных обязательств и размеру индексации 2020 и 2021 годов, установленным статьей 9 Законопроекта.

5.6. Анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Ивановской области

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о бюджетном процессе Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, включен в состав пояснительной записки к Законопроекту (приложение 5) (далее – Перечень объектов капитального строительства к Законопроекту).

Перечень объектов капитального строительства к Законопроекту включает семь объектов капитального строительства, реализуемых в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»:

- строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка);
- реконструкция автомобильной дороги Южа - Талицы - Мугреевский (на участке Южа - Талицы) в Южском районе Ивановской области (2 этап);
- реконструкция автомобильной дороги Лежнево – Хозниково - Шуя (км 20+100-23+280) в Шуйском районе Ивановской области;
- реконструкция автомобильной дороги Лежнево-Хозниково-Шуя (км 23+686-26+786) в Шуйском районе Ивановской области;
- реконструкция автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ивановская область, г. Кохма, ул. Ивановская;
- реконструкция автомобильной дороги Ковров-Шуя-Кинешма (км 153+400-162+534) в Вичугском районе Ивановской области (корректировка);
- реконструкция автомобильной дороги Южа-Талицы-Мугреевский (на участке Южа-Талицы) в Южском районе Ивановской области (3 этап).

Общая сумма бюджетных ассигнований в объекты капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета, предусмотренная Законопроектом и Перечнем объектов капитального строительства к Законопроекту, в 2019 – 2021 годах составляет 1 410 487 012,2 руб., в том числе:

- на 2019 год – 230 000 000,0 руб. или 0,6 % общего объема расходов согласно Законопроекту;
- на 2020 год – 575 487 012,2 руб. или 1,8 % общего объема расходов согласно Законопроекту;
- на 2021 год – 605 000 000,0 руб. или 2,0 % общего объема расходов согласно Законопроекту.

В материалах к Законопроекту представлен проект изменений в паспорт государственной программы «Развитие транспортной системы Ивановской области», который предусматривает корректировку объемов ресурсного обеспечения государственной программы в 2019 – 2021 годах, по сравнению с объемами ресурсного обеспечения указанными в действующей по состоянию на 01.11.2018 редакции государственной программы «Развитие транспортной системы Ивановской области» (размещенной в СПС «КонсультантПлюс» - обновление от 01.11.2018).

Таким образом, у Контрольно-счетной палаты нет возможности проанализировать и оценить исполнение требований пункта 2 статьи 79 БК РФ и пункта 1.4 Порядка осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области, утвержденного Постановлением Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 242-п, в части соответствия объемов бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства 2019 – 2021 годов Законопроекта и государственной программы Ивановской области.

Анализ изменения объемов бюджетных ассигнований 2019, 2020 годов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства предлагаемых Законопроектом и утвержденным Законом о бюджете представлен в приложении № 6 к заключению. Справочно даны объемы бюджетных инвестиций на 2018 год, установленные Законом о бюджете, и плановые объемы инвестиций на 2021 год, предлагаемые Законопроектом.

Как видно из приложения № 6 к заключению, Законопроект предлагает уменьшить объем инвестиций на 2019 год на 180 000 000,0 руб. или 43,9 %, за счет перенесения на 2020 год работ по реконструкции автомобильной дороги Лежнево-Хозниково-Шуя (км 20+100-23+280) в Шуйском районе Ивановской области³⁴ и исключения объекта «Строительству мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино - Беяницы - Курьяново в Ивановском районе Ивановской области»³⁵.

Законопроект увеличивает объем инвестиций на 2020 год на 193 749 884,2 руб. или 50,8 %, за счет увеличения объема инвестиций по

³⁴ согласно пояснительной записке к Законопроекту, перенос сроков связан с планируемым завершением разработки проектной документации в 4 квартале 2019 года

³⁵ согласно пояснительной записке к Законопроекту, исключение из плана 2019 года строительства по причине невозможности осуществления работ на объекте, поскольку они связаны с необходимостью переустройства газопровода

объектам «Реконструкция автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ивановская область, г. Кохма, ул. Ивановская» и «Реконструкция автомобильной дороги Южа-Талицы-Мугреевский (на участке Южа-Талицы) в Южском районе Ивановской области (2 этап)»³⁶, и как отмечалось абзацем выше, переноса работ с 2019 года. Вместе с тем, из объектов инвестиций 2020 года исключен объект «Реконструкция автомобильной дороги Лежнево-Хозниково-Шуя (км 23+686-26+786) в Шуйском районе Ивановской области» (перенесен в объекты инвестиций 2021 года).

Законопроект планирует рост объема бюджетных инвестиций в периоде 2019 – 2021 годов:

- плановый объем бюджетных инвестиций на 2019 год на 45,7 % больше объема инвестиций 2018 года, предусмотренного Законом о бюджете;**
- предлагаемый Законопроектом объем бюджетных инвестиций на 2020 год в 2,5 раза больше объема бюджетных инвестиций 2019 года;**
- в 2021 году темп роста объема инвестиций в сравнении с 2020 годом составит 105,1 %.**

5.7. Резервный фонд Правительства Ивановской области

Согласно пункту 1 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 30.05.2006 № 97-п (ред. от 09.10.2018), резервный фонд Правительства Ивановской области (далее - Резервный фонд) устанавливается законом Ивановской области об областном бюджете. При этом сумма средств на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций не может быть менее 20 млн. рублей.

Резервный фонд согласно пункту 4 статьи 8 Законопроекта, составил:

- на 2019 год в сумме 185 000 000,00 руб. или 0,5 % от общего объема расходов;**
- на 2020 год в сумме 100 000 000,00 руб. или 0,3 % от общего объема расходов;**
- на 2021 год в сумме 100 000 000,00 руб. или 0,3 % от общего объема расходов.**

Резервный фонд на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов установлен в соответствии с частью 3 статьи 81 БК РФ, которая устанавливает, что размер резервных фондов исполнительных органов

³⁶ согласно пояснительной записке к Законопроекту, увеличение бюджетных ассигнований предлагается в целях обеспечения их ввода в эксплуатацию в 2021 году

государственной власти устанавливается законами о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами общего объема расходов.

Однако, в целях исполнения пункта 1 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области считаем необходимым установить в Законопроекте сумму средств на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (возможно в рамках текстовой статьи).

5.8. Резервный фонд Ивановской области на 2018 – 2020 годы

В соответствии с частью 1 статьи 81.1 БК РФ и статьей 2 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 42-ОЗ «О Резервном фонде Ивановской области» в Ивановской области создается резервный фонд Ивановской области, размер которого согласно части 4 статьи 2 закона утверждается законом Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и не может превышать 400 000,0 тыс. руб.

В Законопроекте размер резервного фонда Ивановской области на 2019, 2020 и 2021 годы не утвержден.

5.9. Структура расходов областного бюджета

Анализ расходов областного бюджета в динамике 2018-2021 годов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (без учета условно утвержденных расходов) представлен в приложении № 7 к заключению.

Как видно из приложения № 7 к заключению, в структуре общего объема расходов 2018 – 2021 годов наибольший удельный вес составляют расходы по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- «Социальная политика» - 30,8 %, 34,9 %, 34,8 % и 33,2 % соответственно в 2018 – 2021 годах;

- «Образование» - 23,2 %, 23,4 %, 24,9 %, 26,3 % соответственно в 2018 – 2021 годах.

На долю этих двух разделов классификации расходов бюджетов приходится более половины всех расходов областного бюджета.

В 2019 году по 6-ти из 14-ти разделов бюджетной классификации расходов отмечается увеличение объема расходов по сравнению с аналогичными расходами 2018 года. Наибольший темп роста в 2019 году по сравнению с 2018 годом отмечается по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» - на 37,1 процентных пунктов выше расходов 2018 года. По 8-ми из

14-ти разделов бюджетной классификации расходов 2019 года отмечается уменьшение объема расходов по сравнению с аналогичными расходами 2018 года. Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение» в 2019 году на 40,7 процентных пунктов меньше аналогичных расходов 2018 года (наибольшее отклонение между 2019 и 2018 годами в относительном выражении).

Анализ расходов областного бюджета в динамике 2018-2021 годов (без учета условно утвержденных расходов) по видам расходов бюджетной классификации расходов приведен в приложении № 8 к заключению.

Как видно из приложения № 8 к заключению, в структуре общего объема расходов в динамике 2018 – 2021 годах наибольший удельный вес соответственно составляют расходы по видам расходов:

- 500 «Межбюджетные трансферты» - 33,6 %, 32,3 %, 33,7 % и 33,8 % соответственно в 2018 – 2021 годах;

- 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - 26,2 %, 29,5 %, 29,2 % и 27,4 % соответственно в 2018 – 2021 годах.

На долю этих двух видов расходов приходится более 60,0 % всех расходов областного бюджета.

Как видно из приложения № 8 к заключению, по 4-м из 8-ми видов расходов (в разрезе групп видов расходов) наблюдается рост расходов в 2019 году в сравнении с показателями 2018 года. Наибольший темп роста наблюдается по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (145,8 %).

Наибольший спад расходов в 2019 году по сравнению с 2018 годом отмечается по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» (на 19,0 процентных пунктов).

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в 2019 году запланированы с ростом 2,1 процентных пунктов к аналогичным расходам 2018 года.

5.10. Структура расходов областного бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

Расходы областного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будут осуществлять 30 главных распорядителей бюджетных средств.

Анализ расходов областного бюджета в динамике 2018-2021 годов (без учета условно утвержденных расходов), в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, представлен в приложении № 9 к заключению.

Как видно из приложения № 9 к заключению, в 2019 году положительный темп роста расходов к 2018 году запланирован по 7-ми главным распорядителям бюджетных средств (из 30-ти). Наибольший темп роста отмечается по Департаменту природных ресурсов и экологии Ивановской области (в 2,9 раза).

Наименьший темп роста сложился по Избирательной комиссии Ивановской области - расходы 2019 года в 6,87 раз ниже расходов 2018 года, что связано с проведением в 2018 году выборов в законодательный орган государственной власти Ивановской области и выборов Губернатора Ивановской области.

В структуре расходов бюджета в 2018 – 2021 годах (без учета условно утвержденных расходов) наибольшая доля (более 70 % от общего объема расходов) приходится на следующих главных распорядителей бюджетных средств (в 2018 году 70,4 %, в 2019 году 73,3 %, в 2020 году – 75,6 % и в 2021 году 76,7 %):

- Департамент социальной защиты населения Ивановской области: 20,3 %, 24,0 %, 23,5 % и 24,6 % соответственно в 2018, 2019, 2020 и 2021 годах;

- Департамент образования Ивановской области: 18,7 %, 19,9 %, 22,6 % и 24,3 % соответственно в 2018, 2019, 2020 и 2021 годах;

- Департамент здравоохранения Ивановской области: 17,7 %, 15,3 %, 16,0 % и 13,5 % соответственно в 2018, 2019, 2020 и 2021 годах;

- Департамент финансов Ивановской области: 13,7 %, 14,1 %, 13,5 % и 14,3 % соответственно в 2018, 2019, 2020 и 2021 годах.

5.11. Межбюджетные трансферты из областного бюджета в 2019-2021 годах

В соответствии с абзацем 7 части 3 статьи 184.1 БК РФ частью 1 статьи 10 Законопроекта установлен общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

- в 2019 году в сумме 11 727 674 489,58 руб. (32,3 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе 11 645 920 889,58 руб. бюджетам муниципальных образований Ивановской области и 81 753 600,00 руб. бюджетам государственных внебюджетных фондов;

- в 2020 году в сумме 10 843 456 777,75 руб. (33,7 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе 10 762 203 177,75 руб. бюджетам муниципальных образований Ивановской области и 81 253 600,00 руб. бюджетам государственных внебюджетных фондов;

- в 2021 году в сумме 10 471 900 709,75 руб., (33,8 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе 10 390 647 109,75 руб. бюджетам муниципальных образований Ивановской области и 81 253 600,00 руб. бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Анализ видов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2019-2021 годах, приведен в таблице:

(в тыс. руб.)

Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Утверждено Законопроектом			Структура расходов			Темп роста	
		2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год	2020 год к 2019 году	2021 год к 2020 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Дотации	3 972 259,8	4 066 930,2	3 397 105,6	3 397 105,6	34,9%	31,6%	32,7%	83,5%	100,0%
Субсидии	3 391 388,9	1 985 388,3	1 550 470,8	912 866,7	17,0%	14,4%	8,8%	78,1%	58,9%
Субвенции	5 402 504,1	5 593 602,4	5 814 626,7	6 080 674,7	48,0%	54,0%	58,5%	104,0%	104,6%
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-
Итого межбюджетных трансфертов:	12 766 152,8	11 645 920,9	10 762 203,2	10 390 647,1	100,0%	100,0%	100,0%	92,4%	96,5%

Как видно из таблицы, наибольшая доля в межбюджетных трансфертах из областного бюджета бюджетам муниципальных образований приходится на:

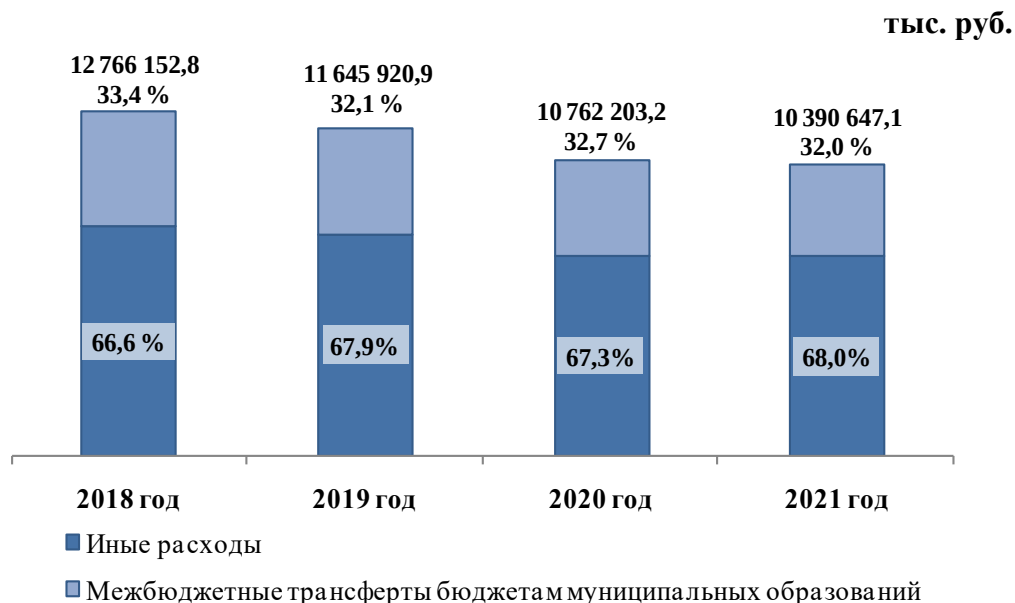
дотации - в 2019 году доля составит 34,9 %, в 2020 – 31,6 % и в 2021 годах – 32,7 %;

субвенции - в 2019 году доля составит 48,0 %, в 2020 – 54,0 % и в 2021 годах – 58,5 %.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, увеличение общего объема субвенций связано в основном с включением бюджетных ассигнований на предоставление субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов Ивановской области на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования.

На долю субсидий приходится 17,0 %, 14,4 % и 8,8 % от объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в 2019 году, 2020 году и 2021 году соответственно. Предоставление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Законопроектом не запланировано.

На диаграмме ниже представлены изменения объема межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ивановской области в 2018 – 2021 годах.



Как видно из диаграммы, в динамике 2018 – 2021 годов доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований остается в диапазоне 32,0 % – 33,5 % от общего объема расходов областного бюджета.

Анализ межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в 2019-2021 годах, проведенный на основании информации из приложения 6 и приложения 7 к пояснительной записке к Законопроекту, приведен в приложении № 10 к заключению.

Как видно из приложения № 10 к заключению, субвенции бюджетам муниципальных образований предусмотрены в областном бюджете на финансовое обеспечение переданных муниципальным образованиям 14-ти полномочий Российской Федерации и Ивановской области.

Справочно: средства на финансовое обеспечение тех же полномочий передавались и в 2018 году.

В структуре субвенций бюджетам муниципальных образований наибольшая доля (более 95,5 %) приходится на две субвенции: субвенцию бюджетам муниципальных районов и городских округов на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 52,7 % в 2019 – 2020 годах (ежегодно) и 52,8 % в 2021 году, а также субвенцию бюджетам муниципальных районов и городских округов на финансовое обеспечение

государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и возмещение затрат на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 42,9 % в 2019 - 2020 годах (ежегодно) и 43,0 в 2021 году.

Законопроектом запланировано 32 субсидии бюджетам муниципальных образований по направлениям софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из них:

☒ 15 субсидии запланированы к предоставлению только в 2019 году, на следующие цели:

1. Реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

2. Поэтапное доведение средней заработной платы педагогическим работникам иных муниципальных организаций дополнительного образования детей до средней заработной платы учителей в Ивановской области;

3. Поэтапное доведение средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства до средней заработной платы учителей в Ивановской области;

4. Поэтапное доведение средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта до средней заработной платы учителей в Ивановской области;

5. Поэтапное доведение средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области;

6. Реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногороде, за счет средств, поступивших от некоммерческой организации «Фонд развития моногородов»;

7. Обеспечение функционирования многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

8. Компенсацию потерь в доходах предприятий городского наземного электрического транспорта общего пользования;

9. Разработку проектно-сметной документации объектов социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности;

10. Предоставление грантовой поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности;

11. Проведение комплексных кадастровых работ на территории Ивановской области;

12. Оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечному жилищному кредиту (в том числе рефинансированному);

13. Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек;

14. Реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногороде, за счет средств областного бюджета;

15. Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

☒ 2 субсидии запланированы к предоставлению в 2019 – 2020 годах, на следующие цели:

1. Реализацию мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования (проведение капитального ремонта, реконструкции, строительства зданий, пристроя к зданиям общеобразовательных организаций, возврат в систему общего образования зданий, используемых не по назначению, приобретение (выкуп), аренда зданий и помещений);

2. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном по ул. Гагарина в г. Кинешма.

☒ 13 субсидий запланированы к предоставлению в трехлетний период 2019 – 2021 годов, на следующие цели:

1. Организацию целевой подготовки педагогов для работы в муниципальных образовательных организациях Ивановской области;

2. Строительство (реконструкция) объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья;

3. Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилого помещения;

4. Разработку (корректировку) проектной документации и газификация населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области;

5. Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения в безопасное техническое состояние;

6. Обеспечение мероприятий по формированию современной городской среды;

7. Организацию отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания;

8. Государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства;

9. Софинансирование расходов на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности;

10. Текущее содержание инженерной защиты (дамбы, дренажные системы, водоперекачивающие станции);

11. Строительство (реконструкция), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе формирование муниципальных дорожных фондов;

12. Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт;

13. Обеспечение населения и объектов экономики сооружениями инженерной защиты.

☒ субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов Ивановской области на софинансирование расходов на строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции запланированы к предоставлению только в 2020 году.

☑ субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство (реконструкция) автомобильных дорог в рамках реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья запланированы к предоставлению в 2020 и 2021 годах.

В структуре субсидий бюджетам муниципальных образований на 2019 год наибольшая доля (36,0 %) приходится на три субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на следующие цели:

- реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (12,1 % в структуре субсидий);

- поэтапное доведение средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области (12,1 % в структуре субсидий);

- модернизацию инфраструктуры общего образования (проведение капитального ремонта, реконструкции, строительства зданий, пристроя к зданиям общеобразовательных организаций, возврат в систему общего образования зданий, используемых не по назначению, приобретение (выкуп), аренда зданий и помещений) (11,8 % в структуре субсидий).

Анализ исполнения требования статьи 184.2 БК РФ в части полноты предоставления методик (проектов методик) и расчетов распределения межбюджетных трансфертов, одновременно с Законопроектом, представлен в приложении № 11 к заключению. Также в приложении 11 к Законопроекту проведен сравнительный анализ объемов, утвержденных приложением 14 к Законопроекту «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и представленных расчетов распределения межбюджетных трансфертов.

Необходимо отметить, что приложением 14 к Законопроекту «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» распределены все 14 субвенций бюджетам муниципальных образований, 6 из 32-х субсидий бюджетам муниципальных образований, и все 3 дотации, при этом по двум дотациям имеется нераспределенный резерв:

- по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2020 год нераспределенный остаток составляет 10 512,2 тыс. руб. или 0,9 %, на 2021 год 27 616,1 тыс. руб. или 2,4 %, что **соответствует норме абзаца второго части 6 статьи 137 БК РФ и части 4.1. статьи 8 Закона**

Ивановской области от 28.11.2005 № 173-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области»;

- по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020 год нераспределенный остаток составляет 26 723,4 тыс. руб. или 1,2 %, на 2021 год 180 432,1 тыс. руб. или 8,0 %, что **соответствует норме абзаца второй части 6 статьи 138 БК РФ** и изменениям, предлагаемым в проекте закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О межбюджетных отношениях в Ивановской области», поступившим в Контрольно-счетную палату для экспертизы одновременно с Законопроектом.

Как видно из приложения № 11 к заключению, **в соответствии с требованием статьи 184.2 БК РФ, по всем распределенным Законопроектом межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных образований Ивановской области представлены методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.**

Отклонения между объемами, утвержденными приложением 14 к Законопроекту и объемами распределенных межбюджетных трансфертов в представленных расчетах распределения межбюджетных трансфертов, отсутствуют.

6. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита проекта областного бюджета Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов

Статья 1 Законопроекта устанавливает профицит областного бюджета:

- на 2019 год в сумме 362 088 470,95 руб.;
- на 2020 год в сумме 782 566 318,04 руб.;
- на 2021 год в сумме 1 462 298 448,37 руб.,

что отвечает Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ивановской области.

Приложением 6 к Законопроекту согласно статье 95 БК РФ определены источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета (далее - источники финансирования дефицита бюджета) на 2019 год на общую сумму -362 088 470,95 руб. и на плановый период 2020 года (-782 566 318,04 руб.) и 2021 года (-1 462 298 448,37 руб.).

Анализ изменения источников финансирования дефицита бюджета в периоде 2019 – 2021 годов приведен в приложении № 12 к заключению. Как видно из приложения № 12 к заключению **в 2019 году по сравнению с 2018 годом более чем в 2,5 раза сокращается объем привлеченных кредитов**

от кредитных организаций. Однако, в 2020 и 2021 годах планируется наращивание объемов привлеченных кредитов от кредитных организаций: в 2020 году к 2019 году на 3,0 процентных пункта, в 2021 году к 2020 году на 6,1 п.п., что **расходится** с задачей поэтапного сокращения доли долговых обязательств по коммерческим заимствованиям, установленной Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области и Основными направлениями государственной долговой политики Ивановской области на период до 2030 года.

Однако, коммерческие заимствования будут привлекаться в целях погашения долговых обязательств³⁷, а это допускается согласно **«бюджетному правилу»**, установленному **Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области.**

Возврат банковских кредитов предусмотрен:

- в 2019 году в сумме 3 888 320 733,57 руб. (согласно пояснительной записке к Законопроекту – это погашение кредитов, привлеченных в 2018 году);
- в 2020 году в сумме 4 247 689 523,15 руб. (погашение кредитов, планируемых к привлечению в 2019 году);
- в 2021 году в сумме 4 373 836 282,44 руб. (погашение кредита, планируемого к привлечению в 2020 году).

В связи с реструктуризацией бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в 2015 – 2017 годах, их возврат в соответствии с дополнительными соглашениями от 29.12.2017 № 1 планируется в период с 2018 по 2024 годы. Анализ объемов возврата реструктурированной задолженности согласно пяти дополнительным соглашениям, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что планируемые в источниках финансирования дефицита бюджета объемы погашения бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета рассчитаны на 2019 – 2021 годы в соответствии с условиями данных соглашений.

Необходимо отметить, что Законопроект не планирует в 2019 – 2021 годах привлечение бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области.

Объемы привлекаемых краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области планируется ежегодно сокращать: в 2019 году по сравнению с 2018 годом на

³⁷ согласно пояснительной записке к Законопроекту

3,7 процентных пункта, в 2020 году к 2019 году - на 7,7 процентных пункта, в 2021 году оставить на уровне 2020 года.

Отметим, что объемы банковских кредитов, планируемых к привлечению в период 2019, 2020 и 2021 годов, выше объемов бюджетных кредитов в 1,6, 1,8 и 1,9 раза соответственно.

Общий объем прогнозируемых областью к привлечению кредитов в период 2019 – 2021 годов по отношению к планируемому общему объему погашения кредитных долговых обязательств ежегодно снижается:

- в 2019 году на 71 306 110,42 руб. или на 1,0%;
- в 2020 году на 735 203 040,71 руб. или на 10,8%;
- в 2021 году на 1 457 571 893,71 руб. или на 20,7%,

что соответствует требованиям дополнительных соглашений от 29.12.2017 № 1 с Минфином РФ по снижению в 2018 – 2024 годах доли общего объема государственного долга Ивановской области.

В представленном Законопроекте в 2019 – 2021 годах не планируется привлечение средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ивановской области.

В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 93.2 БК РФ статьей 13 Законопроекта установлены следующие цели, сроки предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований и объемы бюджетных ассигнований для их предоставления:

- в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований на срок до трех лет в сумме 50 000 000,00 руб. на каждый финансовый год;

- в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, на срок, не выходящий за пределы соответствующего финансового года, в сумме по 50 000 000,00 руб. на каждый финансовый год.

Аналогичные объемы предусмотрены приложением 6 к Законопроекту.

В соответствии с приложением 6 к Законопроекту и пояснительной запиской возврат бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, планируется в объемах их предоставления - 50 000 000,00 руб. ежегодно.

Возврат бюджетных кредитов, представленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований, планируется:

- по бюджетным кредитам, представленным в 2018 году сроком на 3 года, в сумме 40 000 000,00 руб. в 2021 году;

- реструктурированной в 2018 году задолженности по указанным бюджетным кредитам: в 2019 году в сумме 1 318 361,34 руб., в 2020 году – 2 636 722,67 руб., в 2021 году – 5 273 445,34 руб.

Пункт 5 статьи 13 Законопроекта устанавливает плату за пользование бюджетными кредитами:

- предоставленными в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в размере 0,75 ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита;

- предоставленными в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, в размере 0,5 ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета Ивановской области, в 2019 – 2021 годах не планируется.

В 2019 году предусмотрено исполнение государственных гарантий Ивановской области в валюте Российской Федерации в объеме 440 033 692,45 руб., предоставленных ЗАО «КРАНЭКС Лизинг» в соответствии с договорами о предоставлении государственной гарантии от 01.08.2012 № 1/2012, от 22.05.2013 № 1/2013.

7. Государственный внутренний долг Ивановской области, программы государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Ивановской области на 2019 – 2021 годы

В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 107 БК РФ пунктом 1 статьи 12 Законопроекта установлен верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области:

- на 1 января 2020 года в сумме 16 013 946 424,92 руб., в том числе по государственным гарантиям в сумме 0,00 руб.;

- на 1 января 2021 года в сумме 15 278 743 384,21 руб., в том числе по государственным гарантиям в сумме 0,00 руб.;

- на 1 января 2022 года в сумме 13 821 171 490,50 руб., в том числе по государственным гарантиям в сумме 0,00 руб.;

Законом о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области на 01.01.2019 год утвержден в сумме 16 525 286 227,79 руб. Планируемые темпы снижения верхнего предела государственного внутреннего долга Ивановской области составили:

- в 2019 году к 2018 году – 3,1 %;
- в 2020 году к 2019 году – 4,6 %;
- в 2021 году к 2020 году – 9,5 %.

Заложенный при формировании областного бюджета на очередной трехлетний период тренд на снижение верхнего предела государственного внутреннего долга Ивановской области соответствует задаче долговой политики Ивановской области по сокращению объема государственного долга, определенной Основными направлениями государственной долговой политики Ивановской области, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области.

Законопроект формировался с учетом необходимости соблюдения условий реструктуризации обязательств (задолженности) Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам³⁸, установленных в дополнительных соглашениях от 29.12.2017 № 1, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов к пяти Соглашениям о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита Ивановской области³⁹.

Подпунктом б) пункта 4 дополнительных соглашений от 29.12.2017 № 1 установлены обязательства по обеспечению в 2018 – 2024 годах снижения доли общего объема государственного долга Ивановской области и общего объема долговых обязательств Ивановской области по государственным ценным бумагам субъекта и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

Анализ соответствия прогнозируемых Законопроектом объемов долговых обязательств Ивановской области требованиям дополнительных соглашений от 29.12.2017 № 1, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что **установленные перед областью ограничения выполнены: размер планируемой долговой нагрузки на бюджет и, в том числе,**

³⁸ Проведена в декабре 2017 года в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»

³⁹ Соглашения от 03.12.2015 № 01-01-06/06-226; от 24.10.2016 № 01-01-06/06-239; от 31.05.2017 № 01-01-06/06-162; от 11.07.2017 № 01-01-06/06-187; от 25.12.2017 № 01-01-06/06-389.

долговой нагрузки по коммерческим кредитам не превышают предельных значений, установленных дополнительными соглашениями с Минфином РФ:

(руб.)

Наименование показателя	на 01.01.2020			на 01.01.2021			на 01.01.2022		
	Законопроект	Требования доп. соглашений от 29.12.2017 №1	Наличие отклонения от требований	Законопроект	Требования доп. соглашений от 29.12.2017 №1	Наличие отклонения от требований	Законопроект	Требования доп. соглашений от 29.12.2017 №1	Наличие отклонения от требований
1	2	3	4 = 2 - 3	5	6	7 = 5 - 6	8	9	10 = 8 - 9
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений	20 305 428 960,79	X	X	20 975 224 144,78	X	X	21 748 400 891,81	X	X
Объем долговых обязательств Ивановской области	16 013 946 424,92	X	X	15 278 743 384,21	X	X	13 821 171 490,50	X	X
Доля общего объема долговых обязательств в общем объеме доходов бюджет без учета безвозмездных поступлений, (%)	78,9	< 79,0	нет	72,8	<73,0	нет	63,6	< 64,0	нет
Объем долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций *	8 112 529 644,24	X	X	8 238 676 403,53	X	X	8 503 804 109,82	X	X
Доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, (%)	40,0	<40,0	нет	39,3	<40,0	нет	39,1	<40,0	нет

* по информации Департамента финансов Ивановской области от 02.11.2018 № 08-14-121

В материалах, представленных одновременно с Законопроектом в соответствии с требования статьи 184.2 БК РФ, представлен расчет верхнего предела государственного внутреннего долга на 1 января года 2020 года, на 1 января 2021 года и на 1 января года 2022 года, установленного пунктом 1 статьи 12 Законопроекта:

(руб.)

Наименование показателя	на 01.01.2020		на 01.01.2021		на 01.01.2022	
	гос. долг Ивановской области	в т.ч. гос. гарантии	гос. долг Ивановской области	в т.ч. гос. гарантии	гос. долг Ивановской области	в т.ч. гос. гарантии
Долг на 1 января очередного финансового года	16 525 286 227,79	440 033 692,45	16 013 946 424,92	0,00	15 278 743 384,21	0,00
Привлечение долговых обязательств	6 847 689 523,15	0,00	6 773 836 282,44	0,00	7 038 963 988,73	0,00
Привлечение кредитов банков	4 247 689 523,15	-	4 373 836 282,44	-	4 638 963 988,73	-
Привлечение бюджетных кредитов	2 600 000 000,00	-	2 400 000 000,00	-	2 400 000 000,00	-
Предоставление гарантий	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Погашение долговых обязательств	7 359 029 326,02		7 509 039 323,15	0,00	8 496 535 882,44	0,00
Погашение кредитов банков	3 888 320 733,57	-	4 247 689 523,15	-	4 373 836 282,44	-
Погашение бюджетных кредитов	3 030 674 900,00		3 261 349 800,00	-	4 122 699 600,00	-
Исполнение государственных гарантий	440 033 692,45	440 033 692,45	0,00	0,00	0,00	0,00
Долг на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом	16 013 946 424,92	0,00	15 278 743 384,21	0,00	13 821 171 490,50	0,00

Как видно из таблицы, в соответствии со статьей 99 БК РФ структура государственного внутреннего долга Ивановской области представляет собой группировку долговых обязательств по следующим видам:

- долговые обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет Ивановской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- долговые обязательства по кредитам, полученным Ивановской областью от кредитных организаций;
- долговые обязательства по государственным гарантиям Ивановской области.

Пункт 2 статьи 12 Законопроекта устанавливает предельный объем государственного долга Ивановской области:

- на 2018 год в сумме 20 000 000 000,00 руб.;
- на 2019 год в сумме 20 000 000 000,00 руб.;
- на 2020 год в сумме 21 000 000 000,00 руб.

Предельный объем государственного долга Ивановской области установлен с соблюдением требования пункта 2 статьи 107 БК РФ и не превышает утвержденный общий годовой объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (20 305 428 960,79 руб., 20 975 224 144,78 руб., 21 748 400 891,81 руб. соответственно в 2019, 2020 и 2021 годах).

Пункт 3 статьи 12 Законопроекта устанавливает объемы расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области:

1) на 2019 год в сумме 688 983 833,97 руб. В сравнении с объемом расходов на обслуживание государственного долга в 2018 году, утвержденным Законом о бюджете (577 122 940,93 руб.), объем расходов на обслуживание государственного долга в 2019 году вырос на 111 860 893,04 руб. или на 19,4 процентных пункта;

2) на 2020 год в сумме 729 139 083,22 руб., что на 5,8 процентных пункта больше, чем в 2019 году;

3) на 2021 год в сумме 822 851 581,60 руб., что ниже уровня 2020 года на 11,4 процентных пункта.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, тенденция роста расходов обусловлена ежегодным погашением реструктурированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам частично за счет коммерческих заимствований, в связи с чем, в структуре долга увеличивается доля кредитов банков, имеющих более высокую стоимость обслуживания по сравнению с федеральными бюджетными кредитами.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 110.1 БК РФ пункт 4 статьи 12 Законопроекта утверждает программу государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению 15 к Законопроекту. Данная программа предусматривает осуществление заимствований исключительно для погашения долговых обязательств.

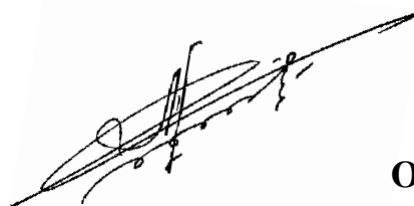
Осуществление государственных займов Ивановской области путем выпуска государственных ценных бумаг в период действия Законопроекта (2019 – 2021 годы) программой не предусмотрено. Показатели программы государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют аналогичным показателям, отраженным в приложении 6 к Законопроекту «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с требованием пункта 3 статьи 110.2 БК РФ пункт 5 статьи 12 Законопроекта утверждает программу государственных гарантий Ивановской области в валюте Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению 16 к Законопроекту. Согласно данной программе предоставление государственных гарантий в 2019 – 2021 году не запланировано. В соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Ивановской области на 2014 – 2024 годы, утвержденным распоряжением Правительства Ивановской области от 19.02.2014 № 27-рп, на предоставление государственных гарантий Ивановской области установлен мораторий на период 2019 - 2024 годов.

В части 1.2 программы государственных гарантий Ивановской области в валюте Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в 2019 году предусмотрены средства на возможное исполнение государственных гарантий, предоставленных ЗАО «КРАНЭКС Лизинг» в соответствии с договорами о предоставлении государственной гарантии от 01.08.2012 № 1/2012 в сумме 111 679 266,43 руб., от 22.05.2013 № 1/2013 в сумме 328 354 426,02 руб.

Приложения: на 21 листе.

**Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области**



О.Н. Алисова