

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно - счетной палаты Ивановской области к проекту закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом таблиц поправок

г. Иваново

27 марта 2019 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» представлен в Контрольно-счетную палату для заключения с поручением Председателя Ивановской областной Думы М.А. Дмитриевой от 21.03.2019 № 791-1-8. Две таблицы поправок к проекту закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» представлены в Контрольно-счетную палату Ивановской области 22.03.2019 и 26.03.2019 в электронном виде.

Контрольно-счетная палата Ивановской области, рассмотрев проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом таблиц поправок (далее – Законопроект) сообщает следующее.

1. Законопроектом предусматривается изменение основных характеристик областного бюджета на 2019-2021 годы в сравнении с показателями Закона Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в редакции от 04.03.2019 (далее – Закон о бюджете). Анализ изменений приведен в таблице:

(руб.)

Показатели	ДОХОДЫ	РАСХОДЫ	ДЕФИЦИТ (-) /ПРОФИЦИТ (+)
1	2	3	4
Согласно Закону о бюджете:			
2019 год	41 017 273 326,85	41 203 483 338,56	- 186 210 011,71
2020 год	37 838 381 829,41	37 413 023 036,84	425 358 792,57
2021 год	38 170 311 935,76	37 080 479 740,17	1 089 832 195,59
Согласно Законопроекту:			
2019 год	41 094 028 626,85	41 539 455 112,14	-445 426 485,29
2020 год	37 915 180 529,41	37 490 597 436,84	424 583 092,57
2021 год	38 247 110 635,76	37 158 054 140,17	1 089 056 495,59
Изменения:			
2019 год	+76 755 300,00 +0,2 процентных пункта	+335 971 773,58 +0,8 процентных пункта	+259 216 473,58 дефицит увеличен в 2,4 раза
2020 год	+76 798 700,00 +0,2 процентных пункта	+77 574 400,00 +0,2 процентных пункта	-775 700,00 -0,2 процентных пункта
2021 год	+76 798 700,00 +0,2 процентных пункта	+77 574 400,00 +0,2 процентных пункта	-775 700,00 -0,1 процентных пункта

Как видно из таблицы, в 2019 году объем предлагаемого увеличения расходов превышает объем дополнительных доходов, дефицит областного бюджета увеличивается в 2,4 раза и составит 445 426 485,29 руб. В 2020 и 2021 годах увеличение объемов доходов и расходов областного бюджета приведет к уменьшению профицита областного бюджета на 775 700,00 руб. в каждом году или на 0,2 процентных пункта в 2020 году и на 0,1 процентных пункта в 2021 году.

Предлагаемые Законопроектом параметры основных характеристик областного бюджета на среднесрочный период отвечают принципу сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

2. Законопроектом вносятся изменения **в часть 1 статьи 10** Закона о бюджете, в результате которых увеличивается объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам муниципальных образований:

Наименование показателя	Изменения, предлагаемые Законопроектом		
	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4
Бюджетам муниципальных образований:	63 836 839,47	63 526 824,24	68 532 076,77
	+0,5% ↑	+0,5% ↑	+0,6% ↑
- Дотации	0,00	0,00	0,00
- Субсидии	51 636 839,47	63 526 824,24	68 532 076,77
	+1,4% ↑	+2,8% ↑	+3,0% ↑
- Субвенции	0,00	0,00	0,00
- Иные межбюджетные трансфертов	12 200 000,00	0,00	0,00
	+2,0% ↑		
Бюджетам государственных внебюджетных фондов	0,00	0,00	0,00
Итого межбюджетных трансфертов:	63 836 839,47	63 526 824,24	68 532 076,77
	+0,5% ↑	+0,5% ↑	+0,6% ↑

Как видно из таблицы, в 2019 году увеличивается объем субсидий на 1,4 процентных пункта и иных межбюджетных трансфертов - на 2,0 процентных пункта.

Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждено в приложении 14 к Закону о бюджете. В соответствии с пунктом 6 статьи 10 Закона о бюджете распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, предусмотренных в рамках реализации государственных программ Ивановской области настоящим Законом, за исключением субсидий и иных межбюджетных трансфертов, распределение которых утверждено приложением 14 к настоящему Закону, утверждается Правительством Ивановской области.

3. Законопроектом вносятся изменения в **статью 11** Закона о бюджете «Особенности исполнения областного бюджета». Предлагается установить для двух некоммерческих организаций предельный размер сумм по контрактам/договорам (не содержащим условий об авансовых платежах), финансируемым за счет субсидии на обеспечение деятельности из областного бюджета, которые не будут подлежать казначейскому сопровождению. При этом обоснование устанавливаемого размера предельных сумм по контрактам/договорам не представлено.

4. Законопроект предлагает внесение изменений в **приложение 3** «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете. Согласно предлагаемым изменениям общий объем доходов областного бюджета увеличен на 2019 год на сумму 76 755 300,00 руб. (на 0,2 процентных пункта), на 2020 и 2021 годы – на 76 798 700,00 руб. (на 0,2 процентных пункта) в каждом году. Анализ предлагаемых изменений на 2019-2021 годы приведен в таблице:

(руб.)

Код бюджетной классификации	Наименование дохода	Согласно Закону о бюджете			Изменения, предлагаемые Законопроектом		
		2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
000 2 03 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	-	-	-	+76755300,00	+76798700,00	+76798700,00
000 2 03 02000 02 0000 150	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации	-	-	-	+76755300,00	+76798700,00	+76798700,00
000 2 03 02040 02 0000 150	Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	-	-	-	+76755300,00	+76798700,00	+76798700,00

Как видно из таблицы, Законопроектом на 2019-2021 годы предлагается увеличение объема доходов областного бюджета за счет включения ранее не планируемого источника доходов по подгруппе вида доходов «Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций» с объемом поступлений на 2019 год в сумме 76 755 300,00 руб., на 2020 год – 76 798 700,00 руб., на 2021 год – 76 798 700,00 руб.

В рамках экспертизы Законопроекта установлено, что вышеуказанные изменения в приложение 3 к Закону о бюджете предлагаются без изменения (увеличения) значений объемов поступлений на 2019 - 2021 годы по коду группы вида доходов бюджетной классификации 000 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления». В соответствии с подпунктом 10.1.2 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н¹ (далее – Приказ № 132н) код вида доходов наряду с кодом группы «2» «Безвозмездные поступления» включает, в том числе и код подгруппы «03» «Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций». Вместе с тем, согласно пункту 3 статьи 20 БК РФ, код вида доходов включает группу, подгруппу, статью, подстатью и элемент дохода. Единый для всех бюджетов бюджетной системы РФ перечень групп и подгрупп доходов бюджетов установлен в пункте 4 статьи 20 БК РФ.

Таким образом, не отражение увеличения объема доходов по подгруппе «03» «Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций» в сумме 76 755 300,00 руб. в объеме доходов по группе «2» «Безвозмездные поступления» в новой редакции приложения 3, предлагаемой Законопроектом **не соответствует требованиям статьи 20 БК РФ и порядку отражения доходов в структуре кода классификации доходов бюджетов, установленной Приказом № 132н.**

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Законопроект не предусматривает включение в приложение 3 к Закону о бюджете отдельной строки, содержащей код классификации дохода областного бюджета, по вновь введенному источнику дохода², с указанием кода главного администратора доходов областного бюджета, **что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 20 БК РФ и пункта 7 Приказа № 132н.** Отметим, что согласно приложению 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, закрепляемые за ними виды

¹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

² Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малозэтажного жилищного строительства.

(подвиды) доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете код классификации доходов областного бюджета 004 2 03 02040 02 0000 150 закреплен за главным администратором доходов областного бюджета Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Контрольно-счетная палата предлагает внести изменения в приложение 3 к Закону о бюджете, в части увеличения объема поступлений по КБК 000 2 00 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления» на 2019, 2020, 2021 годы на суммы 76 755 300,00 руб., 76 798 700,00 руб. и 76 798 700,00 руб. соответственно, и дополнить приложение 3 к Закону о бюджете после строки «000 2 03 02040 02 0000 150» строкой, содержащей данный код с указанием кода главного администратора доходов областного бюджета и соответствующими суммами доходов.

Кроме того, Законопроектом предусматриваются изменения в приложение 3 к Закону о бюджете, направленные на приведение в соответствие с Приказом № 132н группы подвида доходов бюджета кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации, в части администрирования поступлений от государственной пошлины следующими исполнительными органами государственной власти Ивановской области - главным администраторам доходов областного бюджета: Департаментом образования Ивановской области, Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области, Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области, Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, Службой государственной жилищной инспекции Ивановской области.

5. Учитывая предлагаемые Законопроектом изменения в приложение 3 к Закону о бюджете указанные выше, в приложение 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете вносятся соответствующие изменения по кодам бюджетной классификации доходов, закрепленным за главными администраторами доходов областного бюджета.

Кроме того, Законопроектом предлагается дополнить приложение 4 к Закону о бюджете, расширив перечень доходных источников, закрепленных за следующими главными администраторами доходов областного бюджета:

- по Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области закрепляется источник: «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет»;

- по Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области закрепляются источники «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе», «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса», «Возврат остатков субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства из бюджетов субъектов Российской Федерации»;

- по Комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции закрепляется источник: «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие доходы от оказания платных услуг)».

6. Законопроектом предлагается внесение изменений в **приложение 6** «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Закона о бюджете, анализ которых приведен в таблице:

Наименование источника финансирования дефицитов бюджетов	Изменения, предлагаемые Законопроектом		
	2019 год	2020 год	2021 год
I	2	3	4
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	+259 216 473,58 +139,2% ↑	+775 700,00 -0,2% ↓	+775 700,00 -0,1% ↓
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	+259 216 473,58 +35,1% ↑	+775 700,00 -0,8% ↓	+775 700,00 -0,9% ↓
Увеличение остатков средств бюджетов	-76 755 300,00 +0,2% ↑	-76 798 700,00 +0,2% ↑	-76 798 700,00 +0,2% ↑
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	-76 755 300,00 +0,2% ↑	-76 798 700,00 +0,2% ↑	-76 798 700,00 +0,2% ↑
Уменьшение остатков средств бюджетов	+335 971 773,58 +0,7% ↑	+77 574 400,00 +0,2% ↑	+77 574 400,00 +0,2% ↑
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	+335 971 773,58 +0,7% ↑	+77 574 400,00 +0,2% ↑	+77 574 400,00 +0,2% ↑

Как видно из таблицы, запланированный Законом о бюджете на 2019 год дефицит областного бюджета увеличился на 259 216 473,58 руб., более чем в 2,4 раза. В 2020 и 2021 годах профицит предлагается сократить

на 0,2 % в 2020 году и на 0,1 % в 2021 году (от уровня утвержденного Законом о бюджете) за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Ивановской области.

Законопроект формировался с учетом необходимости соблюдения условий реструктуризации обязательств (задолженности) Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам³, установленных в дополнительных соглашениях от 29.12.2017 № 1, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов к пяти Соглашениям о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита Ивановской области⁴. Подпунктом б) пункта 4 дополнительных соглашений от 29.12.2017 № 1 установлены обязательства по обеспечению в 2018 – 2024 годах дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год.

Анализ соответствия прогнозируемого Законопроектом объема дефицита бюджета Ивановской области требованиям дополнительных соглашений от 29.12.2017 № 1, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что установленные перед областью ограничения выполнены: размер планируемого дефицита бюджета Ивановской области не превышает предельного значения, установленного дополнительными соглашениями с Минфином РФ:

(руб.)

Наименование показателя	2019 год		
	Законопроект	Требования доп. соглашений от 29.12.2017 №1	Наличие отклонения от требований
1	2	3	4 = 2 - 3
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений	20 379 815 463,58	X	X
Объем дефицита бюджета Ивановской области	445 426 485,29	X	X
Доля дефицита в общем объеме доходов бюджет без учета безвозмездных поступлений	2,2%	Не более 10%	нет

7. Законопроект предусматривает изменение объема расходов, в связи с чем, в новой редакции изложено приложение 8 к Закону о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ивановской области и не включенным в

³ Проведена в декабре 2017 года в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»

⁴ Соглашения от 03.12.2015 № 01-01-06/06-226; от 24.10.2016 № 01-01-06/06-239; от 31.05.2017 № 01-01-06/06-162; от 11.07.2017 № 01-01-06/06-187; от 25.12.2017 № 01-01-06/06-389.

государственные программы Ивановской области направлениям деятельности органов государственной власти Ивановской области (государственных органов Ивановской области)), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2019 год», в приложение 9 к Закону о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ивановской области и не включенным в государственные программы Ивановской области направлениям деятельности органов государственной власти Ивановской области (государственных органов Ивановской области)), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2020, 2021 годы» внесены изменения.

7.1. Анализ предлагаемых изменений расходов областного бюджета приведен в таблице:

№	Наименование показателя	Изменения, предлагаемые Законопроектом (руб.)		
		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
1	Государственная программа Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области»	150 564 911,77 +2,3% ↑		-
2	Государственная программа Ивановской области «Развитие образования Ивановской области»	46 500 000,00 +0,6% ↑		-
3	Государственная программа Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»	-7 193 891,98 -0,1% ↓		-
4	Государственная программа Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области»	11 780 000,00 +1,7% ↑		-
5	Государственная программа Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»	65 298 828,72 +14,3% ↑		-
6	Государственная программа Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»	14 863 891,98 +0,3% ↑		-
7	Государственная программа Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»	7 000 000,00 +1,2% ↑		
8	Государственная программа Ивановской области «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»	2 000 000,00 +1,4% ↑		
9	Государственная программа Ивановской области «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	1 073 343,09 +0,1% ↑		
10	Государственная программа Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»	77 530 600,00 +19,5% ↑	77 574 400,00 +349,4% ↑	77 574 400,00 +99,1% ↑
11	Государственная программа Ивановской области «Развитие культуры и туризма в Ивановской области»	5 150 000,00 +0,6% ↑		-
	Итого, программные расходы	+ 374 567 683,58 + 0,9% ↑	77 574 400,00 +0,2% ↑	77 574 400,00 +0,2% ↑
	Непрограммные расходы	- 38 595 910,00 -6,1% ↓	-	-
	ВСЕГО:	+ 335 971 773,58 + 0,8 % ↑	77 574 400,00 +0,2% ↑	77 574 400,00 +0,2% ↑

Как видно из таблицы, в 2019 году по 11-ти из 20-ти государственным программам планируется изменение объемов бюджетных ассигнований: по 10-ти

отмечаются рост расходов, по 1-ой – сокращение расходов. Информация о предлагаемых Законопроектом изменениях расходной части областного бюджета приведена в пояснительной записке к Законопроекту.

7.2. Непрограммные расходы областного бюджета сокращаются в 2019 году на 6,1 процентных пункта в основном за счет сокращения расходов на разработку проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной и инженерной инфраструктуры в сумме 39 700 000,0 руб. и перераспределяются, согласно пояснительной записке к Законопроекту, на расходы по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований в рамках реализации следующих государственных программ Ивановской области:

- «Охрана окружающей среды Ивановской области»;
- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;
- «Развитие образования Ивановской области»;
- «Развитие культуры и туризма в Ивановской области»;
- «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»;
- «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области».

7.3. Необходимо отметить, что согласно 50-ти утвержденным паспортам региональных проектов в трехлетнем периоде 2019 – 2021 годов установлено финансирование на реализацию 35-ти региональных проектов, в том числе на 2019 год в размере 5,9 млрд руб., на 2020 год – 6,2 млрд руб., на 2021 год – 6,7 млрд руб. Законопроектом установлен общий объем средств на реализацию 26-ти региональных проектов: на 2019 год в размере 6 млрд руб., на 2020 год - 5,9 млрд руб., на 2021 год - 4,9 млрд руб.

Анализ предлагаемых изменений расходной части областного бюджета в части объемов, запланированных на реализацию региональных проектов, приведен в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Код проекта	Изменения, предлагаемые Законопроектом		
			2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
1	Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	N1	+38 500 000,00 +69,8% ↑		
2	Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	N4	-553 174,52 -0,4 % ↓		
3	Региональный проект «Современная школа»	E1	+3 500 000,00 +0,9% ↑		
4	Региональный проект «Старшее поколение»	P3	+7 000 000,00 +37,3% ↑		
5	Региональный проект «Чистая страна»	G1	+3 000 000,00		

(руб.)

№ п/п	Наименование показателя	Код проекта	Изменения, предлагаемые Законом		
			2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
			+29,1% ↑		
6	Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»	I4	-18 231 105,73 -94,8% ↓		
7	Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	I5	+20 231 166,03 +11,5% ↑		
8	Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	I8	+35 452,52 +1,0% ↑		
9	Региональный проект «Дорожная сеть»	R1	-57 858 122,00 -4,0% ↓		
10	Региональный проект «Спорт - норма жизни»	P5	-2 848 980,00 -1,4% ↓		
11	Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	F3	77 530 600,00 +100,0% ↑	77 574 400,00 +100,0% ↑	77 574 400,00 +100,0% ↑
	Всего:		70 305 836,30 +1,2% ↑	+77 574 400,00 +1,3% ↑	+77 574 400,00 +1,6% ↑

Как видно из таблицы, в 2019 году по 11-ти региональным проектам, Законом изменяются объемы бюджетных ассигнований: по 7-ми отмечается рост на общую сумму 149 797 218,55 руб., по 4-м региональным проектам предлагается сократить объемы расходов на 79 491 382,25 руб.

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований наблюдается по региональному проекту «Дорожная сеть», в связи с уточнением стоимости работ по результатам разработки проектной документации по объектам ремонта и снижением расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, связанных с финансовым обеспечением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и дорожной сети городской агломерации «Ивановская».

В 2020 и 2021 годах планируется рост расходов по региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в целях предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в сумме 76 798 700,00 руб. и за счет средств областного бюджета в сумме 775 700,00 руб.

8. Законопроект предлагает изложить в новой редакции **приложение 10** к Закону о бюджете «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2019 год», в которой предлагается увеличение общего объема

расходов на 335 971 773,58 руб. или на 0,8 процентных пункта, в том числе, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств:

(руб.)

Наименование главного распорядителя бюджетных средств		Бюджетные ассигнования Законопроекта	Бюджетные ассигнования Закона о бюджете	Изменения	Изменения в процентных пунктах
1	2	3	4	5=3-4	6=5/4*100%
Контрольно-счетная палата Ивановской области	003	16 011 110,32	15 917 020,32	94 090,00	0,6
Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области	004	1 987 651 642,33	1 901 341 042,33	86 310 600,00	4,5
Департамент здравоохранения Ивановской области	005	6 784 382 739,80	6 634 317 828,03	150 064 911,77	2,3
Департамент образования Ивановской области	008	7 386 383 499,12	7 343 733 499,12	42 650 000,00	0,6
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	010	569813178,4	562813178,4	7 000 000,00	1,2
Департамент строительства и архитектуры Ивановской области	011	1 874 773 028,94	1 849 373 857,13	25 399 171,81	1,4
Департамент финансов Ивановской области	013	5 058 892 015,12	5 059 342 015,12	-450 000,00	-0,01
Департамент экономического развития и торговли Ивановской области	014	341704421,2	332921421,2	8 783 000,00	2,6
Департамент культуры и туризма Ивановской области	022	1 120 468 321,14	1 115 318 321,14	5 150 000,00	0,5
Департамент социальной защиты населения Ивановской области	023	8 747 910 976,18	8 740 240 976,18	7 670 000,00	0,1
Департамент спорта Ивановской области	024	260 235 619,65	261 935 619,65	-1 700 000,00	-0,6
Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области	041	146 298 396,76	141 298 396,76	5 000 000,00	3,5

Как видно из таблицы, изменение объемов бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается Законопроектом по 12-ти из 30-ти главным распорядителям бюджетных средств: по 10-ти - отмечается рост на общую сумму 338 121 773,58 руб., по 2-м предлагается сократить объемы расходов на 2 150 000,00 руб.

Наибольший процент увеличения объемов расходов на 2019 год складывается по следующим главным распорядителям бюджетных средств:

1) по Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, в связи с предоставлением субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку проектной и рабочей документации на строительство и (или) реконструкцию комплексов очистных сооружений и систем водоотведения, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства;

2) по Департаменту здравоохранения Ивановской области, в связи с приобретением оборудования, автомобилей скорой медицинской помощи областными учреждениями здравоохранения, созданием и заменой фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек;

3) по Департаменту природных ресурсов и экологии Ивановской области, в связи с предоставлением субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения в безопасное техническое состояние и на разработку проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Одновременно Законопроектом учтены предложения главных распорядителей средств областного бюджета по перераспределению бюджетных ассигнований в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного на 2019 – 2021 годы, по направлениям расходов, указанным в приложении к пояснительной записке к Законопроекту.

В ходе анализа приложения 10 к Закону о бюджете «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2019 год» Контрольно-счетной палатой установлено, что по Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области кроме увеличения бюджетных ассигнований Законопроектом предусматривается сокращение расходов по следующим целевым статьям:

Направление расходов областного бюджета	Код целевой статьи	Предусмотрено Законопроектом	Утверждено Законом о бюджете	Изменения
1	2	3	4	5=3-4
Предоставление льготного проезда на всех видах пассажирского транспорта в Ивановской области ветеранам труда (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	330170300	76925347,99	79789239,97	-2 863 891,98
Предоставление бесплатного проезда на всех видах пассажирского транспорта в Ивановской области детям из многодетных семей (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	340270460	51929900,00	58929900,00	-7 000 000,00
Предоставление бесплатного проезда на всех видах пассажирского транспорта в Ивановской области детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	340370900	17579434,50	22579434,50	-5 000 000,00
Итого				-14 863 891,98

Однако, в вышеназванном приложении к пояснительной записке к Законопроекту перераспределение бюджетных ассигнований на 2019 год по Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области отражено лишь в объеме увеличения расходов на сумму 14 863 891,98 руб.

9. Законопроект предлагает внести изменения в **приложение 11** к Закону о бюджете «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2020 и 2021 годы», в части увеличения объема расходов главному распорядителю бюджетных средств Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области на 77 574 400,00 руб. в каждом году, в целях предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований

Ивановской области на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

10. Законопроект предлагает изложить **приложение 12** «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону о бюджете в новой редакции. Анализ внесенных изменений представлен в таблице:

(в руб.)					
раздел	Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Согласно Законопроекту	Изменения	Изменения в процентных пунктах
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100%
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	1 499 025 321,75	1 459 995 886,09	-39 029 435,66	-2,6
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	14 840 400,00	14 840 400,00	0,00	0,0
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	311 865 619,65	311 865 619,65	0,00	0,0
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	6 440 981 819,89	6 530 991 409,34	90 009 589,45	1,4
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	1 820 967 634,42	1 907 498 234,42	86 530 600,00	4,8
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	678 607 128,49	681 607 128,49	3 000 000,00	0,4
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	8 884 490 430,31	8 933 630 430,31	49 140 000,00	0,6
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	882 312 927,20	887 462 927,20	5 150 000,00	0,6
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	2 712 747 691,64	2 862 812 603,41	150 064 911,77	5,5
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	12 720 785 808,31	12 713 591 916,33	-7 193 891,98	-0,1
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	394 098 660,81	392 398 660,81	-1 700 000,00	-0,4
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	86 845 877,12	86 845 877,12	0,00	0,0
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	688 983 833,97	688 983 833,97	0,00	0,0
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4 066 930 185,00	4 066 930 185,00	0,00	0,0
	Всего	41 203 483 338,56	41 539 455 112,14	335 971 773,58	0,8

На плановый период 2020 и 2021 годов Законопроект предусматривает увеличение расходов только по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 77 574 400,00 руб. в каждом году или на 13,8 процентных пункта в 2020 году и на 10,8 процентных пункта в 2021 году.

11. Законопроект предлагает изменения в **приложение 13** к Закону о бюджете «Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с предлагаемыми изменениями объем бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, на 2019 год увеличился на 142 915 615,20 руб. или на 1,4 процентных пункта. Основное увеличение объема расходов предусматривается по

государственной программе Ивановской области «Развитие образования Ивановской области» в сумме 152 066 635,20 руб. (на 2,2 процентных пункта), в том числе на реализацию регионального проекта «Современная школа» - на 94 690 982,92 руб. (на 33,2 процентных пункта).

При этом по государственной программе «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» сокращены бюджетные ассигнования на 12 000 000,00 руб. (0,4 процентных пункта) по расходам на предоставление бесплатного проезда на всех видах пассажирского транспорта в Ивановской области детям из многодетных семей и детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

12. Законопроект предлагает следующие изменения в **приложение 14** к Закону о бюджете «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 год»:

12.1. Таблицу 26 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков на 2019 год» с общим объемом субсидий бюджетам муниципальных образований в сумме 19 687 880,00 руб. предлагается изложить в новой редакции, согласно которой предусматривается распределение субсидии бюджету городского округа Кинешма на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт автомобильных дорог в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2019 год, с объемом бюджетных ассигнований 1 000 000,00 руб.

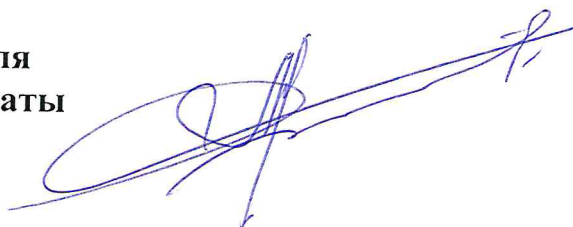
12.2. В таблицу 27 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций Ивановской области в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2019 год» предлагаются изменения в части увеличения общего объема субсидий на 2 650 000,00 руб. или на 6,1 процентных пункта, с одновременным увеличением объема субсидии городскому округу Иваново на 2 700 000,00 руб., Ивановскому муниципальному району – на 450 000,00 руб. и уменьшения объема субсидий Тейковскому муниципальному району на 500 000,00 руб.

12.3. Таблицу 30 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на укрепление материально-технической базы спортивных организаций в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2019 год» предлагается изложить в новой редакции, согласно которой общий объем субсидий увеличен на 300 000,00 руб. или в 1,6 раза, за счет включения в перечень получателей субсидий городского округа Иваново (300 000,00 руб.).

12.4. Таблицу 32 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на благоустройство, ремонт и установку площадок для физкультурно-оздоровительных занятий в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2019 год» предлагается изложить в новой редакции, согласно которой общий объем субсидий уменьшен на 2 000 000,00 руб. (на 34,9 процентных пункта), в том числе уменьшается объем субсидии городскому округу Иваново на 2 500 000,00 руб., увеличивается объем субсидии Аньковскому сельскому поселению, входящему в состав Ильинского муниципального района на 500 000,00 руб.

12.5. Законопроект предлагает дополнить приложение 14 к Закону о бюджете таблицей 34 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2019 год» с общим объемом субсидий на 2019 год в сумме 1 700 000,00 руб., который распределен бюджету Кинешемского муниципального района.

**Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области**



О.Н. Алисова