

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно - счетной палаты Ивановской области на проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

г. Иваново

26 мая 2020 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» представлен в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 25.05.2020 № СВ-1-99-956. В Контрольно-счетную палату проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» представлен для заключения с поручением Председателя Ивановской областной Думы М.А. Дмитриевой от 25.05.2020 № 1203-1-8.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Законопроект), сообщает следующее.

1. Законопроектом вносятся следующие изменения в текстовые статьи Закона Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете):

1.1. Предлагаются изменения основных характеристик областного бюджета, утвержденных статьей 1 Закона о бюджете на 2020 год:

- общий объем расходов областного бюджета увеличивается на 35 000 000,00 руб. или на 0,07 % и составит 49 746 482 676,12 руб.;

- дефицит областного бюджета увеличивается на 35 000 000,00 руб. или на 2,7 % и составит 1 347 567 076,95 руб.

Изменения в параметры основных характеристик областного бюджета внесены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 БК РФ.

1.2. Законопроектом вносятся изменения в часть 1 статьи 10 Закона о бюджете, в результате которых в 2020 году уточняется общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за счет изменения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований:

(руб.)

Наименование показателя	Закон о бюджете	Изменения, предлагаемые Законопроектом		Законопроект
		Объем бюджетных ассигнований	Процент изменений	
1	2	3	4	5
Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	16 431 820 866,98	-17 770 000,00	-0,1%	16 414 050 866,98
Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований	16 332 754 666,98	-17 770 000,00	-0,1%	16 314 984 666,98
из них				
дотации	4 364 396 800,00	0,00	-	4 364 396 800,00
субсидии	4 546 264 214,97	-17 770 000,00	-0,4%	4 528 494 214,97
субвенции	6 095 431 152,01	0,00	-	6 095 431 152,01
иные межбюджетные трансферты	1 326 662 500,00	0,00	-	1 326 662 500,00

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, причиной изменений уменьшения межбюджетных трансфертов из областного бюджета является уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях, в связи с высвобождением средств на строительство общеобразовательной школы в селе Каминский Родниковского муниципального района.

Соответственно Законопроект предлагает изменения в приложение 14 к Закону о бюджете «Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета в целях финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», согласно которым общий объем субсидий бюджетам муниципальных образований уменьшается в 2020 году на 17 770 000,0 руб. или на 0,4 % и составит 4 528 494 214,97 руб., за счет уменьшения объема субсидий, направленных на создание новых мест в общеобразовательных организациях.

2. Законопроект предлагает изменения в приложение 6 к Закону о бюджете «Источники внутреннего финансирования дефицита областного

бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», согласно которым предлагаются следующие изменения:

(руб.)

Наименование показателя	2020 год		
	Закон о бюджете	Законопроект	Предлагаемые изменения
1	2	3	4
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	1 312 567 076,95	1 347 567 076,95	+ 35 000 000,00
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	2 217 758 054,28	2 252 758 054,28	+ 35 000 000,00
Уменьшение остатков средств бюджетов	59 536 006 119,06	59 571 006 119,06	+ 35 000 000,00
Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	59 536 006 119,06	59 571 006 119,06	+ 35 000 000,00
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	59 536 006 119,06	59 571 006 119,06	+ 35 000 000,00
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	59 536 006 119,06	59 571 006 119,06	+ 35 000 000,00

Как видно из таблицы, в 2020 году бюджет сбалансирован за счет увеличения дефицита областного бюджета за счет увеличения объема используемых остатков средств на едином счете бюджета.

Плановый объем дефицита на 2020 год предлагаемый Законопроектом **отвечает требованиям статьи 92.1 БК РФ (ограничение величины дефицита - 15%)**, поскольку доля утвержденного дефицита в объеме утвержденных доходов областного бюджета без учета объема плановых безвозмездных поступлений составляет менее 5,7 %.

Сведения, характеризующие исполнение данных требований, приведены в таблицах

(руб.)

Наименование показателя	Значение согласно Законопроекту
1	2
Всего утвержденных доходов	48 398 915 599,17
Всего утвержденных доходов за вычетом безвозмездных поступлений	23 581 274 130,02
Утвержденный дефицит областного бюджета	1 347 567 076,95
Доля утвержденного дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в утвержденном общем годовом объеме доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	5,7 %

Этот показатель свидетельствует также об исполнении Ивановской областью в отчетном году обязательства перед Министерством финансов Российской Федерации по соблюдению условий реструктуризации обязательств (задолженности) Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, установленных в дополнительных соглашениях¹, предусматривающих реструктуризацию обязательств (задолженности) Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам 2015 - 2017 годов, утвержденных Законом Ивановской области от 07.03.2018 № 4-ОЗ «Об утверждении дополнительных

¹ заключенные между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов Ивановской области дополнительные соглашения от 29 декабря 2017 г. N 1 к Соглашению от 3 декабря 2015 года N 01-01-06/06-226, к Соглашению от 24 октября 2016 года N 01-01-06/06-239, к Соглашению от 31 мая 2017 года N 01-01-06/06-162, к Соглашению от 11 июля 2017 года N 01-01-06/06-187, к Соглашению от 25 декабря 2017 года N 01-01-06/06-389

соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области» (в редакции 28.10.2019) – обеспечить дефицит областного бюджета в 2020 году на уровне **не более 10 %** суммы доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений.

3. Законопроект предусматривает изменение в приложение 8 к Закону о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ивановской области и не включенным в государственные программы Ивановской области направлениям деятельности органов государственной власти Ивановской области (государственных органов Ивановской области)), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2020 год». Анализ предлагаемых изменений приведен в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования по Закону о бюджете	Бюджетные ассигнования по Законопроекту	Изменения	Процент изменения
1	2	3	4	5
Государственная программа Ивановской области «Развитие образования Ивановской области»	9 748 200 653,93	9 730 430 653,93	- 17 770 000,00	- 0,2%
Создание новых мест в общеобразовательных организациях (Межбюджетные трансферты)	72 776 188,27	55 006 188,27	- 17 770 000,00	- 24,4%
Государственная программа Ивановской области «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»	948 245 813,86	983 245 813,86	+ 35 000 000,00	+3,7%
Разработка проектной документации на строительство Дворца водных видов спорта в г. Иваново (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	0,0	35 000 000,00	+ 35 000 000,00	-
Непрограммные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области	364 714 250,60	382 484 250,60	+ 17 770 000,00	+ 4,9%
Субсидии в виде имущественного взноса в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» в целях финансирования мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов (Иные бюджетные ассигнования)	29 230 000,00	47 000 000,00	+ 17 770 000,00	+ 60,8%
ВСЕГО расходов	49 711 482 676,12	49 746 482 676,12	+ 35 000 000,00	+ 0,07%

Как видно из таблицы, результатом предлагаемых изменений в 2020 году является уменьшение объемов расходов по государственной программе «Развитие образования Ивановской области», за счет уменьшения расходов на создание новых мест в общеобразовательных организациях, а также увеличение расходов по государственной программе «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области» на разработку проектной документации на строительство Дворца водных видов спорта в г. Иваново (в целях направления в текущем году в Правительство Российской Федерации заявки на финансирование строительства данного объекта с привлечением средств

федерального бюджета²), и непрограммных расходов на предоставление субсидии в виде имущественного вноса в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» в целях финансирования мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов.

Предлагаемые изменения повлекут уменьшение объема бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Современная школа»:

(руб.)

Наименование показателя	Код проекта	Бюджетные ассигнования по Закону о бюджете	Бюджетные ассигнования по Законупроекту	Изменения	Процент изменения
1	2	3	4	5	6
Региональный проект "Современная школа"	E1	541 317 750,76	523 547 750,76	-17 770 000,00	-3,3%

4. Законопроект предлагает внести изменения в приложение 10 к Закону о бюджете «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2020 год», в части увеличения общего объема расходов по главному распорядителю бюджетных средств «Департамент строительства и архитектуры Ивановской области» на 35 000 000,0 руб. или 1,2 %.

5. Законопроект предлагает внести изменения в приложение 12 к Закону о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», по показателям 2020 года. Анализ внесенных изменений представлен в таблице:

(руб.)

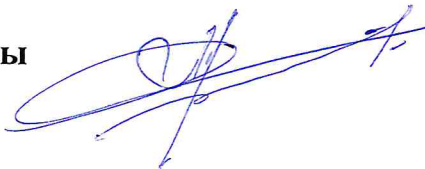
Раздел подраздел	Наименование	Закон о бюджете	Законопроект	Изменения	Процент изменений
1	2	3	4	5	6
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	2 035 008 658,82	2 052 778 658,82	+17 770 000,00	+0,9%
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	10 333 788 830,24	10 316 018 830,24	-17 770 000,00	-0,2%
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	973 746 533,03	1 008 746 533,03	+35 000 000,00	+3,6%
Всего:		49 711 482 676,12	49 746 482 676,12	+35 000 000,00	+0,07%

6. Законопроект предлагает внести изменения в приложение 13 к Закону о бюджете «Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», согласно которым общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, уменьшается в 2020 году на 17 770 000,0 руб. или на 0,1 % и составит 13 564 125 760,77 руб., за счет уменьшения объема бюджетных ассигнований,

² согласно пояснительной записке к Законопроекту

направленных на создание новых мест в общеобразовательных организациях (в связи с высвобождением средств на строительство общеобразовательной школы в селе Каминский Родниковского муниципального района³).

**Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области**



О.Н. Алисова

³ согласно пояснительной записке к Законопроекту