

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно - счетной палаты Ивановской области
на проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон
Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»

г. Иваново
28 ноября 2019 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» представлен в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 25.11.2019 № СВ-1-116-2799. В Контрольно-счетную палату проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» представлен для заключения с поручением Председателя Ивановской областной Думы М.А. Дмитриевой от 25.11.2019 № 3119-1-8.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект), сообщает следующее.

1. Законопроектom вносятся следующие изменения в текстовые статьи Закона Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в редакции от 28.10.2019 (далее – Закон о бюджете):

- 1.1. Предлагаются изменения основных характеристик областного бюджета, утвержденных статьей 1 Закона о бюджете на 2019 год:
 - общий объем доходов областного бюджета увеличивается на 22 714 500,80 руб. или на 0,05 процентных пункта и составит 43 070 128 974,96 руб.;

- общий объем расходов областного бюджета увеличивается на 4 631 854,20 руб. или на 0,01 процентных пункта и составит 43 139 032 962,18 руб.;
- дефицит областного бюджета уменьшается на 18 82 646,60 руб. или на 20,8 процентных пункта и составит 68 903 987,22 руб.

Изменения в параметры основных характеристик областного бюджета внесены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 БК РФ.

1.2. В подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 8 Закона о бюджете вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств:

- на 2019 год уменьшаются на 240 000,00 руб. или на 0,001 процентных пункта и составляют 2 610 175 167,27 руб.;

Согласно информационной таблице к Законопроекту предлагаемые изменения на 2019 год обусловлены сокращением расходов на единовременные выплаты специалистам сельскохозяйственных товаропроизводителей, с соответствующим высшим или средним специальным образованием, единовременные выплаты выпускникам общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, получившим в указанных организациях соответствующие документы об образовании, о квалификации, работающим у сельскохозяйственных товаропроизводителей, в машинно-технологических (тракторных) станциях, в связи с уменьшением количества заявлений получателей выплат по сравнению с плановым.

1.3. Законопроектom вносятся изменения в часть 1 статьи 10 Закона о бюджете, в результате которых в 2019 году уточняется общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за счет изменения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований:

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований на 2019 год				Процент изменений
	Утверждено Законом о бюджете	Предлагается Законом проектом	Изменение		
Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований	14 443 390 357,06	14 434 256 845,67	-9 133 511,39	-0,06%	
в том числе:					
бюджетам	4 227 547 135,00	4 227 547 135,00	0,00%		
бюджетам	3 643 463 170,59	3 644 334 993,36	+ 1 051 822,77	0,03%	
бюджетам	3 665 072 049,11	3 654 886 714,95	-10 185 334,16	-0,18%	
иные межбюджетные трансферты	907 288 002,36	907 288 002,36	0,00%		

Законопроектом планируется уменьшение объема субвенций на 2019 год на 0,18 процентных пункта за счет сокращения расходов по предоставлению субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Ивановской области по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

Объем субсидий, предлагаемый Законопроектом на 2019 год, увеличивается на 0,03 процентных пункта. Основные направления расходов за счет увеличения объема бюджетных ассигнований объемов на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований представлены в пояснительной записке к Законопроекту.

2. Законопроект предлагает новую редакцию приложения 3 «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете. Согласно предлагаемым изменениям общий объем доходов областного бюджета увеличен на 2019 год на сумму 22 714 500,80 руб. (на 0,1 процентных пункта). Анализ предлагаемых изменений на 2019 год приведен в таблице:

Код классификации доходов бюджетов РФ	Наименование доходов	Объем доходов			Процент изменений (разн)
		Утвержден Законом о бюджете	Предлагается Законопроектом	Изменения	
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	21 444 623 072,89	21 467 337 573,69	22 714 500,80	0,1
000 1 01 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	11 974 824 248,80	11 980 242 898,55	5 418 649,75	0,05
000 1 01 01000 00 0000 110	Налог на прибыль организаций	4 828 153 000,00	4 828 153 000,00	-	-
000 1 01 02000 01 0000 110	Налог на доход физических лиц	7 146 671 248,80	7 152 089 898,55	5 418 649,75	0,1
000 1 03 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	3 725 164 855,69	3 725 205 855,69	41 000,00	0,001
000 1 03 02010 01 0000 110	Акцизы на этиловый спирт на пищевое или непищевое сырье, в том числе денатурированный этиловый спирт, спирт-сырец, денатуранты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый, произведенный на территории Российской Федерации	-	41 000,00	41 000,00	-
000 1 08 00000 00 0000 000	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	12 8025 200,00	127 945 805,00	-79 395,00	-0,1
000 1 08 06000 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с выездам в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	5 820 000,00	6 035 000,00	215 000,00	3,7
000 1 08 07000 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	122 205 200,00	121 910 805,00	-294 395,00	-0,2
000 1 09 00000 00 0000 000	ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ШЛЫМ	24 000,00	15 016,87	-8 983,13	-37,4

3

Код классификации доходов бюджетов РФ	Наименование доходов	Объем доходов			Процент изменений (разн)
		Утвержден Законом о бюджете	Предлагается Законопроектом	Изменения	
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
000 1 13 00000 00 0000 000	ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПЛАТЕЖИ				
000 1 13 01000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	54 694 964,32	69 121 116,00	14 426 151,68	26,4
000 1 13 01000 00 0000 130	Доходы от оказания платных услуг (работ)	22 555 009,13	22 555 809,13	800,00	0,004
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от оказания платных услуг государства	32 139 955,19	46 565 306,87	14 425 351,68	44,9
000 1 14 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	12 945 955,38	13 408 504,68	462 549,30	3,6
000 1 14 02000 00 0000 000	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	12 873 735,38	13 107 284,68	233 549,30	1,8
000 1 14 06000 00 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	72 220,00	301 220,00	229 000,00	в 4,2 раза
000 1 16 00000 00 0000 000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ	286 372 466,42	288 787 508,65	2 415 042,23	0,8
000 1 16 03000 00 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах	-	-253,00	-253,00	-
000 1 16 23000 00 0000 140	Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев	51 700,00	83 400,00	31 700,00	61,3
000 1 16 25000 00 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о недрях, об особо охраняемых природных территориях, об охроне и использовании животного мира, об экологической экспертизе, в области охраны окружающей среды, о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, земельного законодательства, водного законодательства	31 000,00	103 700,00	72 700,00	в 3,3 раза
000 1 16 33000 00 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных государственных и муниципальных нужд	428 000,00	455 972,68	27 972,68	6,5
000 1 16 42000 00 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов	-	23,70	23,70	-
000 1 16 49000 00 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении субсидий	-	286 328,13	286 328,13	-
000 1 16 90000 00 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	1 606 627,00	3 603 197,72	1 996 570,72	в 2,2 раза
000 2 00 00000 00 0000 000	ПРОЧЕЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	21 602 791 401,27	39 485,97	39 485,97	-
Всего доходов		43 047 414 474,16	43 070 128 974,96	22 714 500,80	0,1

Как видно из таблицы, Законопроектом на 2019 год предлагается увеличение объемов поступлений по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 22 714 500,80 руб. (на 0,1 процентных пункта) за счет:

- увеличения поступлений по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» на сумму 5 418 649,75 руб. (на 0,1 процентных пункта),

- увеличения поступлений по подгруппе доходов «Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации» на сумму 41 000,00 руб. (на 0,001 процентных пункта),

- уменьшения поступлений по подгруппе доходов «Государственная пошлина» на сумму 79 395,00 руб. (на 0,1 процентных пункта),

- уменьшения поступлений по подгруппе доходов «Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам» на сумму 8 983,13 руб. (на 37,4 процентных пункта),

- увеличения поступлений по подгруппе доходов «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» на сумму 14 426 151,68 руб. (на 26,4 процентных пункта),

- увеличения поступлений по подгруппе доходов «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» на сумму 462 549,30 руб. (на 3,6 процентных пункта),

- увеличения поступлений по подгруппе доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на сумму 2 415 042,33 руб. (на 0,8 процентных пункта),

- включения в доходную часть бюджета ранее не планируемого источника «Прочие неналоговые доходы» в объеме 39 485,97 руб.

Следует отметить, что Контрольно-счетной палатой в заключении на проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 22.10.2019, по результатам проведенного анализа объема исполненных налоговых доходов за 9 месяцев 2019 года к бюджетным назначениям Закона Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 27.09.2019), отмечалось, что **вносимые изменения не охватывают всей полноты случаев превышения утвержденных годовых объемов бюджетных назначений.**

Однако, изменения, вносимые представленным Законопроектом, также не охватывают объемы фактического исполнения за 9 месяцев 2019 года, в частности по следующим источникам доходов:

- «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах, об особо охраняемых природных территориях, об охране и использовании животного мира, об экологической экспертизе, в области охраны окружающей среды, о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, земельного законодательства, лесного законодательства, водного законодательства»: планируемый

Законопроектом объем поступлений по данному источнику 103 700,00 руб., что на 7773,21 руб. или 7,0 процентных пункта ниже фактического исполнения за 9 месяцев 2019 года (111 473,21 руб.);

- «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: планируемый Законопроектом объем поступлений по данному источнику 455 972,68 руб., что на 73 472,49 руб. или 13,9 процентных пункта ниже фактического исполнения за 9 месяцев 2019 года (529 445,17 руб.);

- «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба»: планируемый Законопроектом объем поступлений по данному источнику 3 603 197,72 руб., что на 796 140,99 руб. или 18,1 процентных пункта ниже фактического исполнения за 9 месяцев 2019 года (4 399 308,71 руб.).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость исполнения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьей 32 БК РФ при формировании изменений в действующий Закон о бюджете.

3. Учитывая предлагаемую Законопроектом новую редакцию приложения 3 к Закону о бюджете, Законопроектом вносятся соответствующие изменения в приложение 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете. Кроме того, Законопроектом указанное приложение дополняется новыми администраторами доходов областного бюджета:

- 060 Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Ивановской области, за которым закреплен источник доходов «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)»;

- 415 Прокуратура Ивановской области, за которым закреплен источник доходов «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России,

органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации»).

Новые источники доходов, планируемые в Законопроекте, закрепляются за следующими главными администраторами доходов:

- Комитет Ивановской области по лесному хозяйству;
- Комитет Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения;
- Управление Федеральной налоговой службы по Ивановской области;
- Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области.

4. Законопроектом предполагается внесение изменений в приложение 6 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете, согласно которым запланированный Законном о бюджете на 2019 год дефицит областного бюджета предлагается сократить на 18 082 646,60 руб., или на 20,8 процентных пункта за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Ивановской области:

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Объем источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год			Процент изменений
	Утвержден Законном о бюджете	Предлагаемый Законопроектом	Изменения	
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100%
Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета	86 986 633,82	68 903 987,22	-18 082 646,60	-20,8%
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета Ивановской области)	2 600 000 000,00	0,00	-2 600 000 000,00	-
Получение бюджетов субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета Ивановской области)	-2 600 000 000,00	0,00	2 600 000 000,00	-
Получение бюджетов субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области)	-430 674 900,00	-430 674 900,00	0,00	0,0%
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	1 281 988 839,18	1 263 906 212,58	-18 082 646,60	-1,4%
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	-48 157 087 148,80	-45 579 801 649,60	2 577 285 499,20	-5,4%
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	49 439 076 007,98	46 843 707 862,18	-2 595 368 145,80	-5,2%

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, предусматривается изменение по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год, в части уменьшения объема привлечения и погашения в 2019 году бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете

областного бюджета на сумму 2 600 000 000,00 руб. в связи с отсутствием потребности в заемных средствах и истечением срока возможного привлечения и погашения казначейского кредита.

Объем дефицита на 2019 год, предлагаемый Законопроектом к утверждению, не превышает 10 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета Ивановской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что отвечает требованиям пункта 2 статьи 92.1 БК РФ и согласований, заключенных Ивановской областью с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита бюджета Ивановской области.

5. Законопроект предусматривает изменение объема расходов, в связи с этим предлагает изложить в новой редакции **приложение 8** к Закону о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ивановской области и не включенным в государственные программы Ивановской области направлениям деятельности органов государственной власти Ивановской области (государственных органов Ивановской области)), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2019 год». Анализ предлагаемых изменений, в части программных и непрограммных расходов областного бюджета приведен в таблице:

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований на 2019 год			Процент изменений
	Утвержденный Законном о бюджете	Предлагаемый Законопроектом	Изменения	
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100%
Программные расходы, всего	42 295 136 441,41	42 297 824 259,87	2 687 818,46	0,01%
Государственные программы Ивановской области	6 657 197 342,99	6 657 197 342,99	0,00	0,0%
«Развитие здравоохранения Ивановской области»	477 992 079,24	477 805 053,40	-187 025,84	-0,04%
«Развитие здравоохранения Ивановской области»	1 018 956 685,78	1 019 123 711,62	187 025,84	0,02%
«Развитие образования Ивановской области»	8 492 543 573,92	8 489 221 989,81	-3 321 584,11	-0,04%
«Развитие образования Ивановской области»	6 980 338 233,48	6 993 165 522,48	3 806 999,00	0,05%
«Развитие образования Ивановской области»	1 125 281 594,93	1 139 445 550,35	14 163 955,42	1,26%
«Развитие образования Ивановской области»	201 911 223,31	198 680 697,74	-3 230 525,57	-1,60%
«Развитие образования Ивановской области»	175 992 522,20	157 930 579,24	-18 061 942,96	-10,28%
«Развитие образования Ивановской области»	8 340 380 749,29	8 341 447 763,58	1 067 014,29	0,01%
«Развитие образования Ивановской области»	1 587 826 397,77	1 586 064 203,20	-1 762 194,57	-0,11%
«Развитие образования Ивановской области»	23 359 700,00	23 577 881,49	218 181,49	0,86%
«Развитие образования Ивановской области»	323 146 982,42	325 195 815,22	2 048 832,80	0,63%
«Развитие образования Ивановской области»	2 285 689 371,28	2 286 689 271,28	999 900,00	0,04%

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований на 2019 год			Процент изменений
1	Утвержденный Законотом о бюджете 2	Представленный Законопроектотом 3	Изменение 4=3-2	5=4/2*100%
Интересам семьи и детей				
Подпрограмма «Организация мероприятий в интересах подопечных детей-инвалидов»	1 286 900,00	1 283 550,00	-1 350,00	-0,10%
Подпрограмма «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в Ивановской области»	24 710 330,00	24 492 156,06	-218 173,94	-0,88%
Государственная программа Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и профитингства правополучений в Ивановской области»	276 471 812,80	279 530 081,58	3 058 268,78	1,11%
Подпрограмма «Решение задач по обеспечению и поощрению безопасности Ивановской области»	233 284 816,12	236 343 084,90	3 058 268,78	1,21%
Государственная программа Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»	576 586 678,85	576 586 678,85	0,00	0,0%
Подпрограмма «Формирование благоприятной инвестиционной среды»	331 408 452,45	317 908 452,45	-13 500 000,00	-4,07%
Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства»	212 111 332,65	225 611 332,65	13 500 000,00	6,36%
в том числе Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	195 412 697,21	208 912 697,21	13 500 000,00	6,91%
Региональный проект «Дорожная инфраструктура»	7 039 207,07	7 039 207,07	0,00	0,00%
Государственная программа Ивановской области «Информационное общество Ивановской области»	197 468 101,35	197 588 101,35	120 000,00	0,06%
Подпрограмма «Электронное Правительство Ивановской области»	45 822 497,89	46 142 912,89	320 415,00	0,70%
Подпрограмма «Государственное обеспечение информационной и телекоммуникационной инфраструктуры Ивановской области»	64 614 869,09	64 414 454,09	-200 415,00	-0,31%
Государственная программа Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»	6 293 981 038,92	6 293 981 038,92	0,00	0,00%
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	6 047 686 163,00	6 089 427 458,48	41 741 295,48	0,69%
в том числе Региональный проект «Дорожная сеть»	1 803 920 558,00	1 788 123 462,00	-15 797 596,00	-0,88%
Подпрограмма «Развитие единой системы контроля в сфере дорожного хозяйства и транспорта»	41 741 295,48	0,00	-41 741 295,48	-100,00%
Государственная программа Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и ресурсное развитие сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»	628 620 332,51	628 620 332,51	0,00	0,00%
Подпрограмма «Сельскохозяйственное производство, импортозамещение, развитие»	38 000 000,00	37 986 030,23	-13 969,77	-0,04%
Подпрограмма «Кадровое обеспечение агропродовольственного комплекса»	3 000 000,00	2 760 000,00	-240 000,00	-8,00%
Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Ивановской области»	76 630 860,00	76 884 829,77	253 969,77	0,33%
Государственная программа Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области»	208 753 421,01	208 770 185,18	16 764,17	0,01%
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	204 385 293,82	204 198 789,24	-186 504,58	-0,09%
Подпрограмма «Подготовка кадров в сфере лесного хозяйства»	4 368 127,19	4 571 395,94	203 268,75	4,65%
Государственная программа Ивановской области «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	1 460 507 612,40	1 457 745 372,62	-2 762 239,78	-0,19%
Подпрограмма «Обеспечение деятельности органов государственной власти Ивановской области»	1 343 170 253,05	1 341 359 823,63	-1 610 429,42	-0,12%
Подпрограмма «Информационная структура органов государственной власти Ивановской области и обеспечение связи»	115 042 767,60	113 912 599,90	-1 130 167,70	-0,98%
Подпрограмма «Развитие государственной гражданской службы и кадровой системы Ивановской области»	2 294 591,75	2 272 949,09	-21 642,66	-0,94%
Государственная программа Ивановской области «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»	388 733 764,31	392 055 345,42	3 321 584,11	0,85%
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	134 709 112,75	138 030 096,86	3 321 584,11	2,47%
Государственная программа Ивановской области «Развитие культуры и туризма в Ивановской области»	931 038 288,13	932 226 299,13	1 188 011,00	0,13%
Подпрограмма «Искусство»	624 942 299,90	626 130 960,90	1 188 011,00	0,19%
Подпрограмма «Культура и туризм»	839 264 666,57	841 208 702,31	1 944 035,74	0,23%
Всего расходов областного бюджета	43 131 401 107,98	43 139 032 962,18	4 631 851,20	0,01%

Как видно из таблицы, результатом предлагаемых изменений в 2019 году является рост объемов расходов по 6-ти из 20-ти государственным программам, а по 2-м государственным программам - снижение объемов расходов.

Предлагаемые Законопроектом изменения расходной части областного бюджета на 2019 год изменяют и объем бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию следующих региональных проектов:

- «Старшее поколение» увеличивается на 218 181,49 руб. или на 0,9 процентных пункта, в том числе на разработку проектной документации на пристройку жилого корпуса на 100 мест ОБСУСО «Пучежский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» увеличился на 13 500 000,00 руб. или на 6,9 процентных пункта, в том числе на предоставление государственной поддержке малого и среднего предпринимательства (Субсидия автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства и поддержки экспорта Ивановской области» на организацию деятельности центра «Мой бизнес»).

- «Дорожная сеть» объем бюджетных ассигнований сокращается на 15 797 396,00 руб. или на 0,9 процентных пункта, в связи с уменьшением расходов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения) (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

7. Законопроект предлагает изложить в новой редакции приложение 10 к Закону о бюджете «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2019 год», в которой предлагается увеличение общего объема расходов на 4 631 854,20 руб. или на 0,01 процентных пункта, в том числе, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств:

Наименование главного распорядителя бюджетных средств		Объем бюджетных ассигнований на 2019 год			Процент изменений
1	2	Утвержденный Законотом о бюджете 3	Представленный Законопроектотом 4	Изменение 5=4-3	6=5/3*100
Расходы, всего		43 134 401 107,98	43 139 032 962,18	4 631 854,20	0,01%
в том числе изменения по главным распорядителям					
Государственная программа Ивановской области	002	378 097 177,85	374 342 916,47	-3 754 261,38	-1,0%
Контрольно-счетная палата Ивановской области	003	16 500 911,44	16 650 911,44	150 000,00	0,9%
Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области	004	1 392 518 729,95	1 393 616 729,95	98 000,00	0,01%
Департамент здравоохранения Ивановской области	005	6 851 272 755,84	6 852 272 755,84	1 000 000,00	0,01%
Департамент внутренних дел Ивановской области	009	132 877 073,25	133 573 036,85	695 963,60	0,5%
Департамент строительства и архитектуры Ивановской области	011	2 313 175 170,94	2 315 242 164,14	2 066 993,20	0,1%
Служба государственной жилищной инспекции Ивановской области	019	33 886 983,63	34 015 833,63	128 850,00	0,4%
Департамент культуры и туризма Ивановской области	022	1 162 202 312,17	1 164 090 138,17	1 887 826,00	0,1%
Комитет Ивановской области по обеспечению	042	3 47 813 563,83	3 50 871 832,61	3 058 268,78	0,09%

доступности мировых рынков сырья и гражданской защиты населения				
---	--	--	--	--

Как видно из таблицы, изменение объемов бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается Законом проектом по 9-ти из 31-го главного распорядителя бюджетных средств: по 8-ми - отмечается рост на общую сумму 8 386 086,58 руб., по одному - сокращение объемов расходов на 3 754 232,38 руб.

Кроме того, изменения, предлагаемые Законом проектом, включают предложения главных распорядителей средств областного бюджета по перераспределению бюджетных ассигнований в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного на 2019 год, по направлениям расходов, указанным в приложении к пояснительной записке к Закону проекту

8. Законопроект предлагает изложить приложение 12 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете в новой редакции. Анализ внесенных изменений представлен в таблице:

Раздел, подраздел	Наименование показателя	Утвержденные ассигнования о бюджете	Предлагаемые ассигнования	Изменения	Процент изменений
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100%
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ	1 709 089 191,31	1 705 534 094,76	-3 555 096,55	-0,2%
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	14 840 400,00	14 840 400,00	0,00	-
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	335 685 769,19	338 744 037,97	3 058 268,78	0,9%
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	8 231 018 869,94	8 232 720 460,42	1 701 590,48	0,02%
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНО-ХОЗЯЙСТВЕННО	2 209 862 448,68	2 209 356 743,11	-505 705,57	-0,02%
0600	ОБРАЗОВАНИЕ	28 054 926,20	28 054 926,20	0,00	-
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	9 124 328 820,10	9 136 977 469,04	12 648 648,94	0,1%
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	920 889 725,99	922 285 191,51	1 395 465,52	0,2%
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	2 895 781 690,82	2 895 781 690,82	0,00	-
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	12 519 576 280,08	12 504 549 123,12	-15 027 156,96	-0,1%
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	408 632 923,75	412 832 809,71	4 219 875,96	1,0%
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	95 619 523,29	96 315 486,99	695 963,69	0,7%
1300	ОБЕСПЕЧИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	403 473 383,53	403 473 383,53	0,00	-
1400	МЕЖОБЛАСТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ	4 227 547 125,00	4 227 547 125,00	0,00	-
Всего:		43 134 401 107,98	43 139 022 962,18	4 621 854,20	0,01%

9. Законопроект предлагает изложить приложение 13 «Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете в новой редакции. Анализ внесенных изменений представлен в таблице:

Наименование показателя		Объем бюджетных ассигнований на 2019 год		Процент изменений
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100%
	Утвержденные ассигнования по Закону о бюджете	Предлагаемые ассигнования по Закону о бюджете	Изменения	
Государственная программа Ивановской области "Развитие образования Ивановской области."	7 307 282 081,88	7 297 426 315,56	-9 855 766,32	-0,1%
Подпрограмма "Развитие общего образования"	6 915 641 298,70	6 919 815 318,70	4 174 020,00	0,1%

Наименование показателя	Утвержденные ассигнования о бюджете	Предлагаемые ассигнования	Изменения	Процент изменений
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100%
Основное мероприятие "Реализация программ общего образования и государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования"	3 541 950 929,86	3 546 114 949,86	4 164 020,00	0,1%
Реализация программ общего образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, создание условий для сохранения здоровья в образовательных организациях	481 738 658,65	485 902 678,65	4 164 020,00	0,9%
Основное мероприятие "Содействие развитию общего образования"	41 980 440,00	41 990 440,00	10 000,00	0,0%
Научно-методическое сопровождение реализации регионального проекта "Межведомственная система оздоровления школьников"	80 000,00	90 000,00	10 000,00	12,5%
Подпрограмма "Развитие профессионального образования"	187 820 188,55	191 883 450,65	4 063 262,10	2,2%
Основное мероприятие "Реализация программ среднего профессионального образования и основных программ профессионального обучения"	178 411 388,55	182 464 650,65	4 053 262,10	2,3%
Предоставление жилых помещений в общежитиях	95 499 200,55	93 707 550,65	-1 791 649,90	-1,9%
Предоставление стипендий студентам, обучающимся в образовательных организациях профессионального образования	82 912 188,00	88 757 100,00	5 844 912,00	7,0%
Подпрограмма "Развитие дополнительного образования и развития государственной молодежной политики"	27 818 072,43	27 796 966,97	-21 105,46	-0,1%
Основное мероприятие "Выявление и поддержка одаренных детей и молодежи"	22 254 704,56	22 135 650,56	-119 054,00	-0,5%
Организация и проведение Губернаторского приема для лучших выпускников общеобразовательных организаций, областного форума "Одаренные дети"	139 000,00	132 050,00	-6 950,00	-5,0%
Обеспечение сопровождения детей и подростков - победителей и призеров областных конкурсов и фестивалей по Всероссийский детский центр "Орленок" (ВДЦ)	166 600,00	54 496,00	-112 104,00	-67,3%
Основное мероприятие "Реализация государственной молодежной политики"	3 666 398,87	3 764 347,41	97 948,54	2,7%
Организация мероприятий по работе с молодежью	3 666 398,87	3 764 347,41	97 948,54	2,7%
Подпрограмма "Социальная поддержка в сфере образования"	175 992 522,20	157 930 579,24	-18 061 942,96	-10,3%
Основное мероприятие "Финансирование предоставления мер социальной поддержки в сфере образования"	175 992 522,20	157 930 579,24	-18 061 942,96	-10,3%
Выплата единовременного денежного пособия выпускникам образовательных организаций - детских-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	137 500,00	104 000,00	-33 500,00	-24,4%
Выплата денежной компенсации выпускникам образовательных организаций профессионального образования, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования	11 854 150,00	8 966 048,00	-2 888 102,00	-24,4%
Предоставление полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программам среднего профессионального образования и профессиональной подготовки в образовательных организациях профессионального образования	63 101 405,82	59 718 795,51	-3 382 610,31	-5,4%
Бесплатное питание в дни торжественных, производственного обучения и производственной практики или компенсации указанных затрат студентам образовательных организаций профессионального образования, обучающихся по очной форме обучения по программам подготовки квалифицированных рабочих	17 810 570,00	16 871 011,51	-939 558,49	-5,3%

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований на 2019 год				Процент изменений
	Утвержденные Законом о бюджете	Представленные Законопроектом	Изменение		
1	2	3	4=3-2		5=4/2*100%
или служащих, по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих					
Компенсация затрат по проезду на всех видах пассажирского транспорта в Ивановской области студента областного государственного профессионального образовательного учреждения, обучающегося по очной форме обучения по программам подготовки квалифицированных рабочих или служащих, по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих	3 057 421,75	2 424 583,75	-632 838,00		-20,7%
Субвенция бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на осуществление переданных органов местного самоуправления государственных полномочий Ивановской области по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования	49 261 547,63	39 076 213,47	-10 185 334,16		-20,7%
Государственная программа Ивановской области "Социальная поддержка граждан в Ивановской области"	2 738 668 533,54	2 739 735 540,28	1 067 006,74		0,0%
Подпрограмма "Модернизация и развитие социального обслуживания населения"	128 656 679,84	126 676 802,78	-1 980 376,06		-1,5%
Основное мероприятие "Обеспечение деятельности организаций социального обслуживания граждан"	128 656 679,84	126 676 803,78	-1 980 376,06		-1,5%
Обеспечение деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	88 849 015,37	87 054 152,14	-1 794 863,23		-2,0%
Предоставление социальных услуг семьям и детям	39 807 664,47	39 622 151,64	-185 512,83		-0,5%
Подпрограмма "Создание и развитие системного государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	323 146 982,42	325 195 815,22	2 048 832,80		0,6%
Основное мероприятие "Обеспечение деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	323 146 982,42	325 195 815,22	2 048 832,80		0,6%
Содержание и воспитание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, прехваченных похищенными в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	245 055 451,29	247 104 284,09	2 048 832,80		0,8%
Подпрограмма "Развитие государственной системы кинематографии"	2 285 636 871,28	2 286 650 771,28	999 900,00		0,0%
Основное мероприятие "Предоставление мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также детям и семьям, имеющим детей"	572 686 373,48	573 686 273,48	999 900,00		0,2%
Проведение ежегодной областной акции "Поможем собрать детей в школы"	897 300,00	897 200,00	-100,00		0,0001%
Обеспечение детей в возрасте до шести лет из малоимущих семей лекарственными препаратами для лечения острых респираторных вирусных инфекций и бронхолегочных заболеваний (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	1 228 000,00	1 226 650,00	-1 350,00		-0,1%
Подпрограмма "Организация мероприятий в интересах отдельных категорий граждан"	400 000,00	398 650,00	-1 350,00		-0,3%
Основное мероприятие "Организация областных мероприятий, конкурсов и акций в интересах детей, семей, имеющих детей"	99 000,00	98 027,00	-973,00		-1,0%
Организация областного торжественного мероприятия, посвященного Дню семьи, любви и верности	51 000,00	50 623,00	-377,00		-0,7%
Государственная программа Ивановской области "Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области"	96 641 597,47	97 031 755,47	390 158,00		0,4%
Подпрограмма "Развитие спортивной инфраструктуры и системы материально-спортивного резерва"	96 641 597,47	97 031 755,47	390 158,00		0,4%
Основное мероприятие "Проведение спортивных мероприятий"	96 641 597,47	97 031 755,47	390 158,00		0,4%

10. Законопроект предлагает в **приложении 14** «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете изложить в новой редакции следующие таблицы:

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований на 2019 год				Процент изменений
	Утвержденные Законом о бюджете	Представленные Законопроектом	Изменение		
1	2	3	4=3-2		5=4/2*100%
Мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высшего класса, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации"	93 552 617,47	93 942 775,47	390 158,00		0,4%
Сопутствия подготовки по олимпийским и неолимпийским видам спорта	10 471 673 116,00	10 463 274 514,42	-8 398 601,58		-0,1%
ВСЕГО					

- таблицу 8 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы педагогическим работникам муниципальных образований дополнительной заработной платы учителей в сфере физической культуры и спорта до средней заработной платы учителей в Ивановской области, на 2019 год», согласно которой объем указанной субсидии в целом сокращается на 3 321 584,11 руб. или на 17,2 процентных пункта, в том числе бюджетам городского округа Иваново на 3 121 155,97 руб. или на 60,4 процентных пункта, городского округа Кинешма на 300 101,40 руб. или на 9,9 процентных пункта. Бюджетам других 12-ти муниципальных образований объем субсидии по данному направлению расходов увеличился на 0,4 – 1,5 процентных пункта.

- таблицу 18 «Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Ивановской области по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», согласно которой объем указанной субвенции на 2019 год в целом сокращается на 10 185 334,16 руб. или на 20,7 процентных пункта. Более чем на 45 процентных пункта сокращается объем субвенции бюджету Савинского муниципального района, более чем на 30 процентных пункта - бюджетам Верхнеландеховского, Ивановского, Комсомольского, Привольжского муниципальных районов.

Кроме того, внесены изменения в таблицу 32 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на благоустройство, ремонт и установку площадок для физкультурно-

оздоровительных занятий в рамках иных непрограммных мероприятий по приказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2019 год» приложения 14 к Закону о бюджете, согласно которым сокращается объем субсидии в целом на 106 600,00 руб., в том числе бюджету городского округа Иваново на 106 600,00 руб. или на 6,1 процентных пункта.

11. Учитывая предлагаемые Законопроектом изменения в приложение 6 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете, Законопроектом вносятся соответствующие изменения в **приложение 15** «Программа государственных внутренних займов Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 год» к Закону о бюджете, согласно которым планируемые объемы привлечения и погашения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области сокращаются на 2 600 000 000,00 руб.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области

О.Н. Агисова