

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно - счетной палаты Ивановской области
к проекту закона Ивановской области «О внесении изменений в
Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»

г. Иваново

22 октября 2019 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном пропеске в Ивановской области», Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект) представлен в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 21.10.2019 № СВ-1-116-2485. В Контрольно-счетную палату Законопроект представлен для заключения с поручением Председателя Ивановской областной Думы М.А. Дмитриевой от 21.10.2019 № 2759-1-8.

Контрольно-счетная палата Ивановской области, рассмотрев законопроект с учетом таблицы поправок, сообщает следующее.

1. Законопроект предусматривается изменение основных характеристик областного бюджета на 2019 год:

- общий объем доходов областного бюджета увеличивается на 800,3 млн руб. или 1,9 % и составит 43,0 млрд руб.;
- общий объем расходов областного бюджета уменьшается на 227,3 млн руб. или 0,5 % и составит 43,1 млрд руб. руб.;
- дефицит областного бюджета уменьшается на 1 027,6 млн руб. или в 12,8 раз и составит 87,0 млн руб.

Сокращение дефицита областного бюджета, безусловно, является положительным фактором и приближает параметры бюджета к «бюджетному правилу»¹ заложеному в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласованных 14.09.2018 комиссией при Правительстве Ивановской области по бюджетным проектам на очередной

финансовый год и плановый период - осуществлять планирование областного бюджета с профицитом.

Дефицит областного бюджета на 2019 год запланирован в объеме 87,0 млн руб. или 0,4 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель (не более 10,0 %), установленный в дополнительных соглашениях¹, предусматривающих реструктуризацию обязательств (задолженности) Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам 2015 - 2017 годов, утвержденных Законом Ивановской области от 07.03.2018 № 4-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области» (в редакции 01.07.2019).

Предлагаемые Законопроектom параметры основных характеристик областного бюджета на среднесрочный период отвечают принципу бюджетной сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

2. Доходная часть бюджета увеличивается в основном за счет налоговых доходов, которые повышаются на 799 943,5 тыс. руб. или 4,0 %, а также увеличения объема безвозмездных поступлений на 336,8 тыс. руб. или 0,002 %.

Согласно пояснениям Департамента финансов Ивановской области, увеличение прогноза поступлений налоговых доходов произведено по предложению главного администратора доходов областного бюджета – Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области, исходя из анализа поступлений за истекший период текущего года.

Контрольно-счетная палата провела анализ объема исполненных налоговых доходов за 9 месяцев 2019 года к бюджетным назначениям Закона Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 27.09.2019) (далее – Закон о бюджете):

Наименование доходного источника	Закон о бюджете	Исполнено за 9 месяцев 2019 года от Закона о бюджете	Процент исполнения от Закона о бюджете	Законопроект	Процент исполнения от Законопроекта
1	2	3	4 = 3*100	5	6 = 5*100
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	20 228 332 308,40	15 499 539 695,18	76,6%	21 028 275 834,99	73,8%
НАЛОГИ НА ПРИВЫЛД, ДОХОДЫ	11 424 164 835,80	8 834 279 566,91	77,3%	11 974 824 248,80	73,8%
Налог на прибыль, организации	4 277 493 587,00	3 778 667 858,76	88,3%	4 828 153 000,00	78,3%

¹ заключение между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов Ивановской области дополнительные соглашения от 29 декабря 2017 г. № 1 к Соглашению от 3 декабря 2015 года № 01-01-06/06-226, к Соглашению от 24 октября 2016 года № 01-01-06/06-239, к Соглашению от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-162, к Соглашению от 11 июля 2017 года № 01-01-06/06-187, к Соглашению от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-389

Наименование доходного источника	Закон о бюджете	Исполнено за 9 месяцев 2019 года	Процент исполнения от Закона о бюджете	Законопроект	Процент исполнения от Законопроекта
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6=3/5*100
Налог на прибыль, организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в бюджет субъекта Российской Федерации	3 899 520 587,00	3 399 579 666,93	87,2%	4 421 225 000,00	76,9%
Налог на прибыль, организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджет субъекта Российской Федерации	377 973 000,00	379 088 191,83	100,3%	406 928 000,00	93,2%
Налог на доходы физических лиц	7 146 671 248,80	5 055 611 708,05	70,7%	7 146 671 248,80	70,7%
Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации	6 933 429 198,80	4 878 746 696,96	70,4%	6 933 429 198,80	70,4%
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьями 227 Налогового кодекса Российской Федерации	98 209 150,00	79 010 835,17	80,5%	98 209 150,00	80,5%
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьями 228 Налогового кодекса Российской Федерации	65 926 900,00	56 388 612,98	85,5%	65 926 900,00	85,5%
Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися плательщиками налога на основании патента в соответствии со статьями 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации	49 106 000,00	36 044 188,78	73,4%	49 106 000,00	73,4%
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	3 725 164 855,69	2 800 387 851,99	75,2%	3 725 164 855,69	75,2%
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории Российской Федерации	3 725 164 855,69	2 800 387 851,99	75,2%	3 725 164 855,69	75,2%
Акцизы на пиво, произведенное на территории Российской Федерации	1 050 000 000,00	882 285 394,68	84,0%	1 050 000 000,00	84,0%
Доходы от уплаты акцизов на автомобильно-продукцию с обременкой долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртовых винного дистиллята и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации	612 057 583,59	394 172 516,42	64,4%	612 057 583,59	64,4%
Доходы от уплаты акцизов на легковые топливно, подакцизные, распределенные между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	942 334 713,90	689 834 978,68	73,2%	942 334 713,90	73,2%
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для легковых и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	5 093 215,33	5 244 564,46	103,0%	5 093 215,33	103,0%
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	1 262 262 405,53	945 481 219,39	74,9%	1 262 262 405,53	74,9%

Наименование доходного источника	Закон о бюджете	Исполнено за 9 месяцев 2019 года	Процент исполнения от Закона о бюджете	Законопроект	Процент исполнения от Законопроекта
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6=3/5*100
Доходы от уплаты акцизов на правоотный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	-146 583 062,66	-116 671 821,64	79,6%	-146 583 062,66	79,6%
НАЛОГИ НА СОЮЗНЫЙ ДОХОД	2 214 538 911,00	1 977 835 555,32	89,3%	2 504 759 005,00	79,0%
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 214 538 911,00	1 977 835 551,01	89,3%	2 504 759 005,00	79,0%
Налог на имущество физических лиц, взимаемый в качестве объекта налогообложения доходов	1 146 630 575,11	1 033 970 518,02	90,2%	1 333 580 100,00	77,5%
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходов, Уменьшение на величину расходов	1 067 908 335,89	944 860 869,05	88,5%	1 172 174 900,00	80,6%
Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации (за налоговый период, истекший до 1 января 2016 года)	0,00	0,00	-	-996 000,00	0,0%
Единый сельскохозяйственный налог	0,00	0,00	-	5,00	0,0%
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	2 733 510 991,00	1 787 915 153,86	65,4%	2 692 375 000,00	66,4%
Налог на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему налогообложения	1 985 045 991,00	1 469 894 358,87	74,0%	1 944 110 000,00	75,6%
Налог на имущество организаций по имуществу, входящему в Единую систему налогообложения	1 633 961 282,00	1 198 291 561,64	73,3%	1 582 535 000,00	75,7%
Транспортный налог	351 084 709,00	271 602 797,23	77,4%	361 575 000,00	75,1%
Транспортный налог с организаций	746 081 000,00	316 550 794,92	42,4%	746 081 000,00	42,4%
Транспортный налог с физических лиц	95 425 000,00	68 904 868,67	72,3%	95 425 000,00	72,3%
Налог на игорный бизнес	650 650 000,00	247 585 926,32	38,1%	650 650 000,00	38,1%
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛИРУЕМЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2 184 000,00	1 470 000,00	67,3%	2 184 000,00	67,3%
Налог на добычу полезных ископаемых	3 103 515,00	1 167 574,04	37,6%	3 103 515,00	37,6%
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	21 015,00	18 870,00	89,8%	21 015,00	89,8%
Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам)	3 082 500,00	1 148 704,04	37,3%	3 082 500,00	37,3%
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	8 000,00	12 711,90	158,9%	8 000,00	158,9%
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с актом в Российской Федерации или выездом из Российской Федерации	128 025 200,00	97 866 323,29	76,4%	128 025 200,00	76,4%
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	5 820 000,00	7 025 000,00	120,7%	5 820 000,00	120,7%
ЗАУДОБЖЕННОСТЬ И ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ ПО ОТМЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И НИИМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	24 000,00	87 269,87	н 3,6 раз	24 000,00	н 3,6 раз
Платежи за пользование природными ресурсами	6 000,00	2 350,49	39,2%	6 000,00	39,2%
Платежи за добычу полезных ископаемых	3 000,00	823,76	27,5%	3 000,00	27,5%
Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы	3 000,00	1 526,73	50,9%	3 000,00	50,9%
Налоги на имущество	16 000,00	5 683,64	35,5%	16 000,00	35,5%
Налог на имущество предприятий	6 000,00	490,23	8,2%	6 000,00	8,2%
Налог на пользователей автомобильных дорог	10 000,00	5 179,65	51,8%	10 000,00	51,8%
Прочие налоги и сборы (по отменным налогам и сборам субъектов Российской Федерации)	2 000,00	90 928,74	н 45,5 раз	2 000,00	н 45,5 раз
Налог с продаж	2 000,00	5 232,63	261,6%	2 000,00	261,6%
Сбор на нужды образовательных учреждений, взимаемый с юридических лиц	0,00	2 696,11	-	0,00	-
Прочие налоги и сборы субъекта РФ	0,00	83 000,00	-	0,00	-
Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения	0,00	-11 693,00	-	0,00	-
Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения	0,00	-11 693,00	-	0,00	-

Как видно из таблицы, по 8-ми налоговым источникам поступления за 9 месяцев 2019 года превысили утвержденные Законом о бюджете бюджетные назначения, однако Законопроект предлагает уточнение только одного из них. И если поступления задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в IV квартале 2019 года могут быть возвращены, то по следующим трем налоговым источникам, с большой долей вероятности, и по итогам финансового года сложится перевыполнение плановых значений:

- доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (главный администратор доходов - Управление Федерального казначейства по Ивановской области). Фактическое исполнение за 9 месяцев составило 103,0 % объема годового прогноза;

- государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации (главный администратор доходов - Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области). Фактическое исполнение по факту 9 месяцев составило 120,7 % объема годового прогноза;

- сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) (главный администратор доходов - Управление Федеральной налоговой службы по Ивановской области). Фактическое исполнение по факту 9 месяцев составило 158,9 % объема годового прогноза;

Законопроектом не предлагается изменение объемов неналоговых доходов, тогда как анализ исполнения неналоговых доходов за 9 месяцев 2019 года показал необходимость уточнения объемов 25-ти из 47-ми² утвержденных Законом о бюджете неналоговых источников:

Наименование доходного источника	Закон о бюджете	Исполнено за 9 месяцев 2019 года	Процент исполнения от Закона о бюджете	
			1	2
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ				
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ				
Доходы в виде прибыли, получившейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам РФ или муниципальным образованиям	198 100,00	5 588 128,40	2820,9%	

(руб.)

² Без учета невыясненных поступлений

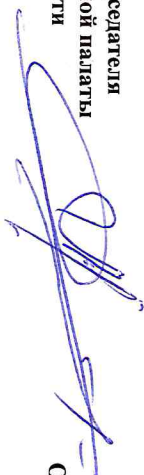
Наименование доходного источника		Закон о бюджете		Исполнено за 9 месяцев 2019 года		Процент исполнения от Закона о бюджете	
1		2		3		4 = 3/2*100	
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны		4 931 802,06		5 716 230,65		115,9%	
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после расторжения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)		8 973 297,26		7 017 222,49		78,2%	
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственное (муниципальное) казну (за исключением земельных участков)		10 608 376,45		8 216 382,25		77,3%	
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)		2 757 494,15		1 632 961,90		59,2%	
Плата от реализации соглашений об установлении сервитута в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и линий строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного средства, проводки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установок и эксплуатации рекламных конструкций		3 725,98		183,02		4,9%	
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности		282 643,05		161 015,64		57,0%	
Платежи от государственных и муниципальных внутренних предприятий		196 390,00		977 154,00		497,6%	
ПАТЕНТЫ ПИИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПЕРВОИЗЫЧНЫМ РЕСУРСАМИ		33 915 197,83		58 740 267,44		173,2%	
Плата за негативное воздействие на окружающую среду		8 112 000,00		9 528 383,35		117,5%	
Плата за сборы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами		1 320 800,00		948 837,35		71,8%	
Плата за размещение отходов производства		2 776 800,00		1 735 275,19		62,3%	
Плата за размещение твердых коммунальных отходов		3 813 700,00		2 100 046,96		55,1%	
Платежи при пользовании недр		200 700,00		4 744 222,85		2368,8%	
Рояльные платежи за показание недр при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензиях, при пользовании недр на территории Российской Федерации		816 697,83		9 934 714,76		1216,4%	
Рояльные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации		752 697,83		9 508 564,75		1263,3%	
Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр		4 000,00		46 150,01		1153,8%	
Плата за использование лесов		60 000,00		380 000,00		633,3%	
Плата за предоставление сведений из Единого государственного реестра недвижимости		24 986 500,00		39 277 169,33		157,2%	
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА		54 694 964,32		53 694 587,20		98,2%	
Доходы от оказания платных услуг (работ)		22 555 009,13		8 033 851,52		35,6%	
Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей		30 000,00		30 180,00		100,6%	
Плата за предоставление информации по реестру лицензий/лицензиям лиц		59 500,00		171 872,50		288,9%	
Плата за предоставление сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистры)		1 000,00		900,00		90,0%	
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ)		20 000,00		60 850,00		304,3%	
Доходы от компенсации затрат государства		22 444 509,13		7 770 049,02		34,6%	
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества		32 139 955,19		45 660 735,68		142,1%	
Прочие доходы от компенсации затрат государства		15 944 496,27		6 961 937,14		43,7%	
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ		16 195 438,92		38 698 798,54		238,9%	
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных учреждений, в том числе казенных)		12 873 735,38		2 552 307,68		19,8%	
Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных и муниципальных учреждений, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по уценке/ухудшению имущества		0,00		141 542,10		-	
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных и муниципальных учреждений, в том числе казенных), в части реализации основных средств по уценке/ухудшению имущества		12 873 735,38		2 248 765,58		18,2%	

на 01.01.2022 – 12,9 млрд руб.

Снижение долговой нагрузки является положительным фактором и, как уже отмечалось выше, следствием грамотной долговой политики Департамента финансов Ивановской области.

Однако, по мнению Контрольно-счетной палаты снижение долговой нагрузки в 2021 и 2022 годах, а также проводимая Банком России политика по снижению ключевой ставки⁴, должны были отразиться на объеме бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга в 2020 и 2021 годах в сторону его уменьшения. Отсутствие изменений данного показателя в предлагаемом к рассмотрению законопроекте требует пояснения Департамента финансов Ивановской области.

**Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области**



О.Н. Агисова

⁴ Ключевая ставка понижалась с 7,75 на 01.01.2019 до 7,0 на 09.09.2019