

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно - счетной палаты Ивановской области
на проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон
Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»

Г. Иваново

18 июня 2019 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» представлен в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 11.06.2019 № СВ-1-116-1389.

В Контрольно-счетную палату проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» представлен для заключения с поручением Председателя Ивановской областной Думы М.А. Дмитриевой от 11.06.2019 № 1682-1-8.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект), сообщает следующее.

1. Законопроектом предусматривается изменение основных характеристик областного бюджета на 2019-2021 годы в сравнении с показателями Закона Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в редакции от 17.05.2019 (далее – Закон о бюджете).

Анализ изменений приведен в таблице:

(руко.)					
Показатели	ДОХОДЫ		РАСХОДЫ		ДЕФИЦИТ (-) /ПРОФИЦИТ (+)
1	2		3		4
Согласно Закону о бюджете:					
2019 год	41 614 206 146,53	42 179 127 905,13		-564 921 758,60	
2020 год	37 915 180 529,41	37 805 284 356,84		109 896 172,57	
2021 год	38 247 110 635,76	37 183 744 140,17		1 063 366 495,59	
Согласно Законопроекту:					
2019 год	41 916 341 046,53	42 654 117 689,31		-737 776 642,78	
2020 год	37 928 967 629,41	37 829 071 456,84		99 896 172,57	
2021 год	38 272 266 835,76	37 218 900 340,17		1 053 366 495,59	
Изменения:					
2019 год	+302 134 900,00 +0,7 процентный пункта	+474 989 784,18 +1,1 процентных пункта		+172 854 884,18	
2020 год	+13 787 100,00 +0,04 процентных пункта	23 787 100,00 +0,1 процентных пункта	увеличен в 1,3 раза	-10 000 000,00	
2021 год	+25 156 200,00 +0,1 процентных пункта	+35 156 200,00 +0,1 процентных пункта	-9,1 процентных пункта	-10 000 000,00	
2021 год			-0,9 процентных пункта		

Как видно из таблицы, в 2019 году объем предлагаемого увеличения расходов превышает объем дополнительных доходов, дефицит областного бюджета увеличивается в 1,3 раза и составит 737 776 642,78руб. В 2020 и 2021 годах увеличение объемов доходов и расходов областного бюджета приведет к уменьшению профицита областного бюджета на 10 000 000,00 руб. в каждом году или на 9,1 процентных пункта в 2020 году и на 0,9 процентных пункта в 2021 году.

Предлагаемые Законопроектом параметры основных характеристик областного бюджета на среднесрочный период отвечают принципу сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

2. Вносятся изменения в подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 8 Закона о бюджете в части увеличения на 6 500 000,00 руб. или на 0,2 процентных пункта объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств. Согласно информационной таблице к законопроекту предлагаемое изменение обусловлено увеличением расходов на единовременную социальную выплату врачам на оплату первоначального взноса (части первоначального взноса) по ипотечным жилищным кредитам и на единовременную выплату врачам, принятым на работу в государственные учреждения здравоохранения Ивановской области.

3. Законопроектom вносятся изменения в часть 1 статьи 10 Закона о бюджете, в результате которых в 2019-2021 годах увеличивается общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за счет изменения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований:

Наименование показателя	Изменения, предлагаемые Законопроектom		
	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4
Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований	+395 840 882,19	+10 000 000,00	+10 000 000,00
субсидии	+2,8 процентных пункта +121 840 882,19	+0,1 процентных пункта +10 000 000,00	+0,1 процентных пункта +10 000 000,00
иные межбюджетные трансферты	+3,0 процентных пункта +374 000 000,00	+0,4 процентных пункта -	+0,4 процентных пункта -
	+43,3 процентных пункта		

Как видно из таблицы, в 2019 году увеличивается объем субсидий на 3,0 процентных пункта и иных межбюджетных трансфертов на 43,3 процентных пункта.

4. Законопроект предлагает внесение изменений в приложение 3 «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете. Согласно предлагаемым изменениям общий объем доходов областного бюджета увеличен на 2019 год на сумму 302 134 800,00 руб. (на 0,7 процентных пункта), на 2020 год – на 13 787 100,00 руб. (на 0,04 процентных пункта), на 2021 год – на 25 156 200,00 руб. (на 0,1 процентных пункта). Анализ предлагаемых изменений на 2019 год приведен в таблице:

Код классификации доходов бюджетов РФ	Наименование доходов	Закон о бюджете	Законопроект	Объем изменений	Изменения, предлагаемые
1	2	3	4	5	6
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	21 234 390 682,95	21 536 525 582,95	302 134 900,00	1,4
000 2 02 00000 00 0000 000	Иные межбюджетные трансферты	20 979 016 386,68	21 281 737 286,68	302 120 900,00	1,4
000 2 02 40000 00 0000 151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на государственной службе и их подкомпонент в департаментальных структурах	2 452 936 386,68	2 755 057 286,68	302 120 900,00	12,3
000 2 02 45141 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на государственной службе и их подкомпонент в департаментальных структурах	5 714 968,00	6 069 126,65	354 158,65	6,2
000 2 02 45141 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на государственной службе и их подкомпонент в департаментальных структурах	5 714 968,00	6 069 126,65	354 158,65	6,2
000 2 02 45142 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на государственной службе и их подкомпонент в департаментальных структурах	5 159 748,68	4 805 590,03	-354 158,65	-6,9
000 2 02 45142 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на государственной службе и их подкомпонент в департаментальных структурах	2 316 132,68	1 961 974,03	-354 158,65	-15,3

Код классификации доходов бюджетов РФ	Наименование доходов	Закон о бюджете	Законопроект	Объем изменений	Изменения, предлагаемые
1	2	3	4	5	6
000 2 02 45141 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на государственной службе и их подкомпонент в департаментальных структурах	-	274 000 000,00	274 000 000,00	-
000 2 02 45142 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на государственной службе и их подкомпонент в департаментальных структурах	-	274 000 000,00	274 000 000,00	-
000 2 02 45142 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на государственной службе и их подкомпонент в департаментальных структурах	-	274 000 000,00	274 000 000,00	-
000 2 02 45180 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на государственной службе и их подкомпонент в департаментальных структурах	23 730 000,00	51 850 900,00	28 120 900,00	118,5
000 2 02 45180 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на государственной службе и их подкомпонент в департаментальных структурах	23 730 000,00	51 850 900,00	28 120 900,00	118,5
010 2 02 45180 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на государственной службе и их подкомпонент в департаментальных структурах	23 730 000,00	51 850 900,00	28 120 900,00	118,5
000 2 07 00000 00 0000 000	ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	7 000,00	21 000,00	14 000,00	200,0
000 2 07 02030 02 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в бюджет субъекта Российской Федерации	7 000,00	21 000,00	14 000,00	200,0
000 2 07 02030 02 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в бюджет субъекта Российской Федерации	7 000,00	21 000,00	14 000,00	200,0
005 2 07 02030 02 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в бюджет субъекта Российской Федерации	7 000,00	21 000,00	14 000,00	200,0
Всего доходов		41 614 206 146,53	41 916 341 046,53	302 134 900,00	0,7

Как видно из таблицы, Законопроектom на 2019 год предлагается увеличение объемов поступлений по группе доходов «Безвозмездные поступления» за счет:

- увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 302 120 900,00 руб. (на 1,4 процентных пункта), том числе за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на 28 120 900,00 руб. (на 118,5 процентных пункта) и за счет включения ранее не планируемого источника «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях-победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в объеме 274 000 000,00 руб.,

- увеличения прочих безвозмездных поступлений на сумму 14 000,00 руб. (увеличение в 3 раза).

Предлагаемые изменения в доходную часть областного бюджета на 2020 и 2021 годы представлены в таблицах:

Код классификации доходов бюджетов РФ	Наименование доходов	(2020 год, руб.)				Изменения, процентные пункты
		Зачислено в бюджет	Законопроект	Объем изменений	Процентные пункты	
000 2 02 00000 00 0000 000	ВНЕОБЫЧНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	16 099 576 767,00	16 113 363 867,00	13 787 100,00		0,09
000 2 02 00000 00 0000 000	ВНЕОБЫЧНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ	16 092 778 067,00	16 094 565 167,00	13 787 100,00		0,09
000 2 02 40000 00 0000 151	Иные межбюджетные трансферты	1 400 715 667,00	1 414 502 767,00	13 787 100,00		1,0
000 2 02 45480 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам на создание систем поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	23 670 000,00	37 457 100,00	13 787 100,00		58,2
000 2 02 45480 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сельской кооперации	23 670 000,00	37 457 100,00	13 787 100,00		58,2
010 2 02 45480 02 0000 150	Всего доходов	23 670 000,00	37 457 100,00	13 787 100,00		58,2
		37 915 180 529,41	37 928 967 629,41	13 787 100,00		0,03

Код классификации доходов бюджетов РФ	Наименование доходов	(2021 год, руб.)				Изменения, процентные пункты
		Зачислено в бюджет	Законопроект	Объем изменений	Процентные пункты	
000 2 02 00000 00 0000 000	ВНЕОБЫЧНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	14 624 319 267,00	14 649 475 467,00	25 156 200,00		0,2
000 2 02 00000 00 0000 000	ВНЕОБЫЧНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ	14 547 520 567,00	14 572 676 767,00	25 156 200,00		0,2
000 2 02 40000 00 0000 151	Иные межбюджетные трансферты	10 74 990 567,00	11 001 467 767,00	25 156 200,00		2,3
000 2 02 45480 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам на создание систем поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	26 150 000,00	51 306 200,00	25 156 200,00		96,2
000 2 02 45480 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сельской кооперации	26 150 000,00	51 306 200,00	25 156 200,00		96,2
010 2 02 45480 02 0000 150	Всего доходов	38 247 110 625,76	38 272 266 825,76	25 156 200,00		96,2
				25 156 200,00		0,1

Изменения по доходам областного бюджета в 2020-2021 годах обусловлены увеличением объемов иных межбюджетных трансфертов на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в 2020 году на сумму 13 787 100,00 руб., в 2021 году - на сумму 25 156 200,00 руб.

В соответствии с предлагаемыми изменениями, Законопроектом вносятся изменения в часть 2 статьи 3 Закона о бюджете, в части увеличения объема межбюджетных трансфертов в 2019, 2020 и 2021 годах.

Необходимо отметить, что в аналитической записке о ходе исполнения областного бюджета за I квартал 2019 года, подготовленной и направленной Контрольно-счетной палатой 05.06.2019 в адрес Губернатора Ивановской области и Ивановской областной Думы указано, что по итогам I квартала текущего года по неналоговому источнику «Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий» - при запланированном годовом объеме поступлений 196,4 тыс. руб., за I квартал 2019 года поступило 488,6

тыс. руб., что почти в 2,5 раза выше утвержденного годового объема. Контрольно-счетная палата предлагала Департаменту финансов Ивановской области, как органу осуществляющему составление и организацию исполнения бюджета Ивановской области, провести работу с главным администратором дохода указанного областного источника (Департамент управления имуществом Ивановской области), в части уточнения планового годового объема и внести в закон о бюджете соответствующие изменения. **Предложение Контрольно-счетной палаты по корректировке годовых плановых назначений по указанному доходному источнику не реализовано в настоящем Законопроекте.**

Учитывая предлагаемые Законопроектом изменения в приложение 3 к Закону о бюджете, в **приложении 4** «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете предлагается за Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области закрепить доходный источник «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».

В аналитической записке о ходе исполнения областного бюджета за I квартал 2019 года, Контрольно-счетная палата отмечала, что за I квартал 2019 года в областной бюджет поступили доходы по неутвержденному законом о бюджете главному администратору доходов «Прокуратура Ивановской области» по доходному источнику 415 11690020020000140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации». Контрольно-счетная палата предлагала внести в закон о бюджете изменения в части дополнения перечня главных администраторов доходов областного бюджета главным администратором доходов с кодом «415» - Прокуратура Ивановской области. **Данное предложение Контрольно-счетной палаты в настоящем Законопроекте не учтено.**

5. Законопроектом предлагается внесение изменений в **приложение 6** «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете, согласно которым запланированный Закон о бюджете на 2019 год дефицит областного бюджета предлагается увеличить на 172 854 884,18 руб., на 30,6

процентных пункта за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Ивановской области и уменьшения объема средств на исполнение государственных гарантий Ивановской области. Согласно пояснительной записке к Законопроекту объем средств на исполнение государственных гарантий Ивановской области уменьшен на сумму 111 679 266,43 руб., которые планируется направить на исполнение судебного акта по иску ЦАО Сбербанка к Ивановской области в связи с неисполнением ЗАО «КРАНЭКС Лизинг» обязательств, гарантированных в соответствии с предоставленной в 2012 году государственной гарантией Ивановской области.

В 2020 и 2021 годах профицит предлагается сократить на 9,1 процентных пункта в 2020 году и на 0,9 процентных пункта в 2021 году (от уровня утвержденного Законом о бюджете) за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Ивановской области.

6. Законопроект предусматривает изменение объема расходов. Анализ предлагаемых изменений, в части **программных и непрограммных расходов** областного бюджета приведен в таблице:

Наименование показателя	Изменения, предлагаемые Законопроектом			
	2019 год	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	
Государственная программа Ивановской области «Долгосрочная обеспеченность, устойчивость бюджетной системы Ивановской области»	+1 800 000,00 +0,04% ↑	-	-	
Государственная программа Ивановской области «Информационное общество Ивановской области»	-214 399,88 -0,1% ↓	-	-	
Государственная программа Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области»	-189 300,00 -0,1% ↓	-	-	
Государственная программа Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»	+3 958 191,00 +0,8 % ↑	-	-	
Государственная программа Ивановской области «Формирование современной городской среды»	+284 000 000,00 +80,0% ↑	+10 000 000,00 +52,4% ↑	+10 000 000,00 В 4 раза ↑	
Государственная программа Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области»	+22 853 300,00 +0,3% ↑	-	-	
Государственная программа Ивановской области «Развитие культуры и туризма в Ивановской области»	+1 575 000,00 +0,2% ↑	-	-	
Государственная программа Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области»	+31 700,00 +0,02% ↑	-	-	
Государственная программа Ивановской области «Развитие образования Ивановской области»	+6 453 571,19 +0,1% ↑	-	-	
Государственная программа Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»	+27 670 209,00 +4,6 % ↑	+13 787 100,00 +2,7% ↑	+25 156 200,00 +5,2% ↑	
Государственная программа Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»	+3 000 000,00 +0,1% ↑	-	-	
Государственная программа Ивановской области «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»	+13 380 000,00 +4,1% ↑	-	-	
Государственная программа Ивановской области «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	+515 000,00 +0,04% ↑	-	-	

Как видно из таблицы, результатом предлагаемых изменений в 2019 году является рост объемов расходов на исполнение 11-ти из 20-ти государственных программ, а по 3-м государственным программам - снижение объемов расходов. В 2020-2021 годах увеличиваются расходы по 2-м государственным программам. Непрограммные расходы областного бюджета в соответствии с Законопроектом изменяются в 2019 году по следующему направлениям расходов:

Наименование показателя	Изменения, предлагаемые Законопроектом			
	2019 год	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	
Государственная программа Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»	-2 986 000,00 -0,03% ↓	-	-	
Итого, программные расходы	+663 833 271,31 +0,9 % ↑	+23 787 100,00 +0,06% ↑	+35 156 200,00 +0,1% ↑	
Непрограммные расходы	+111 156 512,87 +22,8% ↑	-	-	
ВСЕГО	+474 989 784,18 +1,1% ↑	+23 787 100,00 +0,06% ↑	+35 156 200,00 +0,1% ↑	

Детальный анализ предлагаемых Законопроектом изменений расходной части областного бюджета приведен в пояснительной записке к Законопроекту. Анализ предлагаемых изменений расходной части областного бюджета в части объемов, запланированных на реализацию **региональных проектов**, приведен в таблице:

Наименование показателя	Код проекта	Изменения, предлагаемые Законопроектом, в руб.			
		2019 год	2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5	
Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	N2	-606 000,00 -0,5% ↓	-	-	
Региональный проект «Современная школа»	E1	+4,84 +0% ↑	-	-	
Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	N3	-110 100,00 -0,03% ↓	-	-	
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»	F2	274 000 000,00 +77,2% ↑	-	-	
Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	T17	+28 404 646,46 В 2,2 раза ↑	+13 925 454,55 +58,2% ↑	+24 410 303,44 +96,2% ↑	
Региональный проект «Спорт - норма жизни»	P5	+268 272,49 +0,1% ↑	-	-	
Региональный проект «Дорожная сеть»	R1	+1 794 138,00 +0,1% ↑	+399 511 782,00 +24,3% ↑	-	
ВСЕГО:		+303 750 961,79 +4,7 % ↑	+413 437 236,55 +6,7% ↑	+25 410 303,44 +0,5% ↑	

Необходимо отметить, что Законопроектом на трехлетний период 2019 – 2021 годов установлены объемы бюджетных ассигнований по 27-ми региональным проектам, в том числе: по 27-ми в 2019 году, по 23-м в 2020 году и по 21-м региональным проектам в 2021 году.

Как видно из таблицы, в 2019 году изменениями предусматривается рост объема расходов по 5-ти из 27-ти утвержденных Законом о бюджете региональных проектов, при этом, по региональным проектам «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» и «Борьба с онкологическими заболеваниями» объем расходов уменьшен на 0,5 % и 0,03% соответственно. В пояснительной записке причин сокращения расходов не указано. В 2020 и 2021 годах отмечается рост расходов по 2-м и одному региональным проектам, соответственно.

Общий объем средств на реализацию региональных проектов, согласно Закону-проекту, составит *6,8 млрд.руб.* в 2019 году, *6,6 млрд.руб.* в 2020 году и *5,0 млрд.руб.* в 2021 году.

7. Законопроект предлагает изложить в новой редакции **приложение 10** к Закону о бюджете «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2019 году», в которой предлагается увеличение общего объема расходов на 474 989 784,18 руб. или на 1,1 процентных пункта, в том числе, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств:

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Бюджетные ассигнования законопроекта	Бюджетные ассигнования Закона о бюджете	Изменения	Изменения в процентных пунктах
1	3	4	5=3-4	6=5/4*100%
Правительство Ивановской области	002	372 823 621,72	374 814 089,72	-1 990 468,00
Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области	004	2 044 191 642,33	2 044 191 642,33	20 000,00
Департамент здравоохранения Ивановской области	005	6 809 612 702,37	6 786 053 402,37	23 559 300,00
Департамент образования Ивановской области	008	7 402 998 848,39	7 400 168 848,39	2 830 000,00
Департамент внутренней политики Ивановской области	009	124 682 651,76	114 682 651,76	10 000 000,00
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	010	607 523 034,44	579 852 825,44	27 670 209,00
Департамент строительства и архитектуры Ивановской области	011	2 259 931 133,09	1980 846 870,90	279 084 262,19
Департамент финансов Ивановской области	013	5 185 563 084,05	5 072 083 817,62	113 479 266,43
Департамент экономического развития и торговли Ивановской области	014	345 215 156,63	341 707 656,63	3 507 500,00
Департамент энергетики и тарифов Ивановской области	018	25 785 878,33	25 155 878,33	630 000,00
Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области	021	5 459 445 167,00	5 459 945 167,00	-500 000,00
Департамент культуры и туризма Ивановской области	022	1 126 633 019,52	1 125 223 019,52	1 410 000,00
Департамент социальной защиты населения Ивановской области	023	8 754 893 885,42	8 754 879 885,42	14 000,00
Департамент спорта Ивановской области	024	274 860 214,64	260 880 214,64	13 980 000,00
Исследовательская комиссия Ивановской области	030	20 116 111,10	21 042 564,54	-926 453,44
Департамент Ивановской области по леному хозяйству	034	208 977 764,16	208 946 064,16	31 700,00

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Бюджетные ассигнования законопроекта	Бюджетные ассигнования Закона о бюджете	Изменения	Изменения в процентных пунктах
1	3	4	5=3-4	6=5/4*100%
Правительство Ивановской области в городе Москве	038	200 000,00	-	200 000
Конфетт Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения	041	325 240 815,44	323 250 347,44	1 990 468,00
Всего	42 179 127 905,13	42 654 117 689,31	474 989 784,18	1,1

*Процентный пункт не считается, так как расходы не были утверждены Законом о бюджете

Как видно из таблицы, изменение объемов бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается Законом-проектом по 18-ти из 31-го главного распорядителя бюджетных средств: по 15-ти - отмечается рост на общую сумму 478 406 705,62 руб., по 3-м предлагается сократить объемы расходов на 3 416 921,44 руб.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в действующей редакции Закона о бюджете¹ в приложении 10 итоговая сумма 41 178 627 905,13 руб. указана с ошибкой, правильная сумма 42 179 127 905,13 руб.

8. Законопроект предлагает внести изменения в **приложение 11** к Закону о бюджете «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2020 и 2021 годы» в части увеличения объема расходов в 2020 год на сумму 23 787 100,00 руб., в 2021 году на сумму 35 156 200,00 руб. по двум главным распорядителям:

- Департаменту внутренней политики Ивановской области на 2020 и 2021 годы на сумму 10 000 000,00 руб. ежегодно;

- Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на 2020 и 2021 годы на сумму 13 787 100,00 руб. и 25 156 200,00 руб. соответственно.

Одновременно Законопроектом учтены предложения главных распорядителей средств областного бюджета по перераспределению бюджетных ассигнований в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного на 2019 – 2021 годы, по направлениям расходов, указанным в приложении к пояснительной записке к Закону-проекту.

9. Законопроект предлагает изложить **приложение 12** «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете в новой редакции. Анализ внесенных изменений по 2019 году представлен в таблице:

(в руб.)

¹ Закон о бюджете, размещенный на сайте КонсультантПлюс

раздел	Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Согласно Законопроекту	Изменения	Изменения в процентных пунктах
1	2	3	4	5-4-3	6-5+100%
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	1 472 272 758,76	1 588 795 771,75	116 523 012,99	7,9
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	14 840 400,00	14 840 400,00	0,00	0,0
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	313 315 120,01	313 125 820,01	-189 300,00	-0,1
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	7 013 356 917,38	7 052 890 267,38	39 533 350,00	0,6
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	1 908 007 743,64	2 183 576 993,64	275 569 250,00	14,4
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	681 628 513,85	681 607 128,49	0,00	0,00
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	9 052 496 398,21	9 060 000 569,4	7 504 171,19	0,1
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	892 061 304,99	893 471 304,99	1 410 000,00	0,2
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	2 864 357 112,35	2 881 416 412,35	17 059 300,00	0,6
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	12 719 370 498,78	12 722 870 498,78	3 500 000,00	0,03
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	393 704 868,7	407 684 868,7	13 980 000,00	3,6
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	87 436 619,49	87 536 619,49	100 000,00	0,1
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	688 983 833,97	688 983 833,97	0,00	0,0
1400	МЕЖОБЛАСТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4 077 295 815,00	4 077 295 815,00	0,00	0,0
Всего		42 179 127 905,13	42 654 117 689,31	474 989 784,18	1,1

Законопроект предусматривает увеличение расходов в 2020 и 2021 годах по разделам:

- 04 «Национальная экономика» на 13 787 100,00 руб. или на 0,2 процентных пункта в 2020 году и на 25 156 200,00 руб. или на 0,4 процентных пункта в 2021 году;

- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 10 000 000,00 руб. или на 1,6 процентных пункта в 2020 году и на 10 000 000,00 руб. или 1,3 процентных пункта в 2021 году.

10. Законопроект вносит изменения в приложение 13 к Закону о бюджете «Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в части средств 2019 года:

Наименование мероприятия	Источники финансового обеспечения	Изменения 2019 год
1	2	3
Государственная программа Ивановской области "Развитие образования Ивановской области"		84 071,58 0,001% ⁰
Подпрограмма "Развитие общеобразовательных учреждений"		4 233 571,19 0,1% ⁰
Основное мероприятие "Развитие дошкольного образования"		3 015 000,00 0,1% ⁰
Планы Государства Ивановской области образовательным организациям, решающим основные образовательные программы, дошкольного образования, развивающим различные формы дошкольного образования	областной бюджет	-500 000,00 -0,0% ⁰

Наименование мероприятия	Источники финансового обеспечения	Изменения 2019 год
1	2	3
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов образования	областной бюджет	3 315 000,00
Основное мероприятие "Реализация программ общего образования и государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования"	областной бюджет	100 000,00 0,003% ⁰
Описание полнотного-неполнотного, машинписки и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации	областной бюджет	100 000,00 1,5% ⁰
Основное мероприятие "Проект "Создание современной образовательной среды для школьников"		1 118 566,35 1,0% ⁰
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов общего образования	областной бюджет	1 118 566,35
Ретональный проект "Современный колледж"		4,84 0,000% ⁰
Создание новых мест в общеобразовательных организациях	областной бюджет	4,84 0,00
Подпрограмма "Развитие дополнительного образования и реализации экстерриториальной деятельности молодежи"	областной бюджет	2 226 229,52 8,8% ⁰
Основное мероприятие "Выявление и поддержка одаренных детей и молодежи"		826 229,52 3,9% ⁰
Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности	областной бюджет	426 229,52 2,6% ⁰
Проведение областных мероприятий в сфере образования для педагогических работников	областной бюджет	400 000,00 46,0% ⁰
Основное мероприятие "Реализация государственной молодежной политики"		-400 000,00 -9,8% ⁰
Организация региональных и межмуниципальных мероприятий по работе с молодежью	областной бюджет	-400 000,00 -9,8% ⁰
«Региональный проект "Успех каждого ребенка"	областной бюджет	1 800 000,00
Реализация пилотных проектов по обновлению содержания и технологий дополнительного образования по приоритетным направлениям	областной бюджет	1 800 000,00
Подпрограмма "Социальная поддержка в сфере образования"		-6 375 729,13 -3,3% ⁰
Основное мероприятие "Финансовое обеспечение предоставления мер социальной поддержки в сфере образования"		-6 375 729,13 -3,4% ⁰
Предоставление полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по лич из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программам среднего профессионального образования и профессиональной подготовки в областных государственных профессиональных образовательных организациях	областной бюджет	-5 785 499,13 -8,4% ⁰
Бесплатное питание в дни творческого, производственного обучения и производственной практики или компенсации указанных затрат студентам областных государственных профессиональных образовательных организаций, обучающимся по очной форме обучения по программам подготовки квалифицированных рабочих или служащих, по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих	областной бюджет	-599 220,00 -3,2% ⁰
Государственная программа Ивановской области "Социальная поддержка граждан в Ивановской области"		14 000,00 0,001% ⁰
Подпрограмма "Совместное развитие системы государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"		14 000,00 0,004% ⁰
Основное мероприятие "Обеспечение деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"		14 000,00 0,004% ⁰
Содержание и воспитание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, временно помещенных в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	областной бюджет	14 000,00 0,01% ⁰
Государственная программа Ивановской области "Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области"		-240 000,00 -0,2% ⁰
Подпрограмма "Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва"		-240 000,00 -0,2% ⁰

Наименование мероприятия	Источник финансового обеспечения	Изменения 2019 год
1	2	3
Основное мероприятие "Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации"		-240 000,00 -0,2% ↓
Изменения стипендии в области физической культуры и спорта	областной бюджет	-240 000,00 -50,0% ↓
Всего:		-141 928,42 -0,001% ↓

* процент не посчитан, так как расходы не были утверждены Законом о бюджете

Как видно из таблицы, общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей на 2019 год уменьшен на 141 928,42 руб. или 0,001 %.

11. Законопроект предлагает следующие изменения в части межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Ивановской области:

11.1. Законопроект увеличивает объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, согласно таблице:

Наименование показателя	Объем межбюджетных трансфертов			Изменения, предлагаемые		
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7
Бюджетам муниципальным образованиям:	14 764 960 248,38	12 473 463 231,38	12 458 529 462,4	+395 840 882,19	+10 000 000,0	+10 000 000,0
- Дошати	4 077 295 815,00	3 397 105 641,00	3 397 105 641,00	+2,7% ↑	+0,1% ↑	+0,1% ↑
- Субсидии	4 151 240 472,00	2 654 968 380,78	2 374 344 095,80	+121 840 882,19	+10 000 000,0	+10 000 000,0
- Субвенции	5 630 223 961,38	5 814 626 709,60	6 080 674 725,60	+3,0% ↑	+0,4% ↑	+0,4% ↑
- Иные межбюджетные трансферты	906 200 000,00	606 762 500,00	606 405 000,00	+27,4 000 000,0	-	-
Бюджетам государственных внебюджетных фондов	97 753 600,00	81 253 600,00	81 253 600,00	+43,3% ↑	-	-
Итого межбюджетных трансфертов:	14 862713 848,38	12 544 716 831,4	12 529 783 062,4	+395 840 882,19	+10 000 000,0	+10 000 000,0
СПРАВочно: доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета	34,8%	33,2%	33,7%	+2,7% ↑	+0,1% ↑	+0,1% ↑

Как видно из таблицы, доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в общем объеме расходов областного бюджета составит 34,8 %, 33,2 % и 33,7 % соответственно в 2019, 2020 и 2021 годах.

11.2. Законопроект вносит изменения в приложение 14 к Закону о бюджете «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части изменения таблиц 27 – 30, 32, 35:

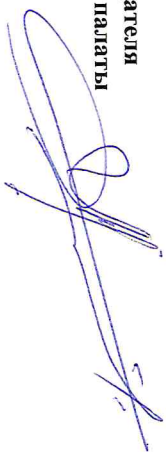
Номер таблицы	Наименование межбюджетного трансферта	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
Таблица 27	Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на укрепление материально-технической базы муниципальных образований на территории Ивановской области в рамках иных непрограммных мероприятий по нацелам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2019 год	+1 430 000,00 +3,1% ↑	-	-
Таблица 28	Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на укрепление материально-технической базы муниципальных образований на территории Ивановской области в рамках иных непрограммных мероприятий по нацелам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2019 год	+150 000,00 +1,8% ↑	-	-
Таблица 29	Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на благоустройство в рамках иных непрограммных мероприятий по нацелам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2019 год	-100 000,00 -1,8% ↓	-	-
Таблица 30	Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на укрепление материально-технической базы спортивных организаций в рамках иных непрограммных мероприятий по нацелам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2019 год	+100 000,00 +12,5% ↑	-	-
Таблица 32	Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на благоустройство, ремонт и установку площадок для физкультурно-оздоровительных занятий в рамках иных непрограммных мероприятий по нацелам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2019 год	-1 500 000,00 -6,7% ↓	-	-
Таблица 35	Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на организацию водоснабжения населения в рамках иных непрограммных мероприятий по нацелам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2019 год	+1 200 000,00 +12,0% ↑	-	-

Как видно из таблицы, Законопроектом вносятся изменения иных непрограммных мероприятий по нацелам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2019 год (таблицы 27 – 29, 34, 35) – уменьшаются объемы субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на благоустройство, ремонт и установку площадок для физкультурно-оздоровительных занятий (на 67,2 %), на благоустройство (на 1,8 %), при этом увеличены объемы субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на укрепление материально-технической базы муниципальных образований образовательных организаций Ивановской области на 3,1 %, на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры на 1,8%, а также на организацию водоснабжения населения Кинешемского муниципального района на 12%.

12. Законопроект вносит изменения в приложение 16 к Закону о бюджете «Программа государственных гарантий Ивановской области в ваноте Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 год» в части уменьшения объема средств на исполнение государственных гарантий Ивановской области на сумму 111 679 266,43 руб.

(Государственная гарантия Ивановской области ЗАО «КРАНЕКС Лизинг» по договору от 01.08.2012 №1\2012).

**Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области**

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop followed by several horizontal strokes.

О.Н. Алисова