

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно - счетной палаты Ивановской области
на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

г. Иваново

19 ноября 2020 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Ивановской области от 18.02.2009 № 20-ОЗ «Устав Ивановской области», Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области» и распоряжением Ивановской областной Думы от 11.11.2020 № 453-Р «О рассмотрении проекта закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», материалов и документов, представленных одновременно с ним, а также проекта закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Законопроект) внесен Правительством Ивановской области (письмо Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 10.11.2020 № СВ-1-99-2167) на рассмотрение Ивановской областной Думы 10.11.2020, учитывая, что нормы части 1 статьи 185 БК РФ и части 1 статьи 4 Закона о бюджетном процессе, устанавливающие требования по сроку внесения проекта бюджета, приостановлены до 01.01.2021.

Распоряжение Ивановской областной Думы от 11.11.2020 № 453-Р о направлении Законопроекта в Контрольно-счетную палату для представления на него заключения в срок не позднее 19 ноября 2020 года поступило в Контрольно-счетную палату 11.11.2020.

В соответствии со статьей 36 БК РФ Законопроект размещен на официальном сайте Ивановской областной Думы (<https://www.ivoblduma.ru>). Также в целях реализации принципа прозрачности (открытости) Департаментом финансов Ивановской области проведена независимая

антикоррупционная экспертиза и общественное обсуждение Законопроекта (с 21.10.2020 по 25.10.2020).

В соответствии с Законом Ивановской области от 04.06.2012 № 60-ОЗ «О публичных слушаниях по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета» 17.11.2020 проведены публичные слушания по Законопроекту. В связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) публичные слушания по Законопроекту проведены на интернет площадке¹.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом соответствует требованию части 5 статьи 170.1, но не в полной мере отвечает требованиям статьи 184.2 БК РФ и части 5 статьи 4 Закона о бюджетном процессе². Контрольно-счетная палата в ходе экспертизы Законопроекта установила, что его содержание отвечает требованиям статьи 184.1 БК РФ и пункта 7 статьи 3 Закона о бюджетном процессе.

В работе над Законопроектом Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации в нем положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 (в части бюджетной политики) (далее – Бюджетное послание Президента РФ), Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в редакции от 21.07.2020) (далее – Указ № 204), Основных направлений государственной долговой политики Ивановской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 16.10.2020 № 512-п (далее - Основные направления государственной долговой политики Ивановской области), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области).

Так как, в представленном одновременно с Законопроектом документе «Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2019 год» сведения об объемах ожидаемого исполнения доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета приведены без разбивки по

¹ <https://events.webinar.ru/keysystems/6736507>.

² Необходимые для представления одновременно с законопроектом об областном бюджете проект закона Ивановской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и оценка ожидаемого исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области за текущий финансовый год представлены в Ивановскую областную Думу ранее письмом Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 30.10.2020 № СВ-1-99-2120.

кодам бюджетной классификации, которые согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Приказ Минфина РФ № 85н) обеспечивают сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Контрольно-счетная палата построила анализ Законопроекта на основе показателей областного бюджета 2020 года, утвержденных Законом Ивановской области 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 29.10.2020) (далее – Закон о бюджете).

1. Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта областного бюджета

В соответствии с абзацем 1 части 2 статьи 173 БК РФ разработка Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы, Прогноз) регламентировалась Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 639-п в редакции от 14.10.2019 (далее – Порядок разработки среднесрочного прогноза). Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы одобрен Правительством Ивановской области 9 октября 2020 года³.

Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы разработан *в одном варианте* в соответствии с нормой пункта 2.8 Порядка разработки среднесрочного прогноза, **который противоречит пункту 2.7 этого же Порядка, и нарушает требования части 2 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и части 2 статьи 10 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области» (далее – Закон о стратегическом планировании в Ивановской области),** устанавливающих, что прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период должен разрабатываться *на вариативной основе*. По мнению Контрольно-счетной палаты, в Порядок разработки среднесрочного прогноза необходимо внести изменения, устранив выявленные несоответствия с федеральным и областным законодательством

³ Постановлением Правительства Ивановской области от 09.10.2020 № 492-п

и внутреннее противоречие. Предлагаем Правительству Ивановской области, как органу устанавливающему порядок разработки прогноза социально-экономического развития Ивановской области⁴, рассмотреть вопрос необходимости внесения соответствующих изменений в Порядок разработки среднесрочного прогноза.

Согласно подразделу 1.1. пояснительной записки к Прогнозу Ивановской области на 2021 – 2023 годы, Прогноз разработан в *базовом варианте*, в основу которого заложены предпосылки реализации поставленных Правительством Российской Федерации целей и задач, обозначенных Указом Президента Российской Федерации № 204⁵.

В соответствии со статьей 173 БК РФ Прогноз разработан на три года (часть 1 статьи 173) путем уточнения параметров 2021 и 2022 годов и добавления параметров 2023 года (абзац 1 части 4 статьи 173 БК РФ).

В соответствии с пунктом 2.4. Порядка разработки прогнозов, прогноз должен содержать положения, определенные частью 3 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»:

1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

2) оценку факторов и ограничений экономического роста субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;

3) направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

4) основные параметры государственных программ субъекта Российской Федерации;

4.1) прогноз баланса трудовых ресурсов субъекта Российской Федерации, в том числе потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности.

Однако, в нарушение пункта 2.4. Порядка разработки прогнозов, Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы не содержит основные параметры государственных программ Ивановской области.

⁴ в соответствии с частью 2 статьи 173 Бюджетного Кодекса РФ, ст. 10 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области»

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

По прогнозу баланса трудовых ресурсов в пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2021 – 2023 годы указано, что постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 139-п «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области» определен порядок разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области, в соответствии с которым срок подготовки документа - 01.12.2020. В связи с этим данные по показателям, входящим в баланс трудовых ресурсов, обозначены на уровне отчетного 2018 года. После разработки баланса трудовых ресурсов значения по данному показателю в прогнозном периоде будут скорректированы.

Согласно пункту 1.1. пояснительной записки к Среднесрочному прогнозу на 2021 – 2023 годы, он учитывает влияние новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на экономику Ивановской области и первоочередные мероприятия по поддержке предпринимательской деятельности в Ивановской области, проводимые на территории Ивановской области в соответствии с Указом Губернатора Ивановской области от 25.03.2020 № 29-уг «О первоочередных мероприятиях по поддержке предпринимательской деятельности в Ивановской области в связи с осуществлением мер по противодействию распространению на территории Ивановской области коронавирусной инфекции COVID-2019».

Прогноз демонстрирует спад экономики региона в 2020 году и сдержанный сценарий социально-экономического развития на следующий трехлетний период с ожиданием умеренного роста в 2021 – 2023 годах, и общим замедлением темпов ее роста в трехлетнем периоде.

Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития Ивановской области за 2019 год (по отчетным данным), а также оценка исполнения основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Ивановской области в 2020 году, приведены в таблице ниже. Как видно из таблицы, отчетные данные за 2019 год Среднесрочного прогноза на 2021 – 2023 годы оказались *оптимистичнее* оценочных данных за 2019 год Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2020 - 2022 годы), когда по 9-ти из 11-ти рассматриваемых основных социально-экономических показателей отчетные данные улучшили свои оценочные значения, и только по двум из 11-ти показателей отчетные показатели оказались *пессимистичнее*: валовой региональный продукт (ВРП) не достиг оценочного показателя на 0,8 % (но необходимо отметить, что по ВРП отражен не окончательный отчетный показатель, а пока только оценочный,

который еще будет уточняться), объем платных услуг населению не достиг оценочного показателя на 2,2 процентных пункта.

	Наименование и значение показателей										
	ВРП, млн руб. в основных ценах соответствующих лет	Индекс физического объема ВРП, % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	Индекс обрабатывающего производства % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Индекс потребительских цен, % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Инвестиции, темп роста, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство», % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем платных услуг населению, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Среднемесячная номинальная зарплата, руб.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов*											
2019 оценка	210 516,8	101,0	99,9	100,4	105,5	106,3	101,2	100,8	101,7	27 400,9	1000,0
2020 прогноз	224 819,3	102,0	101,3	101,6	104,2	103,5	101,7	101,3	101,9	29 044,9	992,1
Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**											
2019 отчет	208 810,0***	101,1***	102,8	104,4	102,9	124,7	129,7	103,0	99,5	27 553,0	1000,7
2020 оценка	218 476,3	98,8	98,6	98,3	103,5	83,6	79,9	90,9	90,7	27 415,2	993,8
Уточнение параметров											
2019 год	-1 706,8↓ -0,8%	+0,1↑	+2,9↑	+4,0↑	-2,6↓	+18,4↑	+28,5↑	+2,2↑	-2,2↓	+152,1↑ +0,6%	+0,7↑ +0,1%
2020 год	-6 343,0↓ -2,8%	-3,2↓	-2,7↓	-3,3↓	-0,7↓	-19,9↓	-21,8↓	-10,4↓	-11,2↓	-1 629,7↓ -5,6%	+1,7↑ +0,2%

* Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, одобренный постановлением Правительства Ивановской области от 23.10.2019 № 415-п

** Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренный постановлением Правительства Ивановской области от 09.10.2020 № 492-п

*** оценка

Таким образом, оценочный уровень социально-экономического развития области, установленный на 2019 год Прогнозом социально-экономического развития Ивановской области на 2020 - 2022 годы по итогам 2019 года оказался достигнут и улучшен.

Предварительные итоги социально-экономического развития Ивановской области за 2020 год (согласно Среднесрочному прогнозу на 2021 – 2023 годы), отражают недостижение прогнозируемых на 2020 год значений основных социально-экономических показателей, при этом, **прогнозируемая год назад динамика роста по 7-ми из них, на уровне оценки сменяется спадом.** Исключение составил уровень инфляции, который ожидается в пределах 103,5 % при прогнозируемом ранее более высоком уровне в 104,2%, что, согласно Прогнозу, связано со снижением спроса на товары в период режима повышенной готовности в условиях ухудшения социально-экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной

инфекции (COVID-2019). Также на инфляцию продолжает влиять ослабление рубля по отношению к иностранной валюте и рост тарифов. Однако, уровень инфляции на 2021 – 2023 году запланирован на уровне 4,0 процентов, что соответствует инфляционным ожиданиям Банка России⁶ (вблизи 4 %).

Корректировка в Прогнозе в сторону ухудшения ожидаемых значений основных социально-экономических показателей на 2020 год по сравнению с их прогнозными значениями, приведенными в прошлогоднем прогнозе, обуславливается ухудшением ситуации под влиянием новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на экономику Ивановской области, когда введение режима повышенной готовности, направленное на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, привело к существенному снижению деловой и покупательской активности, в условиях одновременного сжатия как спроса, так и предложения, что в свою очередь повлияло на замедление темпов инфляции.

Введение ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), также вызвало резкое ухудшение основных параметров регистрируемого рынка труда. Официальная безработица выросла с 3,3 тыс. человек в начале апреля до 19,4 тыс. человек (по состоянию на 24.06.2020), ее уровень возрос с 0,6 % до 3,8 % от численности экономически активного населения. По прогнозным оценкам, к концу текущего года число безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения в целях поиска работы, увеличится до 23 тыс. человек, уровень безработицы - до 4,4%.

Таким образом, можно сделать вывод об ухудшении социально-экономической ситуации в регионе в 2020 году, а следовательно, неблагоприятной стартовой экономической позиции при формировании областного бюджета на 2021 год.

Вместе с тем, в соответствии с Прогнозом в трехлетнем периоде 2021 – 2023 годов сценарные условия социально-экономического развития области предусматривают переход от удержания экономики от дальнейшего падения в 2021 году к возобновлению роста в 2022 – 2023 годах:

⁶ Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2021 год и период 2022 и 2023 годов, одобренные Советом директоров Банка России 29.09.2020

Наименование	Наименование и значение показателей										
	ВРП, млн руб. в основных ценах соответствующих лет	Индекс физического объема ВРП, % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	Индекс обрабатывающего производства % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Индекс потребительских цен, % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Инвестиции, темп роста, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство», % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем платных услуг населению, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Среднемесячная номинальная зарплата, руб.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов											
2020 оценка	218 476,3 ↑	98,8 ↓	98,6 ↓	98,3 ↓	103,5 ↑	83,6 ↓	79,9 ↓	90,9 ↓	90,7 ↓	27 415,2 ↓	993,8 ↓
2021 прогноз	231 489,6 ↑	101,2 ↑	100,9 ↑	101,0 ↑	104,0 ↑	103,1 ↑	101,0 ↑	103,2 ↑	104,3 ↑	28 484,4 ↑	987,2 ↓
2022 прогноз	245 082,6 ↑	101,8 ↑	101,2 ↑	101,4 ↑	104,0 ↑	103,5 ↑	101,3 ↑	102,7 ↑	103,2 ↑	29 851,7 ↑	980,8 ↓
2023 прогноз	257 983,7 ↑	102,0 ↑	101,6 ↑	101,8 ↑	104,0 ↑	104,0 ↑	101,6 ↑	102,6 ↑	103,1 ↑	31 613,0 ↑	974,7 ↓

Валовой региональный продукт является основным показателем, характеризующим экономическое положение региона. Как видно из таблицы, согласно Прогнозу в 2020 году ожидается снижение ВРП⁷ – на 1,2 %. Восстановление экономического роста в соответствии с Прогнозом ожидается в 2021 году (прирост ВРП на 1,2 %). Прирост ВРП в 2021 году на 1,2 % сможет компенсировать падение 2020 года на 1,2 %, что должно обеспечить выход ВРП на докризисный уровень. Наибольшее влияние на структуру ВРП продолжает оказывать промышленный комплекс региона, в котором основная доля приходится на обрабатывающие производства. Прогнозируемая динамика объемов промышленного и обрабатывающего производства свидетельствует, что их падение в 2020 году не сможет полностью компенсироваться прогнозируемым ростом в 2021 году (кумулятивно за два года прирост объемов промышленного и обрабатывающего производства останется в зоне отрицательных значений: порядка (-) 0,5 % и (-) 0,7 % соответственно) и выход на докризисный уровень производства ожидается в 2022 году.

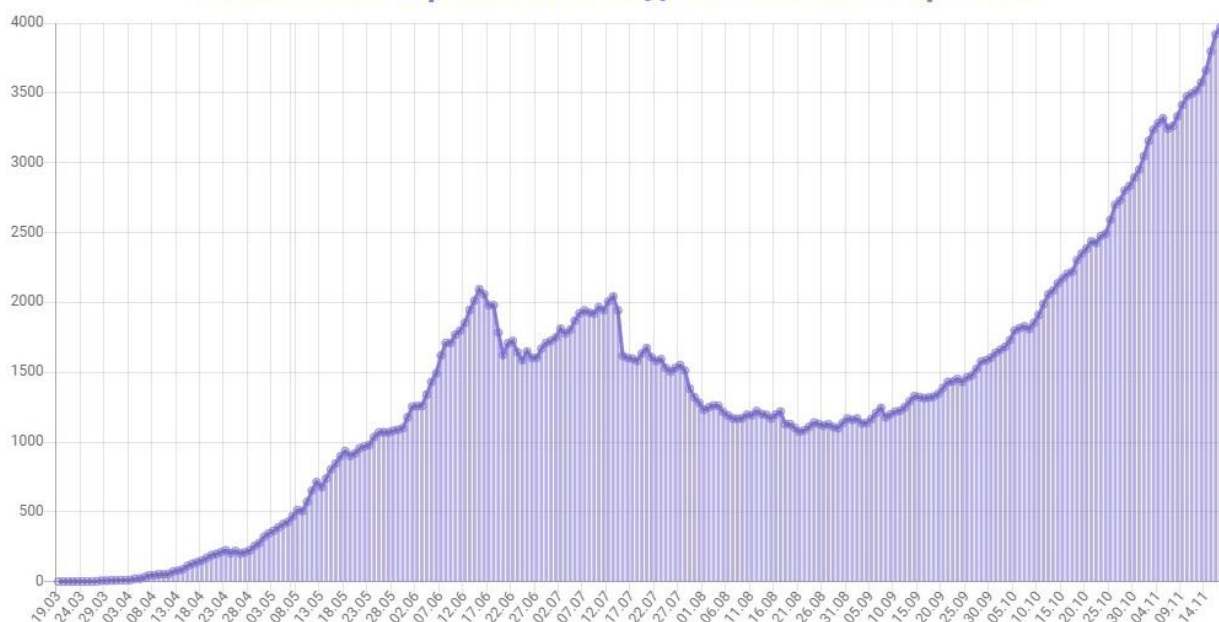
Контрольно-счетная палата обращает внимание, что **основным источником риска не достижения экономических показателей Среднесрочного прогноза на 2021 – 2023 годы, выходящих на траекторию роста уже в 2021 году, является построение Прогноза без учета рисков влияния санитарно-эпидемиологических ограничений,**

⁷ в сопоставимых основных ценах

связанных с возможностью очередной волны коронавирусной инфекции (COVID-2019) или затяжного характера эпидемии.

При этом, эпидемиологическая ситуация по распространению в регионе новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на 18 ноября 2020 года выглядит следующим образом⁸: в стационаре находится 2 341 человек, в том числе на койках с кислородом – 1 481 человек. На аппаратах ИВЛ – 63 пациента. В сравнении с предыдущим пиком ситуация существенно усугубилась: на 15.06.2020 в стационаре находилось 856 человек (в 2,7 раза меньше чем на 18.11.2020), в том числе на койках с кислородом – 220 человека (в 6,7 раза меньше чем на 18.11.2020). На аппаратах ИВЛ – 15 пациентов (в 4,2 раза меньше чем на 18.11.2020). Динамика количества человек имеющих статус «заражен» (болен)⁹ в Ивановской области за весь период пандемии, представлен на диаграмме¹⁰:

Количество зараженных на данный момент времени



Как видно из диаграммы, если весной количество активных случаев немногим превышало 2 000 человек (пик отмечен 15.06.2020 – 2 093 человек), то на 18 ноября количество больных составляет 3 995 человек, таким образом, нагрузка на здравоохранение региона выросла в 1,9 раза.

Кроме того, Губернатором Ивановской области на территории региона вновь вводятся санитарно-эпидемиологические ограничения¹¹:

- с 19 октября т.г. действует всеобщий масочный режим;

⁸ Брифинг по итогам заседания оперативного штаба по борьбе с коронавирусом 18.11.2020 <https://dz.ivanovoobl.ru>

⁹ количество человек, на данный момент времени, с подтвержденным диагнозом заболевания новой коронавирусной инфекцией, до момента выздоровления или смерти

¹⁰ <https://coronavirus-monitor.ru/coronavirus-v-ivanovskoj-oblasti/> и <http://www.ivanovoobl.ru/region/stopcoronavirus>

¹¹ Указ Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности»

- с 6 ноября для жителей Ивановской области старше 65 лет вводится домашний режим¹²;
- школьные каникулы продлены до 15 ноября, с 16 ноября ученики 9-11 классов перешли на дистанционную форму обучения;
- с 16 ноября учреждения дополнительного образования работают дистанционно¹³.

Вышеприведенный анализ свидетельствует о вероятности дальнейшего усиления на территории Ивановской области ограничительных мер в конце 2020 года, а также возможности их сохранения и в 2021 году.

На уровне экономики страны произошла беспрецедентная комбинация внешних и внутренних шоков, влияние которых в настоящее время сложно оценить в полной мере. Реальной наработанной практики по реализации различных сценариев борьбы с последствиями такого кризиса нет, на сегодняшний день все модели являются прогнозными. Банк России предложил четыре сценария развития российской экономики на среднесрочном горизонте: базовый сценарий, а также три альтернативных, отражающих возможные риски для базового сценария, при этом в отличие от предыдущих лет цена на нефть больше не является основной предпосылкой различия сценариев, а рассматривается в комплексе с другими факторами.

СПРОС		
Устойчивое восстановление	Долгое и неустойчивое восстановление	
БАЗОВЫЙ	ДЕЗИНФЛЯЦИОННЫЙ	Умеренное снижение потенциала
<u>Внешние предпосылки</u> - Ослабление эпидемиологических рисков - Плавное восстановление цен на нефть до 50 долл. США/барр. (снятие ограничений в рамках ОПЕК+ в соответствии с первоначальными договоренностями) - Некоторый рост кредитных спредов во второй половине 2020 г. и последующее плавное их снижение <u>Внутренние предпосылки</u> - Постепенная бюджетная консолидация в соответствии с текущими оценками (возвращение к бюджетному правилу в 2022 г.) - Устойчивое восстановление потребительской активности домохозяйств (сопоставимое с другими посткризисными эпизодами) - Плавное восстановление инвестиционной активности	<u>Внешние предпосылки</u> - Затяжной характер эпидемии (новые эпизоды, сохранение частичных ограничений) - Снижение цен на нефть в 2021 г. к 35 долл. США/барр. и постепенное восстановление до 50 долл. США/барр. после 2023 г. (продление ограничений в рамках ОПЕК+) - Более сильный (чем в базовом) рост кредитных спредов и последующее плавное их снижение со второй половины 2021 г. <u>Внутренние предпосылки</u> - Траектория бюджетной консолидации как в базовом сценарии - Консерватизм в потребительских предпочтениях, слабая потребительская активность, рост склонности к сбережению - Более медленное (чем в базовом) восстановление инвестиционной активности, перенос инвестиционных планов на более отдаленный временной горизонт	
ПРОИНФЛЯЦИОННЫЙ	РИСКОВЫЙ	Глубокое снижение потенциала
<u>Внешние предпосылки</u> - Ослабление эпидемиологических рисков - Снижение цен на нефть к 35 долл. США/барр. в 2021 г. и их плавное восстановление к новому равновесному уровню 42 долл. США/барр. (снятие ограничений в рамках ОПЕК+ в соответствии с первоначальными договоренностями) - Некоторый рост кредитных спредов в 2020–2021 гг. и более медленное (чем в базовом) их снижение <u>Внутренние предпосылки</u> - Более мягкая (чем в базовом) бюджетная консолидация - Устойчивое восстановление потребительской активности домохозяйств в 2021 г. и последующее замедление роста - Более медленное (чем в базовом) восстановление инвестиционной активности, пересмотр и частичный отказ от ранее запланированных инвестиционных планов	<u>Внешние предпосылки</u> - Затяжной характер эпидемии (новые эпизоды, сохранение частичных ограничений) - Существенное снижение цен на нефть и их медленное восстановление до 35 долл. США/барр. (продление ограничений в рамках ОПЕК+) - Значительный рост кредитных спредов в условиях обострения долговых проблем в развивающихся экономиках и геополитических рисков, в том числе связанных с глобальным протекционизмом <u>Внутренние предпосылки</u> - Более мягкая (чем в базовом) бюджетная консолидация - Подавленные потребительские настроения, слабая потребительская активность домохозяйств - Крайне медленное восстановление инвестиционной активности, существенный пересмотр (сдвиг во времени) и частичный отказ от ранее запланированных инвестиционных планов	

¹² изоляция на дому, за исключением возможности совершения прогулок

¹³ за исключением организаций, осуществляющих спортивную деятельность

Как видно из рисунка, в случае затяжного характера эпидемии (новые эпизоды, сохранение частичных ограничений), по оценке Банка России, возможно только долгое и неустойчивое восстановление спроса. Устойчивое восстановление спроса (базовый и проинфляционный сценарии) возможно только при ослаблении эпидемиологических рисков.

В соответствии с пунктом 2.5. Порядка разработки среднесрочного прогноза, среднесрочный прогноз разрабатывается, в том числе с целью формирования оценки социально-экономического состояния Ивановской области на прогнозный период с учетом возможных тенденций развития для получения исполнительными органами государственной власти Ивановской области дополнительной информации при выработке управленческих решений и определения направлений политики в сфере социально-экономического развития Ивановской области. Однако, соответствующей оценки социально-экономического состояния Ивановской области на прогнозный период с учетом вышеназванных рисков **Прогноз не содержит. По мнению Контрольно-счетной палаты, разработка прогноза социально-экономического развития Ивановской области на вариативной основе (не только в базовом варианте развития экономики региона) позволила бы создать более качественный базис для принятия обоснованных решений по формированию управленческого сценария развития региона и основного финансового документа области.**

Контрольно-счетной палатой проведен сравнительный анализ показателей Среднесрочного прогноза на 2021 – 2023 годы и документов, послуживших основой его разработки.

В таблице ниже приведен анализ соотношения основных макроэкономических параметров (а так же тенденций их изменения) Среднесрочного прогноза на 2021 – 2023 годы и Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Прогноз развития РФ), который, согласно части 1 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статье 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области является одной из основ разработки прогноза социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период:

Наименование	Значение основных прогнозных показателей							
	ВРП / ВВП, млрд руб. в основных ценах соответствующих лет	Индекс физического объема ВРП / Темп роста ВВП	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	Индекс потребительских цен, % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Инвестиции, темп роста, % к предыдущему году*	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году*	Объем платных услуг населению, % к предыдущему году*	Среднемесячная зарплата, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ								
Прогноз развития Ивановской области на 2021 – 2023 годы:								
2020 оценка	218,5	98,8	98,6	103,5	83,6	90,9	90,7	27 415,2
2021 прогноз	231,5	101,2	100,9	104,0	103,1	103,2	104,3	28 484,4
2022 прогноз	245,1	101,8	101,2	104,0	103,5	102,7	103,2	29 851,7
2023 прогноз	258,0	102,0	101,6	104,0	104,0	102,6	103,1	31 613,0
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ								
Прогноз социально-экономического развития РФ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (базовый вариант):								
2020 прогноз	106 974	96,1	95,9	103,8	93,4	95,8	89,7	50 131
2021 прогноз	115 533	103,3	102,6	103,7	103,9	105,1	106,7	53 096
2022 прогноз	124 223	103,4	103,6	104,0	105,3	102,9	103,1	56 404
2023 прогноз	132 822	103,0	102,3	104,0	105,1	102,8	103,0	60 157
Отклонение параметров Прогноза развития Ивановской области на 2021 – 2023 годы от параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (базовый вариант):								
2020 год	X	+2,7 ↑	+2,7 ↑	-0,3 ↓	-9,8 ↓	-4,9 ↓	+1,0 ↑	-22 715,8 -82,9% ↓
2021 год	X	-2,1 ↓	-1,7 ↓	+0,3 ↑	-0,8 ↓	-1,9 ↓	-2,4 ↓	-24 611,6 -86,4% ↓
2022 год	X	-1,6 ↓	-2,4 ↓	-	-1,8 ↓	-0,2 ↓	+0,1 ↑	-26 552,3 -88,9% ↓
2023 год	X	-1,0 ↓	-0,7 ↓	-	-1,1 ↓	-0,2 ↓	+0,1 ↑	-28 544,0 -90,3% ↓

* показатели согласно Прогнозу в сопоставимых ценах

Как видно из таблицы, оценка 2020 года по Ивановской области по показателям индекс физического объема ВРП, индекс потребительских цен, индекс промышленного производства и объем платных услуг населению выглядит более оптимистично, чем оценка 2020 года по Российской Федерации. Однако, прогнозные показатели на 2021 – 2023 годы по Ивановской области в целом пессимистичнее Прогноза развития РФ. При этом в основном вектор изменений ключевых макроэкономических показателей по Ивановской области в прогнозном периоде соответствует трендам федерального уровня.

Необходимо отметить, что в Прогнозе развития РФ Ивановская область отразилась как регион, вошедший в перечень субъектов Российской Федерации с наихудшей динамикой среднегодовых темпов роста ВРП в 2021 - 2023 гг. (69 - 73 место рейтинга из 85-ти субъектов).

Из положительных факторов можно отметить, что согласно данным Прогноза развития РФ, Ивановская область в прогнозном периоде будет являться одним из регионов-лидеров роста производства продукции сельского хозяйства (среднегодовые темпы роста в 2021 - 2023 гг.

прогнозируются на уровне 5,6 - 9,6 процента). Согласно Среднесрочному прогнозу на 2021 – 2023 годы, росту производства продукции животноводства будет способствовать реализация инвестиционных проектов в свиноводстве (ООО «Тарбаево») и молочном скотоводстве: в АО «Племенной завод имени Дзержинского» Гаврилово-Посадского муниципального района, ЗАО «Племенной завод "Заря"» Родниковского муниципального района, СПК «Панинское» Савинского муниципального района, ЗАО «Гарское» Ильинского муниципального района, СПК Племенной завод «Ленинский путь» Пучежского муниципального района, ООО «РОСС» Савинского муниципального района, ООО «Агрофирма Порздни» Лухского муниципального района, СПК имени Фрунзе Родниковского муниципального района.

В соответствии с требованием статьи 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области и пунктом 1.2. Порядка разработки среднесрочного прогноза, прогноз разрабатывается, в том числе, на основе Стратегии социально-экономического развития Ивановской области. В разработанном Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области Среднесрочном прогнозе на 2021 – 2023 годы отсутствует указание на стратегию социально-экономического развития Ивановской области, которая являлась основой его составления. В настоящее время в Ивановской области действует Стратегия социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 240-п, срок действия которой истекает в текущем году. На запрос Контрольно-счетной палаты Департамент экономического развития и торговли Ивановской области, являющийся центральным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление и координацию, а также функциональное регулирование в сфере единой экономической политики Ивановской области по вопросам разработки и реализации стратегии социально-экономического развития Ивановской области ответил, что им «проводится работа по разработке проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2024 года». **Таким образом, Правительством Ивановской области¹⁴ не утвержден документ**

¹⁴ пункт 3 статьи 4 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области», пункт 15 постановлением Правительства Ивановской области от 13.04.2016 № 99-п

стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития Ивановской области - на период, начиная с 2021 года. Разработка Среднесрочного прогноза на 2021 – 2023 годы проведена Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области без соблюдения требований статьи 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области» и пункта 1.2. Порядка разработки среднесрочного прогноза, а так же принципов преемственности стратегического планирования и целеполагания, установленных статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»¹⁵.

В целях исполнения требований пункта 3 статьи 5 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области и Правительству Ивановской области (в рамках исполнения полномочий участников стратегического планирования в Ивановской области¹⁶) обеспечить реализацию норм Закона о стратегическом планировании в Ивановской области и положений постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2016 № 99-п «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Ивановской области», в части незамедлительного завершения разработки стратегии социально-экономического развития Ивановской области на период, начиная с 2021 года, и её утверждения.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно статье 4 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области на Ивановскую областную Думу возложен контроль за соблюдением и исполнением требований данного Закона.

«Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Ивановской области»

¹⁵ Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

Принцип соответствия показателей целям означает, что показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования и дополнительно вводимые при их корректировке, а также при оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, должны соответствовать целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

¹⁶ Пункты 3 и 4 статьи 4 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области»

2. Основные характеристики областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В основу составления проекта бюджета (статья 1 Законопроекта) заложены показатели Валового регионального продукта - итоговой характеристики экономической деятельности региона и уровня инфляции (индекса потребительских цен, декабрь к декабрю) согласно Среднесрочному прогнозу на 2021 – 2023 годы.

В таблице ниже представлены изменения, вносимые Законопроектом в параметры основных характеристик областного бюджета планового периода, утвержденные Законом о бюджете:

(в млн руб.)

Основные характеристики областного бюджета	2021 год				2022 год			
	Согласно Закону о бюджете	Согласно Законо-проекту	Изменение параметров		Согласно Закону о бюджете	Согласно Законо-проекту	Изменение параметров	
			в млн руб.	в %			в млн руб.	в %
1	2	3	4 = 3 - 2	5	6	7	8 = 7 - 6	9
Доходы	43 788,6	45 857,6	+ 2 069,0 ↑	+ 4,7%	45 778,0	42 734,0	- 3 044,0 ↓	- 6,6%
Расходы	44 022,4	48 633,9	+ 4 611,5 ↑	+ 10,5%	45 748,0	43 062,9	- 2 685,1 ↓	- 5,9%
ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ (+)	-233,8	-2 776,3	-2 542,5 ↑	в 11,9 раза	29,95	-328,9	X	X

Изменения Законопроектом основных характеристик планового периода характеризуются:

- в 2021 году увеличением расходной и доходной частей бюджета на 4,7 % и 10,5 % соответственно, и увеличением дефицита в 11,9 раза.

- в 2022 году уменьшением расходной и доходной частей бюджета на 6,6 % и 5,9 % соответственно, при этом предполагаемый профицит сменился дефицитом в размере 328,9 млн руб.

Законопроект сформирован с учетом принятых Ивановской областью обязательств по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита, реструктуризированных до 2029 года дополнительным соглашением № 5/5/5/5/5 от 3 сентября 2020 г. к Соглашениям от 3 декабря 2015 года № 01-01-06/06-226, от 24 октября 2016 года № 01-01-06/06-239, от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-162, от 11 июля 2017 года № 01-01-06/06-187, от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-389 заключенное между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов Ивановской области (далее – Дополнительное соглашение с Минфином РФ № 5/5/5/5/5), в части обеспечения доли общего объема долговых обязательств Ивановской области на уровне 64,0 % на 1 января 2022 года, 56,0 % на 1 января 2023 года, 48,0 % на 1 января 2024 года, налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в том числе доли общего объема долговых обязательств

Ивановской области по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, на уровне 40,0 % налоговых и неналоговых доходов областного бюджета ежегодно. А также, необходимости обеспечения в 2020 – 2029 годах дефицита на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом ж) пункта 5 Дополнительного соглашения с Минфином РФ № 5/5/5/5/5 одним из обязательств Ивановской области является утверждение указанного соглашения законом Ивановской области. На момент внесения Законопроекта в Ивановскую областную Думу соглашение не было утверждено. Однако, Контрольно-счетная палата отмечает, что 19.11.2020 в соответствии с Законом Ивановской области от 23.11.1994 № 27-ОЗ «О порядке обнародования (официального опубликования) правовых актов Ивановской области, иной официальной информации» проект закона Ивановской области «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области» размещен на официальном сайте Правительства Ивановской области (www.ivanovoobl.ru).

Информация об основных характеристиках областного бюджета на 2021-2023 годы, предусмотренных Законопроектом, и их соотношение с показателями 2020 года согласно Закону о бюджете и документу «Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2020 год» (далее – Оценка исполнения) представлена в таблице:

(в тыс. руб.)

Показатели	ДОХОДЫ,			РАСХОДЫ, из них:		ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ (+)
	ВСЕГО	налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления	ВСЕГО	расходы на обслуживание гос долга	
1	2	3	4	5	6	7
2020 год:						
согласно Закону о бюджете	49 920 693,5	21 577 410,3	28 343 283,2	52 122 328,8	445 462,4	-2 201 635,3
согласно Оценке исполнения	56 533 328,7	21 577 410,3	34 955 918,4	57 559 421,9	нет информации	-1 026 093,2
Согласно Законопроекту:						
2021 год	45 857 627,7	23 219 584,1	22 638 043,6	48 633 870,1	465 764,1	-2 776 242,4
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом, согласно Закону о бюджете	-4 063 065,8 -8,1% ↓	+1 642 173,8 +7,6% ↑	-5 705 239,6 -20,1% ↓	-3 488 458,7 -6,7% ↓	+20 301,6 +4,6% ↑	-574 607,1 + 26,1% ↑
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом, согласно оценке исполнения	-10 675 701,0 -18,9% ↓	1 642 173,8 +7,6% ↑	-12 317 874,8 -35,2% ↓	-8 925 551,8 -15,5% ↓	X	-1 750 149,2 + 170,6% ↑
2022 год	42 733 969,0	24 691 694,9	18 042 274,1	43 062 882,4	638 010,4	-328 913,4
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом	-3 123 658,8 -6,8% ↓	+1 472 110,8 +6,3% ↑	-4 595 769,6 -20,3% ↓	-5 570 987,7 -11,5% ↓	+172 246,3 +37,0% ↑	+ 2 447 328,9 -88,2% ↓
2023 год	33 669 084,3	24 793 655,0	8 875 429,3	33 039 987,7	682 911,2	629 096,6
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом	-9 064 884,7 -21,2% ↓	+101 960,1 +0,4% ↑	-9 166 844,8 -50,8% ↓	-10 022 894,7 -23,3% ↓	+44 900,8 +7,0% ↑	дефицит сменился профицитом

Как видно из таблицы, доходы и расходы 2020 года, утвержденные Законом о бюджете, на 8,1 % и 6,7 % соответственно выше доходов и расходов 2021 года, согласно Законопроекту. Доходы и расходы 2020 года, в соответствии с Оценкой исполнения, на 18,9 % и 15,5 % соответственно выше доходов и расходов 2021 года, согласно Законопроекту. В динамике 2021 – 2023 годов наблюдается уменьшение доходов и расходов областного бюджета, что связано с уменьшением объема безвозмездных поступлений. Областной бюджет на 2021 год запланирован с дефицитом в объеме 2,8 млрд руб. или 5,8 % от расходов. В 2022 году дефицит составит 328,9 млн руб. В 2023 году областной бюджет сформирован с профицитом в объеме 629,1 млн руб.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2021 году вырастут на 20 301,6 тыс. руб. или 4,6 % относительно утвержденного Законом о бюджете уровня текущего года, составив 1,0 % в общем объеме расходов (справочно: в 2020 году – 0,9 % (план), в 2019 году – 0,9 % (факт), 2018 году – 1,4 % (факт)). В 2022 году расходы на обслуживание государственного долга вырастут на 172 246,3 тыс. руб. или на 37,0 % относительно уровня 2021 года, составив 1,5 % в общем объеме расходов. В 2023 году расходы на обслуживание государственного долга вырастут на 44 900,8 тыс. руб. или 7,0 % относительно уровня 2022 года, составив 2,1 % в общем объеме расходов.

Одновременно с Законопроектом, как того требует часть 5 статьи 170.1 БК РФ представлен проект изменений бюджетного прогноза Ивановской области на 2017 – 2030 годы¹⁷, содержащий прогноз основных характеристик и иных показателей консолидированного и областного бюджетов Ивановской области (в условиях действующего законодательства), сформированный в соответствии с требованием пункта 3 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Ивановской области на долгосрочный период¹⁸ в трех вариантах: базовом, консервативном и целевом. Установлено¹⁹, что **основные характеристики областного бюджета на 2021-2023 годы, предусмотренные Законопроектом, соответствуют параметрам базового варианта бюджетного прогноза Ивановской области.**

¹⁷ Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 15.02.2017 № 41-п «Об утверждении бюджетного прогноза Ивановской области на 2017 – 2030 годы»

¹⁸ утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 638-п «О бюджетном прогнозе Ивановской области на долгосрочный период»

¹⁹ требования части 2 ст. 172 БК РФ и постановления Правительства Ивановской области от 15.02.2017 № 41-п

Параметры областного бюджета на среднесрочный период установлены Законопроектом с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

В соответствии с Законопроектом доля доходов и расходов в общем объеме валового регионального продукта в трехлетнем периоде стабильно сокращается относительно уровня предшествующего года и составит в 2021, 2022 и 2023 годах по доходам – 19,8 %, 17,4 % и 13,1 % соответственно, по расходам 21,0 %, 17,6 % и 12,8 % соответственно.

Остатки средств областного бюджета на 01.01.2020 составляли 2 497 029,8 тыс. руб., принимая во внимание оценку ожидаемого исполнения областного бюджета за 2020 год, когда предполагается поступление доходов сверх утвержденного Законом о бюджете объемов в сумме 6 612 635,2 тыс. руб., а также исполнение расходов сверх утвержденных в сумме 5 437 093,1 тыс. руб., общий объем отклонений от утвержденных Законом о бюджете значений составит 1 175 542,1 тыс. руб. Вариант расчёта объема остатков средств на счете бюджета, на начало и конец финансового периода, на основе оценки ожидаемого исполнения областного бюджета в 2020 году и параметров Закона о бюджете и Законопроекта, выглядит следующим образом:

(в тыс. руб.)

Финансовый период	остатки средств на начало периода	изменение остатков средств на счетах*	остатки средств на конец периода	Расходы	процент от расходов
1	2	3	4 = 2 + 3	5	6 = 2 / 5 x 100
2020 год	2 497 029,80	-2 245 476,48 +1 175 542,1	1 427 095,42	52 122 328,8	4,8%
2021 год	1 427 095,42	-464 283,94	962 811,48	48 633 870,1	2,9%
2022 год	962 811,48	0,00	962 811,48	43 062 882,4	2,2%
2023 год	962 811,48	0,00	962 811,48	33 039 987,7	2,9%

* утверждено Законом о бюджете на 2020 год, на 2021 – 2023 годы установлено в Законопроекте

Как видно из таблицы, на 01.01.2021 на едином счете бюджета могут сформироваться остатки средств областного бюджета в объеме 1 427 095,4 тыс. руб. или 2,9 % от запланированного объема расходов на 2021 год, на 01.01.2022 - в объеме 962 811,5 тыс. руб. или 2,2 % от запланированного объема расходов на 2022 год, на начало 2023 года - в объеме 962 811,5 тыс. руб. или 2,9 % от запланированного объема расходов на 2023 год.

Кроме остатков на счетах, Законопроектом предлагается резервирование средств, в виде Резервного фонда Правительства Ивановской области (средства направляются на финансирование расходов, не предусмотренных в бюджете на соответствующий финансовый год и не имеющих регулярного характера), а также условно утверждаемых расходов на плановый период 2022 и 2023 годов. Таким образом, суммарный общий объем нераспределенных средств, составит:

(в тыс. руб.)

Финансовый период	остатки средств на начало периода	Резервный фонд Правительства Ивановской области	Условно утвержденные расходы	Общий объем «свободных» средств	Расходы	процент от расходов
1	2	3	4	5	6	7 = 5 / 6 x 100
2021 год	1 427 095,42	864 267,69	0,00	2 291 363,11	48 633 870,1	4,7%
2022 год	962 811,48	100 000,00	2 676 739,84	3 739 551,32	43 062 882,4	8,7%
2023 год	962 811,48	100 000,00	1 695 742,07	2 758 553,55	33 039 987,7	8,3%

Как видно из таблицы, принимая во внимание оценку ожидаемого исполнения областного бюджета в 2020 году и параметры Закона о бюджете и Законопроекта, в 2021 году суммарный общий объем нераспределенных средств составит 2,29 млрд руб., в 2022 году – 3,74 млрд руб., а в 2023 году – 2,76 млрд руб.

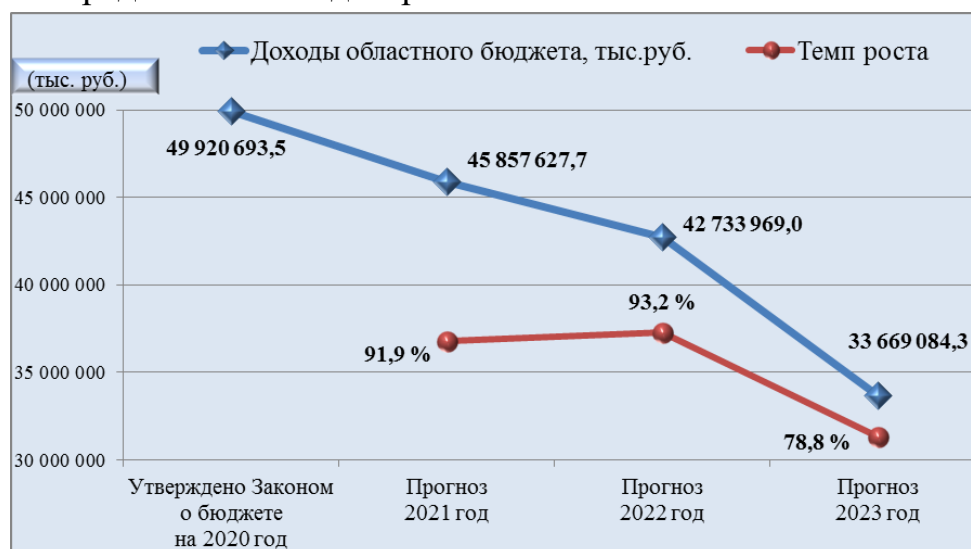
3. Анализ доходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов

Согласно представленному Законопроекту доходная часть областного бюджета на среднесрочный период сформирована в следующих объемах:

(в руб.)

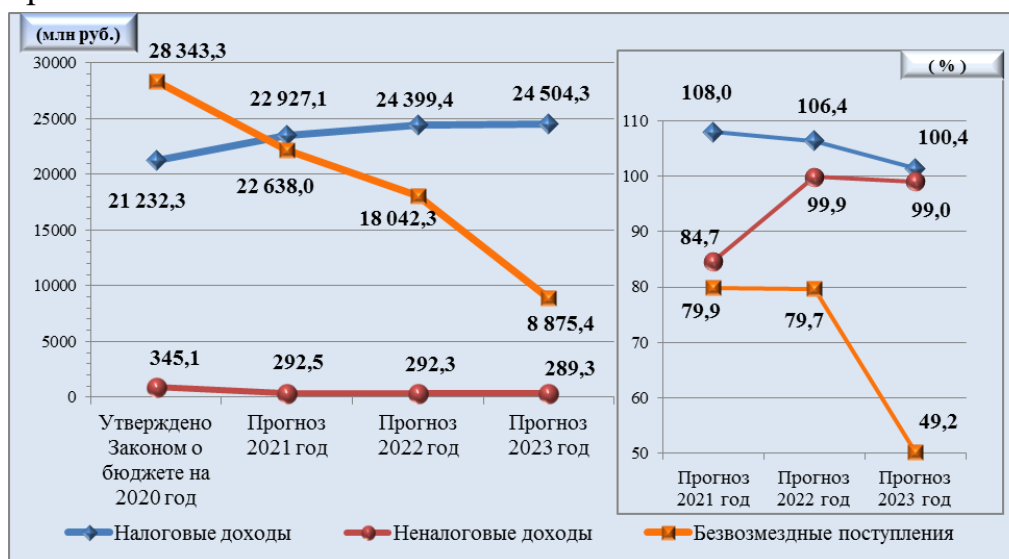
Группы доходов областного бюджета	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	Согласно Законопроекту на 2021 год	Темп роста к 2020 году, в %	Согласно Законопроекту на 2022 год	Темп роста к 2021 году, в %	Согласно Законопроекту на 2023 год	Темп роста к 2022 году, в %
1	2	3	4=3/2*100%	5	6=5/3*100%	7	8=7/5*100%
Налоговые доходы	21 232 261 311,81	22 927 083 714,18	108,0	24 399 358 037,77	106,4	24 504 341 311,46	100,4
Неналоговые доходы	345 149 018,21	292 500 416,59	84,7	292 336 860,55	99,9	289 313 687,76	99,0
Безвозмездные поступления	28 343 283 215,32	22 638 043 614,42	79,9	18 042 274 054,72	79,7	8 875 429 277,72	49,2
из них субвенции	2 942 831 900,00	3 151 615 700,00	107,1	3 173 900 800,00	100,7	0,00	0,0
Всего ДОХОДЫ:	49 920 693 545,34	45 857 627 745,19	91,9	42 733 968 953,04	93,2	33 669 084 276,94	78,8

Графически информация об объемах доходной части областного бюджета представлена на диаграмме ниже.



Как видно, из приведенных выше таблицы и диаграммы в среднесрочном периоде прогнозируется проседание доходной части областного бюджета в 2021 - 2023 годах за счет сокращения объема безвозмездных поступлений.

Наглядно динамика абсолютных показателей и темпов роста укрупненных показателей доходной части областного бюджета, прогнозируемых Законопроектом на период 2021 – 2023 годов представлены на диаграммах ниже:



В прогнозируемом трехлетнем периоде доходы областного бюджета ниже планового объема доходов на 2020 год.

Отметим, что объем доходов на 2021 год по отношению к планируемым Законом о бюджете на 2020 год ниже на 4 063 065 800,15 руб. или на 8,1 процентных пункта, в том числе по налоговым доходам прогнозируется рост поступлений на 1 694 822 402,37 руб. или на 8,0 процентных пункта, по неналоговым доходам прогнозируется снижение поступлений на 52 648 601,62 руб. или на 15,3 процентных пункта, по безвозмездным поступлениям прогнозируется спад объема поступлений на 5 705 239 600,90 руб. или на 20,1 процентных пунктов, вместе с тем отмечается положительная динамика поступления субвенций (107,1 %).

Объем налоговых доходов в 2021 - 2023 годах планируется наращивать год к году с замедлением динамики темпов роста от 108,0 % в 2021 году до 100,4 % в 2023 году. Поступление неналоговых доходов прогнозируется с отрицательной динамикой в 2021 году, когда планируемый объем составит лишь 84,7 % от уровня 2020 года, а в 2022 и 2023 годах поступления останутся примерно на уровне 2021 года. Объем безвозмездных поступлений Законопроектом прогнозируется с отрицательной динамикой в каждом из трех лет: в 2021 году -79,9 % к уровню 2020 года, в 2022 году – 79,7 % к

уровню 2021 года, в 2023 году – 49,2 % к уровню 2022 года. Согласно пояснительной записке к Законопроекту объемы безвозмездных поступлений из федерального бюджета будут уточнены в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов ко второму чтению законопроекта в Ивановской областной Думе.

Структура доходной части областного бюджета на 2021-2023 годы представлена в таблице:

(в руб.)

Показатели	Законопроект					
	2021 год		2022 год		2023 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	22 927 083 714,18	50,0	24 399 358 037,77	57,1	24 504 341 311,46	72,8
Неналоговые доходы	292 500 416,59	0,6	292 336 860,55	0,7	289 313 687,76	0,9
Безвозмездные поступления	22 638 043 614,42	49,4	18 042 274 054,72	42,2	8 875 429 277,72	26,4
Итого	45 857 627 745,19	100,00	42 733 968 953,04	100,00	33 669 084 276,94	100,00

Согласно приведенным данным, прогнозируемые на 2021 год доходы на 50,0 % сформированы за счет налоговых доходов. На 2022 год прогнозируется снижение доходной части областного бюджета относительно 2021 года, при этом значительно увеличится доля налоговых доходов до 57,1 % (с 50,0 % в 2021 году) и снизится доля безвозмездных поступлений до 42,2 % (с 49,4 % в 2021 году). В 2023 году по сравнению с 2022 годом структура доходов существенно изменится: доля налоговых доходов возрастет до 72,8 %, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 26,4 %.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Ивановской области на очередные 3 года остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ивановской области. Бюджетная и налоговая политика Ивановской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет строиться согласно приоритетам и направлениям, обозначенным в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2020 - 2022 годы с учетом текущей ситуации в экономике области, столкнувшейся с последствиями распространения в 2020 году новой коронавирусной инфекции.

Так, одним из основных направлений налоговой политики Ивановской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов остается реализация мер налогового стимулирования, способствующих повышению инвестиционной привлекательности экономики Ивановской области, а также поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации указанного направления в 2020 году внесены изменения²⁰ в Закон Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» в части установления категорий налогоплательщиков и размера инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, снятия ограничения срока применения пониженной налоговой ставки для организаций – участников специального инвестиционного контракта, повышения ответственности инвестора за неисполнение условий инвестиционного соглашения. Также, внесены изменения в Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в части уточнения налоговых льгот, предусмотренных для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов, в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством, признания утратившими силу положений о том, что от уплаты налога освобождаются организации, реализующие инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот», в отношении имущества, созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционных проектов, учитываемого на балансе в качестве объектов основных средств, повышения ответственности инвестора за неисполнение условий инвестиционного соглашения.

При реализации бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов одним из направлений являлось создание правовой основы для проведения оценки эффективности применения региональных налоговых льгот в целях ежегодного мониторинга и актуализации в рамках принятого на федеральном уровне перехода к их учету в составе налоговых расходов государственных программ Ивановской области. В соответствии со статьей 174.3 БК РФ постановлением Правительства Ивановской области от 02.09.2019 № 363-п²¹ установлен Порядок формирования перечня налоговых расходов Ивановской области. В 2020 году постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 166-п утвержден Порядок оценки налоговых расходов Ивановской области, определяющий процедуру проведения оценки налоговых расходов

²⁰Закон Ивановской области от 29.10.2020 № 66-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ивановской области и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области в сфере оказания поддержки инвестиционной деятельности»

²¹Постановление Правительства Ивановской области от 02.09.2019 № 363-п «Об установлении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ивановской области».

Ивановской области исполнительными органами государственной власти Ивановской области.

Как и определено Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области в 2020 году впервые была проведена²² оценка эффективности налоговых расходов за 2018 год в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов. Информация об оценке в соответствии с установленным порядком представлена в Департамент финансов Ивановской области письмом от 25.05.2020 № 05-01-18/363. В целях исключения дублирования в региональных нормативных актах положений о проведении оценки эффективности в отношении уже предоставленных налоговых льгот (расходов) в порядок, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 25.06.2008 № 150-п «О Порядке оценки эффективности установления налоговых льгот» (далее – Порядок, утвержденный № 150-п), были внесены изменения в части применения его только в отношении планируемых к предоставлению налоговых льгот (постановление Правительства Ивановской области от 05.10.2020 № 483-п).

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент экономического развития) так же осуществил оценку эффективности предоставления налоговых льгот за 2019 год²³, в соответствии с Порядком, утвержденным № 150-п²⁴ (согласно редакции от 02.06.2015):

1) по налогу на имущество организаций, основным видом деятельности которых является аэропортовая деятельность, за 2019 год бюджетная эффективность сложилась отрицательная и составила «-0,23» руб. на 1 руб. выпадающих доходов от предоставления установленной налоговой ставки. В 2018 году бюджетная эффективность составляла 0,1 руб. на 1 руб. налоговой льготы. Как отмечено в Аналитической записке о результатах оценки эффективности предоставления налоговых льгот в 2019 году²⁵ (далее – Аналитическая записка), несмотря на отрицательную бюджетную эффективность, предоставление льготы по налогу на имущество организациям, основным видом деятельности которых является аэропортовая деятельность, влечет за собой значительные социальный и финансовый положительные эффекты. К данной категории налогоплательщиков относится ООО «Центр Авиа», от деятельности которого напрямую зависит

²² Письмо Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 12.11.2020 № 05-01-19/690.

²³ Информация представлена Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области (письмо от 12.11.2020 № 05-01-19/690) по запросу Контрольно-счетной палаты.

²⁴ Результаты проведенной оценки эффективности налоговых льгот за 2019 год в соответствии с порядком, утвержденным № 150-п, направлены в Правительство Ивановской области письмом от 21.09.2020 № 05-01-20/601.

²⁵ Информация представлена Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области (письмо от 12.11.2020 № 05-01-19/690) по запросу Контрольно-счетной палаты

дальнейшее социально-экономическое развитие региона и повышение его инвестиционной привлекательности, так как Ивановский аэропорт является одним из основных областных транспортных узлов Ивановской области. Предоставление льготы по налогу на имущество организаций для данной категории налогоплательщиков имеет положительный социальный эффект, поскольку создает условия, способствующие сохранению существующих рабочих мест. Льгота была установлена на период с 01.01.2018 по 31.12.2020. Департаментом экономического развития рекомендуется сохранение действия льготы, так как это будет способствовать дальнейшему развитию сферы авиаперевозок, расширению экономической активности региона, созданию благоприятных условий для увеличения инвестиционной привлекательности региона с учетом социальной значимости и перспективности развития Ивановского аэропорта.

2) по налогу на имущество организаций в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета в 2019 году бюджетная эффективность предоставленной льготы сложилась отрицательная и составила «-7,57» руб. на 1 руб. выпадающих доходов от предоставления установленной налоговой ставки (в 2018 году составляла «-17,3» руб. на 1 руб. налоговой льготы). Налоговая льгота была установлена на период до 01.01.2020.

3) по налогу на имущество организаций, предоставляющих услуги по круглогодичному санаторно-оздоровительному отдыху детей с ценой путевки, установленной Правительством Ивановской области бюджетная эффективность льготы в 2019 году сложилась отрицательная и составила «-0,05» руб. на 1 руб. налоговой льготы (в 2018 году бюджетная эффективность составляла 1,25 руб. на 1 руб. налоговой льготы). Департаментом экономического развития рекомендуется сохранение действия данной льготы, поскольку предоставление указанной льготы имеет социальную направленность и создает условия для снижения затрат организаций, предоставляющих услуги по круглогодичному санаторно-оздоровительному отдыху детей и, следовательно, для сохранения и развития таких услуг.

4) по налогу на прибыль организаций для организаций, реализующих инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот» в 2019 году бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы сложилась отрицательная и составила «-4,22» руб. на 1 руб. выпадающих доходов от предоставления

установленной налоговой ставки (в 2018 году бюджетная эффективность налоговой льготы составляла 2,77 руб.). Согласно Аналитической записке применение налоговой льготы по налогу на прибыль организаций является стимулом для вложения инвестиций на территории Ивановской области, развития промышленных предприятий, что влечет за собой социальный и финансовый положительные эффекты. Социальная эффективность предоставления налоговой льготы для организаций, реализующих инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области, в 2019 году составила 50 сохраненных рабочих мест. Департаментом экономического развития рекомендовано сохранение действия налоговой льготы.

Так же, бюджетная эффективность налоговых льгот по транспортному налогу по категориям налогоплательщиков сложилась отрицательной:

- по транспортному налогу для граждан России, признаваемые в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ ветеранами Великой Отечественной войны бюджетная эффективность льготы в 2019 году сложилась отрицательная и составила «-1» руб. на рубль налоговой льготы,

- по транспортному налогу для физических лиц, которые в соответствии с федеральным законодательством признаются инвалидами, ветеранами боевых действий, гражданами, подвергшимися воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, гражданами, подвергшимися воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, бюджетная эффективность льготы за 2019 год сложилась отрицательная и составила «-0,23» руб. на 1 руб. налоговой льготы.

Социальная и финансовая эффективность предоставления льгот по транспортному налогу по данным категориям налогоплательщиков (физическим лицам) являются положительными, поскольку льготы направлены на поддержку социально незащищенных категорий граждан, а также на поддержку граждан, имеющих особые заслуги перед государством, и являются востребованной большей их частью, имеющих соответствующие автотранспортные средства. Льготы по транспортному налогу, предоставленные данным категориям налогоплательщиков, имеют социальную направленность. В связи с этим, несмотря на низкую бюджетную эффективность, Департаментом экономического развития рекомендуется сохранение предоставления налоговых льгот данным категориям налогоплательщиков.

Таким образом, несмотря на отрицательную бюджетную эффективность предоставления 5-ти вышеуказанных налоговых льгот за 2019 год, рекомендовано продолжить их предоставление, учитывая их положительную социальную и финансовую эффективность.

В 2020 году внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Так, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.01.2021 утрачивает силу статья 59 БК РФ, устанавливающая предельный срок внесения в законодательство субъекта РФ о налогах и сборах, законы субъекта РФ, регулирующие бюджетные правоотношения изменений, приводящих к изменению доходов бюджетов.

В соответствии с Федеральным законом от 01.10.2020 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» расширяются бюджетные полномочия субъектов РФ по установлению дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системой налогообложения, подлежащего зачислению в бюджет субъекта РФ. Положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции указанного Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов).

Необходимо отметить, что Департаментом финансов Ивановской области разработан проект закона Ивановской области, предусматривающий изменения в Закон Ивановской области от 10.10.2005 № 121-ОЗ «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами», в части установления дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов Ивановской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, который уже направлен на рассмотрение в Ивановскую областную Думу и, соответственно, в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения. Согласно указанному проекту закона предусматривается вступление в силу закона с

01.01.2021 и распространение действия закона на правоотношения, возникающие при составлении областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ивановской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Законопроектом предусмотрено, что дифференцированные нормативы должны устанавливаться законом об областном бюджете.

Статьей 2 Законопроекта устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 3 к Законопроекту.

В 2020 году внесены изменения в налоговое законодательство. Так, Федеральным законом от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, среди которых:

- установление переходного периода для налогоплательщиков, превысивших показатели, позволяющие применять упрощенную систему налогообложения. Переходным периодом смогут воспользоваться налогоплательщики, у которых по итогам отчетного (налогового) периода не соблюдены условия применения данного налогового режима: доходы превысили 150 млн руб., но не более чем на 50 млн руб., и (или) средняя численность работников превысила 100 человек, но не более чем на 30 человек. Налоговая ставка для налогоплательщиков, применяющие в качестве объекта налогообложения доходы налоговая ставка увеличивается с 6 до 8 процентов, а для налогоплательщиков, у которых объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов - с 15 до 20 процентов.

- продление до 1 января 2024 года права регионов устанавливать нулевую ставку для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения, зарегистрированных впервые, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Следует отметить, что в рамках реализации указанного изменения в Налоговый кодекс РФ в регионе принят Закон Ивановской области от 29.10.2020 № 64-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные

акты Ивановской области в сфере патентной и упрощенной систем налогообложения», в соответствии с которым продлено до 01.01.2024 действие нулевой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения²⁶ (осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности).

В соответствии с пунктом 8 статьи 5 Федерального закона от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» положения главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» части второй Налогового кодекса Российской Федерации не применяются с 01.01.2021. В этой связи налогоплательщики с 01.01.2021 не вправе продолжать применять систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и могут выбрать иной режим налогообложения.

Также, Контрольно-счетная палата отмечает, что с 2021 года отменяется понижающий коэффициент 0,7, применяемый при подаче заявления и уплаты государственной пошлины физическими лицами с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, региональных порталов государственных и муниципальных услуг и иных порталов, интегрированных с единой системой идентификации и аутентификации, введенный Федеральным законом от 30.11.2016 № 402-ФЗ «О внесении изменения в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»; с 2022 года прекращает действие ограничение по переносу убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 50 процентов налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода по налогу на прибыль организаций (Федеральный закон от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

С 2015 года статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации субъекты наделены полномочиями по установлению коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда и используемого при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами по месту осуществления деятельности на основании выданного патента. На

²⁶ В соответствии с положениями БК РФ доходы от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, подлежат зачислению по нормативу 100 % в бюджеты городских округов и муниципальных районов.

территории Ивановской области на 2020 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда установлен в размере 1,736²⁷. Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области предусмотрено продлить действие данного коэффициента. Согласно информации Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты²⁸, в соответствии со статьей 227.1 части второй НК РФ в целях реализации полномочий по правовому регулированию налогообложения иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Ивановской области на основании патента, Комитетом разработан проект закона Ивановской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2021 год», который согласован с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области, Департаментом финансов Ивановской области и Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области. Проект закона находится на согласовании в Главном правовом управлении Правительства Ивановской области, после подписания Губернатором Ивановской области будет направлен на рассмотрение в Ивановскую областную Думу.

В составе материалов к Законопроекту, как того требует статья 184.2 БК РФ, представлен реестр источников доходов областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – реестр источников доходов областного бюджета), который согласно пункту 1 статьи 47.1 БК РФ обязаны вести финансовые органы субъектов Российской Федерации. Контрольно-счетной палатой установлено, что реестр источников доходов областного бюджета составлен по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 27.10.2017 № 382-п. Следует отметить, что с учетом предложения Контрольно-счетной палаты (по результатам экспертизы законопроекта об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов) представленный реестр источников доходов областного бюджета дополнен строкой с подписью должностного лица, что соответствует форме.

Приложение 1 к Законопроекту устанавливает²⁹ нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом

²⁷Закон Ивановской области от 29.11.2019 № 65-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2020 год».

²⁸Письмо Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции от 11.11.2020 № 07-2111.

²⁹В соответствии с частью 2 статьи 184.1 БК РФ

территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области и бюджетами муниципальных образований Ивановской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов **без изменений по отношению к Закону о бюджете.**

Пунктом 1 статьи 3 Законопроекта утверждаются показатели доходов областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 4 к Законопроекту, что соответствует требованиям статьи 3 Закона о бюджетном процессе. Статьей 4 Законопроекта утверждается перечень главных администраторов доходов областного бюджета, что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

В соответствии с требованиями статьи 4 Закона о бюджетном процессе в составе материалов, представленных с Законопроектом, содержатся расчеты поступлений в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов.

3.1. Анализ налоговых доходов

Анализ динамики изменения налоговых доходов областного бюджета в прогнозируемом трехлетнем периоде представлен в таблице:

(в руб.)

Наименование налогов и платежей	Законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
	2021 год	2022 год	2023 год	2021 г. к 2020 г.*	2022 г. к 2021 г.	2023 г. к 2022 г.
1	2	3	4	5	6	7
ИТОГО	22 927 083 714,18	24 399 358 037,77	24 504 341 311,46	108,0	106,4	100,4
Налоги на прибыль, доходы	11 474 792 000,00	11 647 049 000,00	12 134 631 000,00	102,3	101,5	104,2
Налог на прибыль организаций	4 015 952 000,00	4 048 143 000,00	4 273 866 000,00	106,5	100,8	105,6
Налог на доходы физических лиц	7 458 840 000,00	7 598 906 000,00	7 860 765 000,00	100,2	101,9	103,4
Акцизы по подакцизным товарам	5 907 378 239,51	7 064 475 358,21	6 533 108 858,21	124,4	119,6	92,5
Налоги на совокупный доход, в том числе:	2 613 809 000,00	2 776 456 000,00	2 945 777 000,00	111,3	106,2	106,1
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	<i>2 606 546 000,00</i>	<i>2 768 888 000,00</i>	<i>2 937 906 000,00</i>	111,0	106,2	106,1
<i>Налог на профессиональный доход</i>	<i>7 263 000,00</i>	<i>7 568 000,00</i>	<i>7 871 000,00</i>	-	104,2	104,0
Налоги на имущество, в том числе:	2 799 235 000,00	2 782 567 000,00	2 767 345 000,00	100,2	99,4	99,5
<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>2 010 665 000,00</i>	<i>1 982 724 000,00</i>	<i>1 955 202 000,00</i>	100,5	98,6	98,6
<i>Транспортный налог</i>	<i>787 394 000,00</i>	<i>798 667 000,00</i>	<i>810 967 000,00</i>	99,7	101,4	101,5
<i>Налог на игорный бизнес</i>	<i>1 176 000,00</i>	<i>1 176 000,00</i>	<i>1 176 000,00</i>	63,6	100,0	100,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	939 000,00	940 000,00	940 000,00	154,2	100,1	100,0
<i>Налог на добычу полезных ископаемых</i>	<i>22 000,00</i>	<i>23 000,00</i>	<i>23 000,00</i>	95,7	104,5	100,0
<i>Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов</i>	<i>917 000,00</i>	<i>917 000,00</i>	<i>917 000,00</i>	156,5	100,0	100,0
Государственная пошлина	130 916 074,67	127 858 579,56	122 529 653,25	101,3	97,7	95,8
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам, из них:	14 400,00	12 100,00	9 800,00	114,3	84,0	81,0
<i>Платежи за пользование природными ресурсами</i>	<i>3 000,00</i>	<i>3 000,00</i>	<i>3 000,00</i>	100,0	100,0	100,0
<i>Налог на имущество предприятий</i>	<i>2 000,00</i>	<i>1 500,00</i>	<i>1 000,00</i>	66,7	75,0	66,7

Наименование налогов и платежей	Законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
	2021 год	2022 год	2023 год	2021 г. к 2020 г.*	2022 г. к 2021 г.	2023 г. к 2022 г.
1	2	3	4	5	6	7
Налог на пользователей автомобильных дорог	2 000,00	1 000,00	0,00	100,0	50,0	0,0
Налог с продаж	4 400,00	3 600,00	2 800,00	275,0	81,8	77,8
Сбор на нужды образовательных учреждений, взимаемый с юридических лиц	3 000,00	3 000,00	3 000,00	100,0	100,0	100,0

* Согласно Закону о бюджете

Сравнение показателей Законопроекта по объемам налоговых источников на 2021 год с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2020 год, представлено в таблице:

(в руб.)

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	Показатели Законопроекта на 2021 год	Отклонение	
			сумма	в процентных пунктах
1	2	3	4	5
ИТОГО	21 232 261 311,81	22 927 083 714,18	1 694 822 402,37	8,0
Налоги на прибыль, доходы	11 212 881 200,00	11 474 792 000,00	261 910 800,00	2,3
Налог на прибыль организаций	3 771 715 200,00	4 015 952 000,00	244 236 800,00	6,5
Налог на доходы физических лиц	7 441 166 000,00	7 458 840 000,00	17 674 000,00	0,2
Акцизы по подакцизным товарам	4 748 709 911,81	5 907 378 239,51	1 158 668 327,70	24,4
Налоги на совокупный доход, в том числе:	2 347 622 000,00	2 613 809 000,00	266 187 000,00	11,3
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 347 622 000,00	2 606 546 000,00	258 924 000,00	11,0
Налог на профессиональный доход	-	7 263 000,00	7 263 000,00	-
Налоги на имущество, в том числе:	2 793 187 000,00	2 799 235 000,00	6 048 000,00	0,2
Налог на имущество организаций	2 001 193 000,00	2 010 665 000,00	9 472 000,00	0,5
Транспортный налог	790 146 000,00	787 394 000,00	-2 752 000,00	-0,3
Налог на игорный бизнес	1 848 000,00	1 176 000,00	-672 000,00	-36,4
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	609 000,00	939 000,00	330 000,00	54,2
Государственная пошлина	129 239 600,00	130 916 074,67	1 676 474,67	1,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, из них:	12 600,00	14 400,00	1 800,00	14,3
Платежи за пользование природными ресурсами	3 000,00	3 000,00	0,00	0,0
Налог на имущество предприятий	3 000,00	2 000,00	-1 000,00	-33,3
Налог на пользователей автомобильных дорог	2 000,00	2 000,00	0,00	0,0
Налог с продаж	1 600,00	4 400,00	2 800,00	175,0
Сбор на нужды образовательных учреждений, взимаемый с юридических лиц	3 000,00	3 000,00	0,00	0,0

Прогнозируемые назначения по налоговым доходам на 2021 год увеличиваются по сравнению с утвержденными на 2020 год Законом о бюджете на 1 694 822 402,37 руб. или на 8,0 процентных пункта по всем семи подгруппам налоговых доходов.

Структура налоговых доходов областного бюджета на 2021 - 2023 годы представлена в таблице:

(в %)

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	Законопроект		
		2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
ИТОГО	100,0	100,0	100,0	100,0
Налог на прибыль организаций	17,8	17,5	16,6	17,4
Налог на доходы физических лиц	35,0	32,5	31,1	32,1

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	Законопроект		
		2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
Акцизы по подакцизным товарам	22,4	25,8	29,0	26,7
Налоги на совокупный доход, в том числе:	11,1	11,4	11,4	12,0
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	11,1	11,4	11,3	12,0
<i>Налог на профессиональный доход</i>	-	0,0	0,0	0,0
Налоги на имущество, в том числе:	13,2	12,2	11,4	11,3
<i>Налог на имущество организаций</i>	9,4	8,8	8,1	8,0
<i>Транспортный налог</i>	3,7	3,4	3,3	3,3
<i>Налог на игорный бизнес</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
Налог на добычу полезных ископаемых	0,0	0,0	0,0	0,0
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная пошлина	0,6	0,6	0,5	0,5
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, из них:	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Платежи за пользование природными ресурсами</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Налог на имущество предприятий</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Налог на пользователей автомобильных дорог</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Налог с продаж</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Сбор на нужды образовательных учреждений, взимаемый с юридических лиц</i>	0,0	0,0	0,0	0,0

В 2021 году структура налоговых доходов областного бюджета существенных изменений в сравнении в 2020 годом не имеет. Основную долю доходов областного бюджета в 2021 году, по-прежнему, будут составлять доходы по четырем основным доходным источникам областного бюджета: налогу на доходы физических лиц, налогу на прибыль организаций, акцизам и налогам на имущество. Однако, уменьшится доля налога на доходы физических лиц и налогов на имущество, увеличится доля акцизов. Вместе с тем к концу трехлетнего периода явно прослеживается структурный сдвиг, когда налоги на имущество в перечне 4-х основных доходных источников областного бюджета сменяют налоги на совокупный доход.

По **налогу на прибыль организаций** сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная Законопроектом, на 2021 год составляет 4 015 952 000,00 руб. (106,5 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год), на 2022 год – 4 048 143 000,00 руб. (100,8 % к прогнозу поступлений 2021 года), на 2023 год – 4 273 866 000,00 руб. (105,6 % к прогнозу поступлений 2022 года).

В основу расчета прогноза налога на прибыль организаций, произведенного главным администратором доходного источника УФНС России по Ивановской области, принят показатель Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов – прибыль прибыльных организаций, учтены поступления налога от обособленных подразделений, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области, головные организации которых

зарегистрированы в других субъектах Российской Федерации, поступления от контрольной работы, а также поступления налога на прибыль организаций от участников консолидирующих групп налогоплательщиков. Расчетный уровень собираемости налога на прибыль организаций прогнозируется в размере 98,5 %.

Согласно представленному УФНС России по Ивановской области расчету, прогнозируемая сумма недопоступления налога на прибыль организаций в связи с предоставлением льгот и преференций составит в 2021 году 147 841,0 тыс. руб., в 2022 году – 176 757,0 тыс. руб., в 2023 году – 137 907,0 тыс. руб.

По **налогу на доходы физических лиц**, составляющему наибольший удельный вес в налоговых доходах областного бюджета, сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная Законопроектом, составляет на 2021 год 7 458 840 000,00 руб. (100,2 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год), на 2022 год – 7 598 906 000,00 руб. (101,9 % к прогнозу поступлений 2021 года), на 2023 год – 7 860 765 000,00 руб. (103,4 % к прогнозу поступлений 2022 года).

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц произведен УФНС России по Ивановской области в разрезе соответствующих кодов бюджетной классификации, согласно приказу Минфина России от 06.06.2019 № 85н³⁰.

В основу расчета прогноза налога на доходы физических лиц принят показатель Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов – фонд начисленной заработной платы. Основная доля налога на доходы физических лиц (в 2021 году - 97,3 %) поступит от налога, уплачиваемого налоговыми агентами.

Поступления **акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации** на 2021 год прогнозируются в сумме 5 907 378 239,51 руб. (124,4 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год). В 2022 году ожидаемое поступление акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, составит 7 064 475 358,21 руб. (119,6 % к прогнозу поступлений 2021 года), в 2023 году – 6 533 108 858,21 руб. (92,5 % к прогнозу поступлений 2022 года).

Расчет прогноза поступлений в областной бюджет доходов от акцизов на пиво произведен УФНС России по Ивановской области. Поступления **акцизов на пиво** в областной бюджет на 2021 год прогнозируются в сумме

³⁰Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

1 146 120 000,00 руб. при выпуске пива в объеме 5 000 тыс. дкл (что соответствует показателям Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов) и ставке акциза 23 руб. за 1 литр. Согласно Законопроекту поступление акцизов на пиво в 2022 году составит 1 200 000 000,00 руб., в 2023 году – 1 200 000 000,00 руб. при выпуске пива в объеме 5 000 тыс. дкл ежегодно и ставке акциза 24 руб. за 1 литр в 2022 году и 24 руб. за 1 литр в 2023 году. Следует отметить, что в соответствии с **Федеральным законом от 15.10.2020 № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье» (далее – Федеральный закон № 321-ФЗ) (вступает в силу с 01.01.2021) на 2023 год предусмотрена ставка акциза 25 руб. за литр. Таким образом, прогноз поступлений акцизов на пиво на плановый период 2023 года подлежит пересчету с учетом ставки акциза 25 руб. за литр.**

Расчет прогноза поступлений в областной бюджет акцизов на **алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов** произведен УФНС России по Ивановской области. Согласно расчету акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов на 2021 - 2022 годы не прогнозируются в связи с установлением Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» особого порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию между субъектами Российской Федерации только на 2020-2022 годы. На 2023 год прогноз поступлений акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов составит 362 518 000,00 руб. при объеме производства продукции в натуральном выражении – 230 тыс. дкл (что соответствует показателям Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов) и ставке акциза 589 руб. за 1 литр. Следует отметить, что в соответствии с **Федеральным законом от № 321-ФЗ на 2023 год ставка акциза предусмотрена в размере 613 руб. за литр. Таким образом, прогноз поступлений доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов на плановый период 2023 года подлежит пересчету с учетом ставки акциза в размере 613 руб. за литр.**

Согласно представленным разработчиком Законопроекта расчету, прогноз поступлений **доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов**, на 2021 год составит 754 637 200,00 руб., на 2022 год – 886 284 500,00 руб. Прогноз поступлений по данному налоговому источнику на 2021 и 2022 годы соответствует бюджетным назначениям, утвержденным в приложении 3 к Закону о бюджете. Согласно пояснениям к представленному расчету прогноза поступлений по данному доходному источнику поступления доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию на 2023 год не прогнозируются в связи с тем, что особый порядок распределения доходов от акцизов на алкогольную продукцию между субъектами установлен Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020-2022 годы.

Прогноз поступлений **доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты** составит на 2021 год 3 999 621 039,51 руб., в том числе:

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации – 2 346 472 331,34 руб.,

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 1 653 148 708,17 руб.;

на 2022 год – 4 970 590 858,21 руб., в том числе:

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации – 2 469 154 930,69 руб.,

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 2 501 435 927,52 руб.

и, как отмечено в Пояснительной записке к Законопроекту, соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным в приложении 3 к Закону о бюджете. Поступления на 2023 год спрогнозированы на уровне 2022 года.

Следует отметить, что в соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Федерального закона) в 2021-2023 годах доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяются в следующем порядке:

1) в 2021 году:

77,7 процента указанных доходов - по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к проекту Федерального закона³¹ (в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) – для Ивановской области норматив установлен в размере 0,5719;

22,3 процента указанных доходов - по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 3 к проекту Федерального закона³² (в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») – для Ивановской области норматив установлен в размере 1,2635;

2) в 2022 году:

69,9 процента указанных доходов по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к проекту Федерального закона - для Ивановской области установлен в размере – 0,5692;

30,1 процента указанных доходов по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 3 к проекту Федерального закона - для Ивановской области установлен в размере – 1,2052;

3) в 2023 году:

63,5 процента указанных доходов по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к проекту Федерального закона - для Ивановской области установлен в размере – 0,5655;

36,5 процента указанных доходов по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 3 к проекту Федерального закона - для Ивановской области установлен в размере – 1,2052.

Анализ изменения нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации представлен в таблице:

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
Федеральный бюджет, %	33,4	25,1	16,7	8,4
Бюджеты субъектов Российской Федерации, %	66,6	74,9	83,3	91,6
Доходы, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяются:				

³¹Устанавливает нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации

³²Устанавливает нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
- в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации (по установленным нормативам), %	87,4	77,7	69,9	63,5
<i>норматив для Ивановской области (в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)</i>	<i>0,5460</i>	<i>0,5719</i>	<i>0,5692</i>	<i>0,5655</i>
- в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (по установленным нормативам), %	12,6	22,3	30,1	36,5
<i>норматив для Ивановской области (в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»)</i>	<i>1,3063</i>	<i>1,2635</i>	<i>1,2052</i>	<i>1,2052</i>

Как видно из таблицы, норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации увеличивается с 74,9 % в 2021 году до 91,6 % в 2023 году (при действующем в 2020 году – 66,6 %). В 2021 году для Ивановской области увеличивается норматив распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации с 0,5460 % до 0,5719 % и его снижение отмечается в 2022-2023 годах – до 0,5692 % и 0,5655 % соответственно.

Контрольно-счетная палата, проанализировав порядки распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2021-2022 годы, установленные проектом Федерального закона и Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», констатирует отсутствие изменений в нормативах зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также изменения нормативов распределения указанных доходов для Ивановской области.

Согласно представленному разработчиком Законопроекта расчету, прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), непищевого сырья и спиртосодержащую продукцию производимые на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете) на 2021 год прогнозируются в сумме 7 000 000,00 руб., на 2022 год – в сумме 7 600 000,00 руб. Согласно Пояснительной записке к Законопроекту прогноз на 2021-2022 годы соответствует бюджетным назначениям, утвержденным в приложении 3 к Закону о бюджете. На 2023 год поступления доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый,

произведенный из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию не прогнозируются в связи с тем, что особый порядок распределения доходов от акцизов по указанным подакцизным товарам между субъектами установлен Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» только на 2020 – 2022 годы.

Отметим, что в соответствии с проектом Федерального закона доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый, произведенный из пищевого или непищевого сырья на территории Российской Федерации, акцизов на спиртосодержащую продукцию, произведенную на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 50 процентов объема указанных доходов, направляются территориальными органами Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам согласно приложению 7 к проекту Федерального закона³³. Для Ивановской области норматив установлен на 2021-2023 годы в размере 1,3847 в каждом году.

Согласно Приложению № 6 к Пояснительной записке к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³⁴ для Ивановской области доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый и спиртосодержащую продукцию на 2021 год прогнозируются в сумме 34,0 млн руб. Поступление доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый и спиртосодержащую продукцию на 2022 и 2023 годы, с учетом нормативов распределения для Ивановской области 1,3847 ежегодно, прогнозируется в сумме 36,9 млн руб. и 40,0 млн руб. соответственно³⁵.

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, доходов от уплаты акцизов на

³³ Устанавливает нормативы распределения 50 процентов доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

³⁴ Приложение № 6 «Нормативы зачисления 50% поступлений акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию, произведенных на территории Российской Федерации, и прогнозируемые суммы соответствующих поступлений в разрезе субъектов Российской Федерации» к пояснительной записке к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

³⁵ Проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» размещен на официальном сайте Государственной Думы <http://duma.gov.ru/>

спирт этиловый, произведенный из пищевого или непищевого сырья на территории Российской Федерации, акцизов на спиртосодержащую продукцию, произведенную на территории Российской Федерации, подлежат корректировке в случае получения уточненного прогноза доходов от главного администратора доходов (Управления Федерального казначейства по Ивановской области) или установления особого порядка распределения доходов от указанных акцизов на 2023 год.

Прогноз поступления **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, в областной бюджет на 2021 год составляет 2 606 546 000,00 руб. (111,0 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год), на 2022 год – 2 768 888 000,00 руб. (106,2 % к прогнозу поступлений 2021 года), на 2023 год 2 937 906 000,00 руб. (106,1 % к прогнозу поступлений 2022 года).

В основу расчета, произведенного УФНС России по Ивановской области, приняты показатели объема валового регионального продукта (по Прогнозу социально-экономического развития Ивановской области на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов), а также в расчете учтены суммы страховых взносов во внебюджетные фонды, уровень собираемости, изменения законодательства о налогах и сборах (согласно Пояснительной записке к Законопроекту учтено увеличение количества налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в связи с отменой единого налога на вмененный доход с 2021 года, а также передача по дифференцированным нормативам отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов с 2021 года 5% доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области).

Расчет произведен с учетом прогнозируемой суммы недопоступления налога в связи с установлением пониженных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, которая, согласно расчету:

- с налоговой базы «доходы», составит в 2021 -2023 годах 42 000,00 тыс. руб. ежегодно;

- с налоговой базы «доходы, уменьшенные на величину расходов», составит в 2021 -2023 годах 260 000,00 тыс. руб. ежегодно.

Контрольно-счетная палата отмечает, что период действия пониженных ставок не продлен и согласно Закону Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» действует до 2021 года включительно и, соответственно, правовые основания их применения для прогнозирования на 2022 и 2023 годы отсутствуют. Вместе с тем, в соответствии с Основными

направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в целях стимулирования развития малого и среднего предпринимательства на территории Ивановской области на период до 2024 года будет продлено действие пониженных ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по отдельным видам экономической деятельности. Для плательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, ставка сохранится в размере 5 процентов. В случае, если объектом налогообложения являются доходы, будет действовать ставка в размере 4 процентов.

С 01.07.2020 на территории Ивановской области введен специальный налоговый режим **«Налог на профессиональный доход»**³⁶. Положениями статей 56 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что налоговые доходы, поступившие в счет уплаты налога на профессиональный доход, подлежат зачислению по нормативу 63 % в бюджеты субъектов Российской Федерации и 37 % в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Расчет прогноза поступлений в областной бюджет доходов от указанного доходного источника произведен УФНС России по Ивановской области. В основу расчета принята прогнозируемая налоговая база от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав), эффективная налоговая ставка, расчетный уровень собираемости, норматив распределения доходов в областной бюджет.

Поступление налога прогнозируется на 2021 год в сумме 7 263 000,00 руб., на 2022 год – в сумме 7 568 000,00 руб., на 2023 год – в сумме 7 871 000,00 руб.

Согласно Законопроекту прогноз **налога на имущество организаций** на 2021 год составит 2 010 665 000,00 руб. (100,5 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год). В плановом периоде наблюдается отрицательная динамика прогноза поступлений по указанному доходному источнику: в 2022 году прогноз поступлений составит 1 982 724 000,00 руб. (98,6 % к прогнозу 2021 года), в 2023 году – 1 955 202 000,00 руб. (98,6 % к прогнозу 2022 года). Расчет поступлений в областной бюджет доходов от налога на имущество организаций произведен УФНС России по Ивановской области. Согласно пояснительной записке к Законопроекту в основу расчета поступлений по налогу на имущество организаций принята прогнозируемая налоговая база, сформированная

³⁶Закон Ивановской области от 29.05.2020 № 28-ОЗ «О введении в действие на территории Ивановской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

исходя из данных о налоговой базе за 2019 год согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций (форма 5-НМО). Согласно представленному расчету, прогнозируемый объем налоговых льгот, установленных на региональном уровне, составляет в 2021 году 17 058,0 тыс. руб., в 2022 году – 16 901,0 тыс. руб., в 2023 году - 9 206,0 тыс. руб.

Поступление **транспортного налога** на 2021 год в областной бюджет прогнозируется в сумме 787 394 000,00 руб. (99,7 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год), на 2022 год – в сумме 798 667 000,00 руб. (101,4 % к прогнозу 2021 года), на 2023 год – в сумме 810 967 000,00 руб. (101,5 % к прогнозу 2022 года).

Расчет произведен УФНС России по Ивановской области исходя из прогнозируемой налоговой базы и с учетом коэффициента собираемости. Ожидаемая сумма недопоступления транспортного налога в связи с предоставлением налоговых льгот Законом Ивановской области от 28.11.2002 № 88-ОЗ «О транспортном налоге» на 2021 - 2023 годы составит 5 239,0 тыс. руб. ежегодно.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту по состоянию на 1 сентября 2020 года недоимка по налогам и сборам в областной бюджет без учета недоимки организаций, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, находящихся в процедурах банкротства, составляла 593,1 млн. руб., из которой 48,6% или 288,2 млн. руб. приходится на недоимку по транспортному налогу с физических лиц. Необходимо отметить, что УФНС России по Ивановской области в расчете поступлений в бюджет Ивановской области доходов от транспортного налога в 2021-2023 годах использован расчетный уровень собираемости, учитывающий работу налоговых органов по погашению задолженности по налогу.

На 2021 год поступления **налога на игорный бизнес** прогнозируются в сумме 1 176 000,00 руб., на 2022-2023 годы – 1 176 000,00 руб. в каждом году. Расчет поступлений произведен УФНС России по Ивановской области с учетом прогнозируемого количества объектов налогообложения, ставки налога.

На 2021 год **государственная пошлина** прогнозируется в сумме 130 916 074,67 руб. (101,3 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год), на 2022 год – 127 858 579,56 руб. (97,7 % к прогнозу поступлений 2021 года), на 2023 год – 122 529 653,25 руб. (95,8 % к прогнозу поступлений 2022 года).

Основной объем прогнозируемых поступлений по данному доходу на 2021 год планируется получить:

- за счет государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним в сумме 76 200 000,00 руб. (58,2 % от общего объема поступлений),

- за счет государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации в сумме 22 287 500,00 руб. (17,0 % от общего объема поступлений).

Сумма прогнозных поступлений **налога на добычу полезных ископаемых** на 2021 год составит 22 000,00 руб., на 2022 -2023 годы – 23 000,00 руб. в каждом году.

Прогноз поступлений **сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов** на 2021 – 2023 годы составит 917 000,00 руб. ежегодно.

Прогноз поступлений **доходов по задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** на 2021 год составит 14 400,00 руб., на 2022 год – 12 100,00 руб., на 2023 год – 9 800,00 руб.

3.2. Анализ неналоговых доходов

Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2021 – 2023 годы по источникам поступлений представлена в таблице:

(в %)

Наименование доходов	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	Законопроект		
		2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
ИТОГО	100,0	100,0	100,0	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7,9	8,7	8,8	8,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	14,3	13,2	13,3	13,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	13,9	17,9	17,9	18,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,6	0,4	0,2	0,1
Административные платежи и сборы	0,1	0,1	0,1	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	63,2	59,6	59,6	59,5

Основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2021 - 2023 годах, как и в 2020 году, будут составлять доходы от уплаты штрафов, санкций, возмещение ущерба (в 2021 году – 59,6 % от общей суммы прогноза неналоговых доходов, в 2022 году – 59,6 %, в 2023 году – 59,5 %).

В сравнении с 2020 годом в трехлетнем периоде значительно увеличится доля доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (с 13,9 % в 2020 году до 17,9 % в 2021-2022 годах и 18,1 % в 2023 году). Как видно из таблицы, из шести подгрупп неналоговых доходов

в 2021 -2023 годах по сравнению с 2020 годом, по 2-м идет изменение долей в сторону увеличения, по 3-м – в сторону уменьшения.

В структуре неналоговых доходов в 2021 - 2023 годах незначительно возрастет доля платежей при пользовании природными ресурсами (с 13,2 % в 2021 году до 13,6 % в 2023 году), доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (с 17,9 % в 2021 году до 18,1 % в 2023 году). При этом сократится доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (с 8,7 % в 2021 году до 8,6 % в 2023 году), доходов от продажи материальных и нематериальных активов (с 0,4 % в 2021 году до 0,1 % в 2023 году).

Параметры и динамика неналоговых доходов на 2021 - 2023 годы представлены в таблице:

(в руб.)

Наименование доходов	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	Законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
		2021 год	2022 год	2023 год	2021 г. к 2020 г.*	2022 г. к 2021 г.	2023 г. к 2022 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
ИТОГО	345 149 018,21	292 500 416,59	292 336 860,55	289 313 687,76	84,7	99,9	99,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	27 425 850,64	25 565 494,02	25 748 501,66	24 887 170,30	93,2	100,7	96,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	49 246 604,89	38 722 094,46	38 991 694,46	39 272 094,46	78,6	100,7	100,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	47 820 447,13	52 252 458,42	52 255 621,08	52 319 741,48	109,3	100,01	100,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 224 651,31	1 276 114,16	631 252,67	346 335,12	57,4	49,5	54,9
Административные платежи и сборы	444 700,00	419 790,00	422 601,00	425 412,00	94,4	100,7	100,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	217 986 764,24	174 264 465,53	174 287 189,68	172 062 934,40	79,9	100,01	98,7

* Согласно Закону о бюджете

Сравнение показателей Законопроекта по планируемым объемам неналоговых доходов на 2021 год с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2020 год, представлено в таблице:

(в руб.)

Наименование доходов	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	Показатели Законопроекта на 2021 год	Отклонение	
			сумма	в процентных пунктах
1	2	3	4	5
ИТОГО	345 149 018,21	292 500 416,59	-52 648 601,62	-15,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	27 425 850,64	25 565 494,02	-1 860 356,62	-6,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	49 246 604,89	38 722 094,46	-10 524 510,43	-21,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	47 820 447,13	52 252 458,42	4 432 011,29	9,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 224 651,31	1 276 114,16	-948 537,15	-42,6
Административные платежи и сборы	444 700,00	419 790,00	-24 910,00	-5,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	217 986 764,24	174 264 465,53	-43 722 298,71	-20,1

Как видно из вышеприведенной таблицы прогноз поступлений неналоговых доходов в 2021 году уменьшен по отношению к утвержденным на 2020 год назначениям на 52 648 601,62 руб. или на 15,3 процентных пункта, что связано с:

- увеличением поступлений на сумму 4 432 011,29 руб. по одной из шести подгрупп неналоговых доходов - «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»,
- снижением поступлений на общую сумму 57 080 612,91 руб. по оставшимся пяти из шести подгрупп неналоговых доходов, как видно по вышеприведенной таблице.

По подгруппе **«Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности»** прогноз поступлений на 2021 год составит 25 565 494,02 руб. (93,2 % к утвержденным на 2020 год бюджетным назначениям). Прогноз поступлений по указанному доходному источнику составит на 2022 год 25 748 501,66 руб. (100,7 % к прогнозу поступлений на 2021 год), на 2023 год – 24 887 170,30 руб. (96,7 % к прогнозу поступлений на 2022 год).

В составе доходов от использования государственного имущества прогнозируются:

1) проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации на 2021 год в сумме 1 281 617,58 руб. (утвержденные на 2020 год назначения – 1 732 393,04 руб.), на 2022 год - в сумме 1 209 645,51 руб., на 2023 год – в сумме 1 181 070,69 руб.,

2) доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), на 2021 год прогнозируются в сумме 23 184 992,57 руб. (117,6 % к утвержденным назначениям на 2020 год), на 2022 год – в сумме 23 404 133,78 руб., на 2023 год – в сумме 22 534 427,24 руб.,

3) плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации прогнозируется к поступлению в 2021 году в сумме 244 883,87

руб. (утвержденные на 2020 год назначения составляют 237 033,85 руб.), в 2022 году – в сумме 246 422,37 руб., в 2023 году – в сумме 248 022,37 руб.,

4) платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий прогнозируются в 2021 году в сумме 854 000,00 руб. (утвержденные на 2020 год назначения составляют 155 400,00 руб.), в 2022 году – в сумме 888 300,00 руб., в 2023 году – в сумме 923 650,00 руб.

Планируемые поступления составляют платежи части прибыли, в размере 35 % от прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий области (в соответствии с Законом Ивановской области от 31.12.2008 № 196-ОЗ «О части прибыли государственных унитарных предприятий Ивановской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перечисляемой в областной бюджет»).

Согласно расчету по состоянию на 25.05.2020 в реестре имущества, находящегося в собственности Ивановской области, находятся 4 государственных унитарных предприятия:

- ИОГУП «Фармация» (осуществляет деятельность),
- ГУП Ивановской области «Центр-Профи» (планируется к приватизации в 2020 году),
- ГУП Ивановской области «Центр развития предпринимательства Ивановской области» (ликвидируется),
- ОГУП «Ивоблстройзаказчик» (в стадии банкротства).

Перечисления в бюджет запланированы только по одному предприятию - Областному государственному унитарному предприятию «Фармация», которое осуществляет деятельность.

По подгруппе **«Платежи при пользовании природными ресурсами»** прогноз поступлений на 2021 год составит 38 722 094,46 руб. (78,6 % к утвержденным Законом о бюджете на 2020 год назначениям), на 2022 год прогноз составляет 38 991 694,46 руб. (100,7 % к прогнозу 2021 года), на 2023 год – 39 272 094,46 руб. (100,7 % к прогнозу 2022 года).

Поступления по подгруппе **«Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»** запланированы на 2021 год в сумме 52 252 458,42 руб. (109,3 % к утвержденным назначениям на 2020 год). Прогноз доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2022 год определен в сумме 52 255 621,08 руб. (100,01 % к прогнозу поступлений 2021 года), на 2023 год – 52 319 741,48 руб. (100,1 % к прогнозу поступлений 2022 года).

В составе указанных доходов прогнозируются:

- доходы от оказания платных услуг (работ) на 2021 год - в сумме 14 415 490,33 руб. (92,6 % к утвержденным на 2020 год назначениям), на 2022 год – в сумме 14 394 712,07 руб. (99,9 % к прогнозу 2021 года), в 2023 году – в сумме 14 409 741,68 руб. (100,1 % к прогнозу 2022 года),

- доходы от компенсации затрат государства – на 2021 год в сумме 37 836 968,09 руб. (117,3 % к утвержденным на 2020 год назначениям), на 2022 год – в сумме 37 860 909,01 руб. (100,1 % к прогнозу 2021 года), на 2023 год – в сумме 37 909 999,80 руб. (100,1 % к прогнозу 2022 года).

Поступления по подгруппе **«Доходы от продажи материальных и нематериальных активов»** прогнозируются в объеме доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу на 2021 год в сумме 1 276 114,16 руб. (57,4 % к утвержденным на 2020 год назначениям), на 2022 год определен в сумме 631 252,67 руб. (49,5 % к прогнозу 2021 года), на 2023 год – в сумме 346 335,12 руб. (54,9 % к прогнозу 2022 года).

Главным администратором доходов по вышеназванному источнику является Департамент управления имуществом Ивановской области. Согласно представленному расчету прогноза поступления в бюджет, а также пояснениям Департамента прогнозный план приватизации на 2021 год не утвержден, спрогнозировать поступление доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 2021 год в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, поступлений доходов по источникам внутреннего финансирования дефицита в областной бюджет, администрируемых Департаментом управления имуществом Ивановской области, возможно только по ранее заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства договорам купли-продажи с рассрочкой платежа, которым предоставлено преимущественное право приобретения арендуемого ими имущества, находящегося в собственности Ивановской области.

Следует отметить, что на момент внесения Законопроекта прогнозный план приватизации имущества, находящего в собственности Ивановской области, на 2021 год, отсутствует.³⁷

Учитывая информацию Департамента о том, что проект распоряжения Правительства Ивановской области «Об утверждении прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2021 год» (далее – Проект распоряжения) подготовлен и согласован, в целях соблюдения статей 32, 37 БК РФ Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту управления имуществом Ивановской области, после принятия Проекта распоряжения, уточнить прогноз поступлений доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 2021 год, в соответствии с Методикой прогнозирования.

Поступления по подгруппе «Административные платежи и сборы» прогнозируются на 2021 год в сумме 419 790,00 руб. (94,4 % к утвержденным на 2020 год назначениям).

Прогноз поступлений указанных доходов на 2022 год составляет 422 601,00 руб. (100,7 % к прогнозу поступлений 2021 года), на 2023 год - 425 412,00 руб. (100,7 % к прогнозу 2022 года).

Весь объем поступлений спрогнозирован по платежам, взимаемым государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Прогноз поступления по подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на 2021 год составляет 174 264 465,53 руб. (79,9 %, к утвержденным Законом о бюджете на 2020 год назначениям).

Прогноз поступлений указанных доходов на 2022 год составляет 174 287 189,68 руб. (100,01 % к прогнозу поступлений 2021 года), на 2023 год - 172 062 934,40 руб. (98,7 % к прогнозу 2022 года).

Прогноз поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2021 году уменьшен по отношению к утвержденным на 2020 год назначениям на 43 722 298,71 руб. или на 20,5 процентных пункта, что связано с:

- снижением поступлений на общую сумму 45 594 731,49 руб. по доходным источникам: «Административные штрафы, установленные

³⁷ Информация Департамента управления имуществом Ивановской области, представленная по запросу Контрольно-счетной палаты (письмо Департамента управления имуществом Ивановской области от 12.11.2020 № ДУИ-3406-20).

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» (к утвержденным бюджетным назначениям на 2020 год снижение составит 40 287 261,14 руб. или на 20,5 процентных пункта), «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации» (к утвержденным бюджетным назначениям на 2020 год снижение составит 3 953 590,35 руб. или на 28,2 процентных пункта), «Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда» (к утвержденным бюджетным назначениям на 2020 год снижение составит 1 353 880,00 руб. или на 26,9 процентных пункта)

- увеличением поступлений на сумму 1 640 389,61 руб. по доходному источнику: «Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)» (к утвержденным бюджетным назначениям на 2020 год рост составит 1 640 389,61 руб. или в 1,7 раза), а также прогнозируются поступления по доходному источнику «Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях» в сумме 232 043,17 руб. (указанные доходы в Законе о бюджете не планировались).

В составе доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба прогнозируются:

1) Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, прогнозируются на 2021 в сумме 156 434 592,57 руб. или 79,5 % к утвержденным Законом о бюджете на 2020 год назначениям, в 2022 году – в сумме 156 672 368,33 руб., 2023 году – в сумме 154 811 393,03 руб.

Основной объем прогнозируемых поступлений по данному доходному источнику на 2021 год (94,0 % от общего объема поступлений по Административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях) планируется получить за счет административных штрафов, установленных Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, согласно расчетам главных администраторов доходов (Восточное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Центрального федерального округа Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федеральное казенное учреждение «Управление финансового

обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Ивановской области», Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области). Прогноз поступлений на 2021 год составит 147 032 363,06 руб. (77,1% к утвержденным Законом о бюджете на 2020 год назначениям).

2) Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях прогнозируются на 2021 год в сумме 232 043,17 руб., на 2022 – в сумме 216 991,56 руб., на 2023 год - в сумме 153 711,58 руб.³⁸

3) Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации прогнозируются на 2021 год в сумме 10 069 452,36 руб. (71,8 % к утвержденным бюджетным назначениям на 2020 год), на 2022 – 2023 годы в сумме 10 069 452,36 руб. в каждом году.

В составе указанных доходов прогнозируются:

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации прогнозируются на 2021 год в сумме 9 540 938,64 руб. (69,9 % к утвержденным бюджетным назначениям на 2020 год), на 2022 – 2023 годы в сумме 9 540 938,64 руб. в каждом году (согласно расчетам главных администраторов доходов – Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента образования Ивановской области, Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области),

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным

³⁸ В составе данного доходного источника учтены поступления от Административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по данным главного администратора доходов областного бюджета - Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

учреждением субъекта Российской Федерации прогнозируются на 2021 год в сумме 15 000,00 руб. (100,0 % к утвержденным бюджетным назначениям на 2020 год), на 2022 – 2023 годы в сумме 15 000,00 руб. в каждом году (согласно расчету главного администратора доходов - Комитета Ивановской области по лесному хозяйству),

- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации прогнозируются на 2021 год в сумме 513 513,72 руб. (146,9 % к утвержденным бюджетным назначениям на 2020 год), на 2022 – 2023 годы в сумме 513 513,72 руб. в каждом году (согласно расчетам главных администраторов доходов – Департамента образования Ивановской области, Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, Департамента финансов Ивановской области, Комитета Ивановской области по лесному хозяйству).

4) Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) прогнозируются на 2021 год в сумме 3 858 199,23 руб. (174,0 % к утвержденным бюджетным назначениям на 2020 год), на 2022 год – в сумме 3 658 199,23 руб., на 2023 годы в сумме 3 358 199,23 руб.³⁹

5) Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, прогнозируются на 2021 год в сумме 3 670 178,20 руб. (73,1 % к утвержденным бюджетным назначениям на 2020 год), на 2022 – 2023 годы в сумме 3 670 178,20 руб. в каждом году⁴⁰.

³⁹В составе данных платежей учтены:

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации) по данным главного администратора доходов областного бюджета – Службы государственного финансового контроля Ивановской области; - доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году по данным главных администраторов доходов областного бюджета - Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области;

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет и бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году по данным главного администратора доходов областного бюджета - Федерального агентства лесного хозяйства

⁴⁰ В составе данных платежей учтены платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, по данным главного администратора доходов бюджета – Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет

Безвозмездные поступления в областной бюджет предусматриваются на 2021 год в сумме 22 638 043 614,42 руб., на 2022 год – 18 042 274 054,72 руб., на 2023 год – 8 875 429 277,72 руб.

Параметры и динамика прогнозируемых безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2021-2023 годы приведены в таблице:

(в руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	Предусмотрено Законопроектом			Темп роста (снижения),%		
		на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	2021 г. к 2020 г.	2022 г. к 2021 г.	2023 г. к 2022 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Безвозмездные поступления всего	28 343 283 215,32	22 638 043 614,42	18 042 274 054,72	8 875 429 277,72	79,9	79,7	49,2
в том числе:							
Безвозмездные поступления из федерального бюджета, всего	28 221 020 324,72	22 601 446 577,72	17 801 471 777,72	8 875 429 277,72	80,1	78,8	49,9
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	99,6	99,8	98,7	100,0	X	X	X
Дотации	14 962 364 000,00	12 917 549 000,00	8 864 144 400,00	8 864 144 400,00	86,3	68,6	100,0
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	53,0	57,2	49,8	99,9	X	X	X
Субсидии	6 479 315 034,00	5 028 448 100,00	4 823 898 800,00	0,00	77,6	95,9	0,0
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	23,0	22,2	27,1	0,0	X	X	X
Субвенции	2 942 831 900,00	3 151 615 700,00	3 173 900 800,00	0,00	107,1	100,7	0,0
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	10,4	13,9	17,8	0,0	X	X	X
Иные межбюджетные трансферты	3 836 509 390,72	1 503 833 777,72	939 527 777,72	11 284 877,72	39,2	62,5	1,2
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %	13,6	6,7	5,3	0,1	X	X	X
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	80 326 358,60	36 597 036,70	240 802 277,00	0,00	45,6	658,0	0,0
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	0,3	0,2	1,3	0,0	X	X	X
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	41 916 977,00	-	-	-	0,0	-	-
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	0,1	-	-	-	X	X	X
Прочие безвозмездные поступления	19 555,00	-	-	-	0,0	-	-
Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %	0,0001	-	-	-	X	X	X

Как видно из таблицы, прогнозируемая сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - безвозмездных поступлений из федерального бюджета) по каждому году планируемого периода ниже уровня 2021 года.

В 2021 году сумма безвозмездных поступлений из федерального бюджета сократится по отношению к уровню 2020 года на 19,9 процентных

пункта, в 2022 году к уровню 2021 года - на 21,2 процентных пункта, в 2023 году к уровню 2022 года – на 50,1 процентных пункта.

В трехлетнем периоде наибольшую долю в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета занимают дотации, доля которых изменяется в диапазоне 49,8 % – 99,9 %.

Доля субсидий в 2021 году ниже 2020 года, в 2022 году выше 2020 года и демонстрирует увеличение с 22,2 % в 2021 году до 27,1 % в 2022 году. На 2023 год субсидии не спрогнозированы.

Доля субвенций в 2021 и 2022 годах растет по отношению к 2020 году (с 10,4 % в 2020 году до 17,8 % в 2022 году). На 2023 год субвенции не спрогнозированы.

Законопроектом безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены в форме:

- дотации на 2021 год в сумме 12 917 549 000,00 руб., что на 13,7 процентных пункта меньше объема, утвержденного на 2020 год, на 2022 год – в сумме 8 864 144 400,00 руб., что ниже объема на 2021 год на 31,4 процентных пункта, на 2023 год - в сумме 8 864 144 400,00 руб., что соответствует уровню 2022 года;

- субсидий на 2021 год в сумме 5 028 448 100,00 руб., что на 22,4 процентных пункта ниже назначений, утвержденных на 2020 год, на 2022 год – в сумме 4 823 898 800,00 руб., что ниже уровня 2021 года на 4,1 процентных пункта, на 2023 год субсидии не предусмотрены.

- субвенций на 2021 год в сумме 3 151 615 700,00 руб., что на 7,1 процентных пункта выше назначений, утвержденных на 2020 год, на 2022 год – в сумме 3 173 900 800,00 руб., что на 0,7 процентный пункт превышает уровень 2021 года, на 2023 год субвенции не предусмотрены;

- иных межбюджетных трансфертов на 2021 год в сумме 1 503 833 777,72 руб., что ниже назначений, утвержденных на 2020 год на 60,8 процентных пункта, на 2022 год в сумме 939 527 777,72 руб., что ниже уровня 2021 года на 37,5 процентных пункта, на 2023 год – в сумме 11 284 877,72 руб., что ниже уровня 2022 года на 98,8 процентных пункта.

Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2021 -2022 годы определен с учетом поступлений от государственных (муниципальных) организаций (от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту объемы безвозмездных поступлений из федерального бюджета будут уточнены в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов ко второму чтению законопроекта в Ивановской областной Думе.

4. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

4.1. Общие сведения

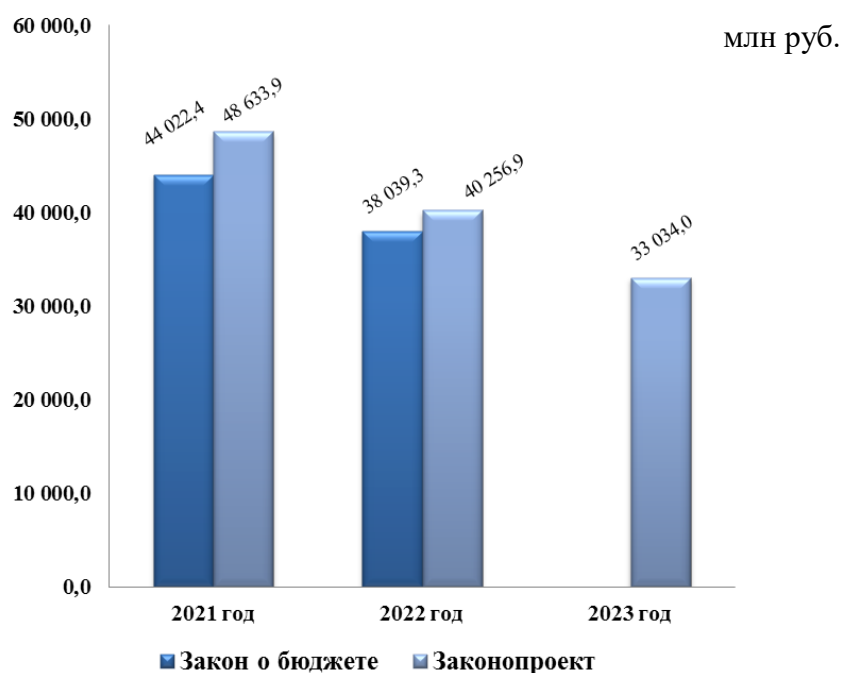
Согласно статье 1 Законопроекта общий объем расходов областного бюджета составляет:

- на 2021 год – **48 633 870 097,24 руб.**, что на 488 458 749,34 руб. или 6,7 процентный пункт меньше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2020 год и на 4 611 455 021,65 руб. больше объема предусмотренного Законом о бюджете на 2021 год или на 10,5 процентных пункта;

- на 2022 год – **43 062 882 397,75 руб.**, что на 2 685 165 355,78 руб. или 5,9 процентных пункта меньше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2022 год;

- на 2023 год – **33 039 987 678,85 руб.**

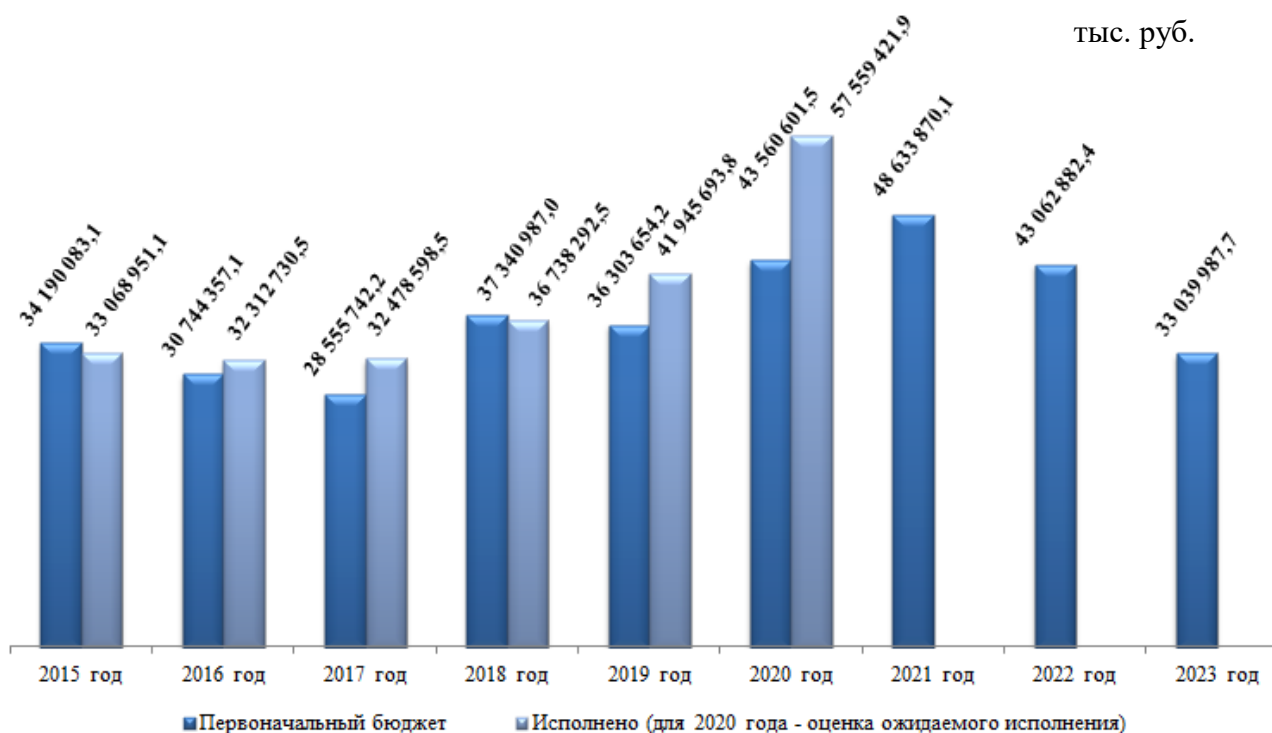
Сравнение показателей планового периода 2021 – 2022 годов, утвержденного Законом о бюджете с Законопроектом представлено на диаграмме.



В динамике 2021-2023 годов Законопроектом запланировано изменение расходов областного бюджета:

- в 2022 году снижение на 11,5 процентных пункта к расходам 2021 года;
- в 2023 году снижение на 23,3 процентных пункта к расходам 2022 года и на 32,1 процентных пункта к уровню 2021 года.

На диаграмме ниже приведена динамика расходов областного бюджета в периоде 2015 – 2023 годов, в разрезе объемов, утвержденных первоначальной редакцией законов о бюджете по периоду 2015 - 2020 годов и объемов, предлагаемых Законопроектом на период 2021 - 2023 годов, а также объемов исполненных расходов, согласно годовым отчетам об исполнении областного бюджета за 2015 – 2019 годов и оценки ожидаемого исполнения областного бюджета за 2020 год.



Как видно из диаграммы, в динамике расходов 2015 - 2023 годов прогноз объема расходов 2021 года является максимальным.

На основании пункта 5 статьи 4 Закона о бюджетном процессе одновременно с Законопроектом в Контрольно-счетную палату представлен реестр расходных обязательств Ивановской области на 2019-2023 годы (далее – Реестр).

Представленный Реестр соответствует утвержденной форме, и содержит перечень правовых оснований для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Ивановской области, в соответствии Порядком ведения реестра расходных обязательств Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 27.05.2016 № 149-п.

Объем бюджетных ассигнований согласно Реестру запланирован на исполнение только действующих расходных обязательств:

- на 2021 год в общей сумме 48 633 870 097,24 руб.;
- на 2022 год в общей сумме 40 386 142 556,42 руб.,
- на 2023 год в сумме 31 344 245 609,78 руб.

Запланированный в Реестре объем бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы **соответствует расходам областного бюджета**, установленным статьей 1 Законопроекта, за вычетом условно утверждаемых расходов на 2022 - 2023 годы.

4.2. Условно утверждаемые расходы на 2022 и 2023 годы

Согласно абзацу 7 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ Законопроект на 2022 год устанавливает условно утверждаемые расходы в сумме 2 676 739 841,33 руб., (10,7 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) на 2023 год в сумме 1 695 742 069,07 руб. (7,0 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Указанная норма БК РФ определяет необходимость формирования в бюджете условно утверждаемых расходов на 2022 год в объеме не менее 2,5 процента, на 2023 год не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение). **Законопроектом условно утверждаемые расходы запланированы на 2022 год в объеме, превышающем минимальный порог практически в 4 раза, на 2023 год - в 1,4 раза.** Согласно пояснительной записке к Законопроекту указанные расходы в дальнейшем будут распределены по конкретным направлениям с учетом приоритетов государственной политики, в том числе на предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в общеобразовательных организациях.

4.3. Программная структура расходов областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Законопроект сформирован в программной структуре расходов на основе государственных программ Ивановской области (далее - государственные программы).

Основой для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации, в соответствии с пунктом 4 статьи 32 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», является стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Контрольно-счетная палата уже отмечала выше по тексту, что срок действия Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 240-п заканчивается в текущем году. **Соответственно, ориентирование бюджетной политики на формирование бюджетов государственных программ области исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития области, установленное в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области, не имеет основ для своего исполнения, в связи с отсутствием документа стратегического планирования, начиная с 2021 года.**

Перечень государственных программ, утвержденный распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп (в ред. от 19.12.2019), содержит 22 государственные программы. Законопроектом планируется финансирование 20-ти⁴¹ государственных программ по четырем направлениям:

(в руб.)

Наименование показателя	Предусмотрено Законопроектом					
	На 2021 год		На 2022 год		На 2023 год	
	Сумма	Доля в общей сумме расходов	Сумма	Доля в общей сумме расходов	Сумма	Доля в общей сумме расходов
1	2	3	4	5	6	7
I. Развитие экономического потенциала	1 217 202 200,42	2,56%	2 436 240 866,91	6,10%	1 472 699 227,87	4,75%
«Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»	161 087 154,50	0,34%	1 442 061 134,93	3,61%	1 327 839 821,14	4,28%
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»	851 892 614,94	1,79%	786 886 843,25	1,97%	134 772 618,00	0,43%
«Развитие лесного хозяйства Ивановской области»	204 222 430,98	0,43%	207 292 888,73	0,52%	10 086 788,73	0,03%
II. Развитие социальной сферы	31 179 311 351,97	65,61%	24 714 761 747,39	61,85%	17 379 392 701,17	56,08%

⁴¹ Исключение составляют государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области», реализация которой в 2021-2023 годах согласно паспорту программы предусмотрена только за счет внебюджетных источников, и неутвержденная на дату формирования законопроекта государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Ивановской области»

Наименование показателя	Предусмотрено Законопроектом					
	На 2021 год		На 2022 год		На 2023 год	
	Сумма	Доля в общей сумме расходов	Сумма	Доля в общей сумме расходов	Сумма	Доля в общей сумме расходов
1	2	3	4	5	6	7
«Развитие здравоохранения Ивановской области»	8 328 899 052,12	17,53%	6 569 488 672,51	16,44%	5 713 333 127,01	18,44%
«Развитие образования Ивановской области»	9 834 988 305,44	20,70%	5 475 547 683,50	13,70%	4 682 547 515,50	15,11%
«Социальная поддержка граждан в Ивановской области»	9 102 156 706,18	19,15%	9 138 148 549,85	22,87%	5 609 340 628,21	18,10%
«Содействие занятости населения Ивановской области»	505 081 354,03	1,06%	504 702 644,37	1,26%	172 142 253,46	0,56%
«Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области»	351 736 395,18	0,74%	318 507 567,85	0,80%	318 507 567,85	1,03%
«Охрана окружающей среды Ивановской области»	1 003 582 798,04	2,11%	1 374 114 734,38	3,44%	38 435 267,86	0,12%
«Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»	451 308 342,89	0,95%	91 093 862,43	0,23%	43 635 602,76	0,14%
«Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»	187 163 207,39	0,39%	141 186 254,69	0,35%	120 691 458,86	0,39%
«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»	354 163 206,39	0,75%	427 404 040,89	1,07%	92 006 479,74	0,30%
«Развитие культуры и туризма в Ивановской области»	1 060 231 984,31	2,23%	674 567 736,92	1,69%	588 752 799,92	1,90%
III. Развитие инфраструктуры	7 395 864 199,86	15,56%	7 152 913 321,65	17,90%	6 437 669 201,74	20,77%
«Развитие транспортной системы Ивановской области»	5 867 716 614,28	12,35%	6 094 445 673,87	15,25%	6 084 884 698,57	19,63%
«Формирование современной городской среды»	355 177 147,80	0,75%	350 471 160,20	0,88%	13 394 520,20	0,04%
«Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»	1 172 970 437,78	2,47%	707 996 487,58	1,77%	339 389 982,97	1,10%
IV. Государственное управление	7 726 438 639,42	16,26%	5 657 049 615,71	14,16%	5 701 956 174,24	18,40%
«Развитие цифровой экономики и информатизации Ивановской области»	187 494 352,36	0,39%	76 152 995,58	0,19%	76 522 995,58	0,25%
«Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»	5 969 720 738,75	12,56%	4 143 741 044,16	10,37%	4 188 641 824,92	13,52%
«Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	1 545 580 805,92	3,25%	1 420 251 894,43	3,55%	1 419 910 192,20	4,58%
«Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами»	23 642 742,39	0,05%	16 903 681,54	0,04%	16 881 161,54	0,05%
Итого программные расходы	47 518 816 391,67	97,7	39 960 965 551,66	98,9%	30 991 717 305,02	98,9%
Непрограммные расходы	1 115 053 705,57	2,3%	425 177 004,76	1,1%	352 528 304,76	1,1%
ВСЕГО расходы (без учета условно утвержденных расходов)	48 633 870 097,24	100,0%	40 386 142 556,42	100,0%	31 344 245 609,78	100,0%

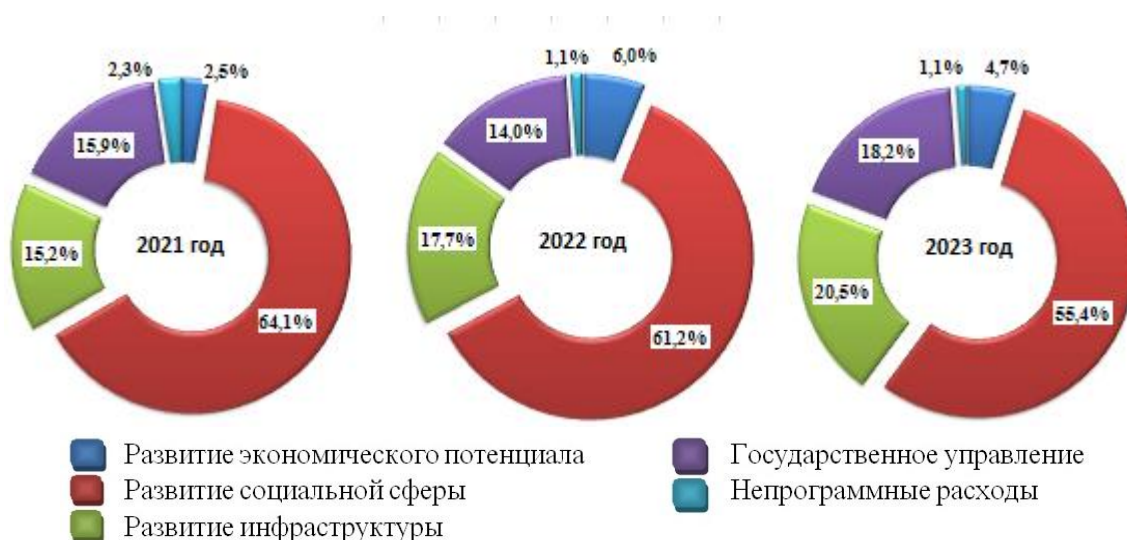
Как видно из таблицы, расходы на реализацию государственных программ в общем объеме расходов областного бюджета (без учета условно утвержденных расходов) в **2021, 2022 и 2023 годах** составляют соответственно **97,7 %, 98,9 % и 98,9 %**.

Наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим государственным программам:

- «Развитие образования Ивановской области» 20,7 % на 2021 год, 13,7% на 2022 год, 15,1% на 2023 год;
- «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» 19,2 % на 2021 год, 22,9% на 2022 год, 18,1% на 2023 год;
- «Развитие здравоохранения Ивановской области» 17,5 % на 2021 год, 16,4% на 2022 год, 18,4% на 2023 год.

Суммарно на долю этих 3-х государственных программ приходится более 50% всех программных расходов.

Программная структура расходов областного бюджета на 2021 - 2023 годы согласно Законопроекту представлена на диаграммах ниже.



Как видно из диаграммы, в 2021 – 2023 годах, как и в предыдущие периоды, основной объем бюджетных средств запланирован на развитие социальной сферы. Отметим, что и Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области устанавливают основными приоритетами при формировании бюджетных расходов - выполнение всех социальных обязательств области.

Одновременно с Законопроектом представлены Паспорта государственных программ Ивановской области (проекты изменений в указанные паспорта) 20-ти государственных программ, согласно актуальному перечню государственных программ, утвержденному распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп (в ред. от 19.12.2019).

Анализ соответствия объемов бюджетного финансирования, установленных паспортами государственных программ (проектами изменений в указанные паспорта), представленными одновременно с Законопроектом, объемов бюджетного финансирования, установленных паспортами государственных программ, утвержденными постановлениями Правительства Ивановской области по состоянию на 10.11.2020⁴², и объемов бюджетных ассигнований, утвержденных Законопроектом на реализацию государственных программ, представлен в приложении № 1 к заключению.

Как видно из приложения № 1 к заключению объемы бюджетного финансирования на 2021 - 2023 годы, установленные паспортами

⁴²Для анализа принимались паспорта государственных программ Ивановской области, размещенные в правовой системе «КонсультантПлюс» в редакции, актуальной на дату внесения Законопроекта на рассмотрение Ивановской областной Думы.

государственных программ Ивановской области (проектами изменений в указанные паспорта), представленными одновременно с Законопроектом, не соответствуют объемам бюджетного финансирования, утвержденным паспортами действующих государственных программ, что свидетельствует о том, что одновременно с Законопроектом представлены проекты изменений в паспорта государственных программ.

Вместе с тем из приложения № 1 к заключению видно, что **объемы бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы, установленные проектами изменений в паспорта государственных программ, представленными одновременно с Законопроектом, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы, утвержденным Законопроектом, что отвечает требованиям статьи 179 БК РФ в компиляции с положениями части 2 статьи 172, статьи 184.2 БК РФ и Порядка составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п (в ред. от 03.08.2020).**

Учитывая, что в материалах к Законопроекту представлены только проекты изменений в паспорта государственных программ (а не проекты изменений самих государственных программ), проанализировать соответствие программной части областного бюджета на 2021 - 2023 годы в разрезе прогнозируемых бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм и мероприятий государственных программ объему бюджетных ассигнований, предусмотренных проектами государственных программ, не представляется возможным.

Согласно требованиям пункта 4 статьи 21 БК РФ целевые статьи расходов Законопроекта сформированы в соответствии с государственными программами и непрограммными направлениями деятельности.

Законопроектом утверждены бюджетные ассигнования на исполнение 81-ой подпрограммы в 2021 году, 74-х подпрограмм в 2022 году и 67-ми подпрограмм в 2023 году.

Динамика изменения объема бюджетных ассигнований в 2020-2023 годах отражена в приложении № 2 к заключению.

Снижение программных расходов 2021 года на общую сумму 3 863 609 689,94 руб. или 7,5 процентных пункта к уровню программных расходов 2020 года наблюдается по 13-ти из 20-ти государственных программ Ивановской области. При этом наибольшее отклонение сложилось по следующим государственным программам:

- «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области» - расходы 2021 года более чем в 5 раза ниже расходов 2020 года (на 81,0 процентный пункт);

- «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» - расходы 2021 года почти в 2 раза ниже расходов 2020 года (на 47,7 процентных пункта);

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» расходы 2021 года в 1,9 раза ниже расходов 2020 года (на 46,3 процентных пункта).

Как видно из вышесказанного, максимальное сокращение программных расходов в 2021 году планируется по программе «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области», что связано, согласно пояснительной записке к Законопроекту, с сокращением расходов на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни», в том числе:

- с сокращением объёма межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Ивановской области из федерального бюджета на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры и оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, в сумме 648 469,3 тыс. руб.;

- с уменьшением расходов на реализацию мероприятий по расходным обязательствам, в отношении которых в 2020 году принимались «разовые» решения, в том числе на благоустройство, ремонт и установку площадок для физкультурно-оздоровительных занятий, разработку проектной документации на строительство и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры в сумме 58 390,0 тыс. руб.

Снижение программных расходов 2022 года на общую сумму 7 557 850 840,01 руб. или 15,9 процентных пункта к уровню программных расходов 2021 года наблюдается по 14-ти из 20-ти государственных программ Ивановской области. При этом наибольшее отклонение сложилось по следующим государственным программам:

- «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области» расходы 2022 года почти в 5 раз ниже расходов 2021 года (на 79,8 процентных пункта);

- «Развитие цифровой экономики и информатизации Ивановской области» расходы 2022 года почти в 2,5 раза ниже расходов 2021 года (на 59,4 процентных пункта);

- «Развитие образования Ивановской области» расходы 2022 года в 1,8 раза ниже расходов 2021 года (на 44,3 процентных пункта);

- «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» расходы 2022 года почти в 1,7 раза ниже расходов 2021 года (на 39,6 процентных пункта);

- «Развитие культуры и туризма в Ивановской области» расходы 2022 года почти в 1,6 раза ниже расходов 2021 года (на 36,4 процентных пункта).

Программные расходы 2023 года ниже программных расходов 2022 года на общую сумму 8 969 248 246,64 руб. или 22,4 процентных пункта по 16-ти из 20-ти государственных программ Ивановской области. Наибольшее отклонение сложилось по следующим государственным программам:

- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области» расходы 2023 года почти в 6 раз ниже расходов 2022 года (на 82,9 процентных пункта);

- «Развитие лесного хозяйства Ивановской области» расходы 2023 года более чем в 20 раз ниже расходов 2022 года (на 95,1 процентных пункта);

- «Содействие занятости населения Ивановской области» расходы 2023 года почти в 3 раза ниже расходов 2022 года (на 65,9 процентных пункта);

- «Охрана окружающей среды Ивановской области» расходы 2023 года более чем в 35 раз ниже расходов 2022 года (на 97,2 процентных пункта);

- «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области» расходы 2023 года более чем в 2 раза ниже расходов 2022 года (на 52,1 процентных пункта);

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» расходы 2023 года более чем в 4,5 раза ниже расходов 2022 года (на 78,5 процентных пункта);

- «Формирование современной городской среды» расходы 2023 года более чем в 26 раз ниже расходов 2022 года (на 96,2 процентных пункта);

- «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» более чем в 2 раза ниже расходов 2022 года (на 52,1 процентных пункта).

Как видно из приложения № 2 к заключению **положительная динамика** объемов планируемых расходов на 2021 год к утвержденным расходам на 2020 год наблюдается по 6-ти из 20-ти государственных программ Ивановской области. Наибольший темп роста плановых программных расходов сложился по государственной программе Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области»: на 2021 год рост более чем в 6 раз к уровню 2020 года.

Анализ показал, что наибольший рост объема бюджетных ассигнований по указанной государственной программе предусмотрен на реализацию подпрограмм «Развитие комплексов очистных сооружений и систем водоотведения Ивановской области» и «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде Ивановской области», в том числе на реализацию регионального проекта «Оздоровление Волги» в целях достижения результатов национального проекта «Экология», в рамках которого запланировано предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ивановской области на:

- сокращение доли загрязненных сточных вод в 2021 году - 923 472 021,00 руб., в 2022 году - 1 263 159 495,00 руб., в 2023 году - 6 500 944,00 руб.;

- разработку проектной и рабочей документации на строительство и (или) реконструкцию комплексов очистных сооружений и систем водоотведения с целью сокращения доли загрязненных сточных вод в 2021-2023 годах по 25 690 000,00 руб. ежегодно;

- ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, в 2021 году - 33 961 515,15 руб., в 2022 году - 68 315 151,52 руб.

По государственной программе Ивановской области «Развитие образования Ивановской области» на 2021 год запланирован незначительный рост объема бюджетных ассигнований (0,4 процентных пункта), а на 2022 год вообще снижение объемов бюджетных ассигнований как к уровню 2021 года, так и к уровню 2020 года (более чем на 44 процентных пункта). Однако, следует отметить, что в рамках основного мероприятия «Реализация программ общего образования и государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования» подпрограммы «Развитие общего образования» Законопроектом на 2021 и 2022 годы предусмотрено увеличение почти в 3 раза (по сравнению с 2020 годом) бюджетных ассигнований на обеспечение выплат за счет средств федерального бюджета ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций Ивановской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы, (348 493 300,00 руб. ежегодно), что направлено на реализацию одного из основных положений Бюджетного послания Президента РФ.

4.4. Формирование расходов на реализацию региональных проектов

Законопроектом предусмотрены расходы на реализацию в 2021 – 2023 годах региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в составе 9 национальных проектов. Анализ динамики объемов бюджетных ассигнований, выделяемых в 2020 - 2023 годах на реализацию региональных проектов, и структуры расходов на их реализацию, представленный в приложении № 3 к заключению, показал, что на плановый период 2021 – 2023 годов не предусмотрен объем финансирования по 6-ти⁴³ из 34-х региональных проектов, реализуемых в 2020 году. При этом на 2022 год планируется финансовое обеспечение реализации нового регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса». Таким образом, в дальнейшем анализе рассматривается финансирование 29-ти региональных проектов.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов запланирован:

- на 2021 год – 7 570 950 706,74 руб. на реализацию 29-ти региональных проектов, что составляет 15,7 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов);
- на 2022 год – 8 972 735 982,81 руб. на реализацию 27-ми региональных проектов, что составляет 22,2 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов);
- на 2023 год – 3 539 325 534,93 руб. на реализацию 13-ти региональных проектов, что составляет 11,3 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов).

Наибольшую долю в расходах на реализацию региональных проектов (более 80,0%) занимают расходы по региональным проектам, реализуемым в 2021 – 2023 годах в рамках следующих национальных проектов:

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги»: 32,8% в расходах 2021 года, 37,1% - 2022 года, 95,1% - 2023 года (справочно: в 2020 году доля составляла 34,1%);
- «Демография»: 22,7% в расходах 2021 года, 22,5% - 2022 года, 2,1% - 2023 года (справочно: в 2020 году - 27,7%);

⁴³ «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Поддержка семей, имеющих детей», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Социальная активность», «Цифровое государственное управление», «Чистая страна».

- «Экология»: 16,9 % в расходах 2021 года, 19,5% -2022 года, 1,0% - 2023 года (справочно: в 2020 году - 2,5%);

- «Здравоохранение»: 7,4% в расходах 2021 года, 7,0% - 2022 года, 0,7% - 2023 года (справочно: в 2020 году - 14,2%).

Как видно из приложения № 3 к заключению, в целом расходы на реализацию региональных проектов в 2021 году ниже аналогичных расходов 2020 года на общую сумму 1 358 168 802,62 руб. (15,2 процентных пункта): из 29-ти региональных проектов по 19-ти наблюдается снижение объема плановых бюджетных ассигнований, по 7-ми – рост, по 3-м – объем расходов запланирован на уровне 2020 года.

Наибольшее снижение объема плановых бюджетных ассигнований на 2021 год по сравнению с 2020 годом наблюдается по региональным проектам, реализуемым в рамках следующих национальных проектов:

- «Производительность труда и поддержка занятости» в целом на 66,0 процентных пунктов, в том числе по региональным проектам «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» - на 83,8 процентных пункта, «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» - 50,2 процентных пункта;

- «Здравоохранение» в целом на 55,9 процентных пункта, в том числе по региональным проектам «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» - 67,9 процентных пункта, «Борьба с онкологическими заболеваниями»- на 63,7 процентных пункта, «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» - на 27,3 процентных пункта, «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» - средства не запланированы;

- «Жилье и городская среда» в целом на 48,6 процентных пункта, в том числе по региональному проекту «Жилье» - более чем в 70 раз или на 98,6 процентных пункта;

- «Демография» в целом на 30,5 процентных пункта, в том числе по региональным проектам «Спорт - норма жизни» снижение более чем в 57 раз или на 98,3 процентных пункта, «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»- на 54 процентных пункта.

Наибольший рост расходов в 2021 году предусмотрен по региональным проектам:

- «Успех каждого ребенка» - более чем в 18 раз (реализуется в рамках национального проекта «Образование»);

- «Оздоровление Волги» - более чем в 7,5 раз, «Чистая вода» - более чем в 4 раза (реализуются в рамках национального проекта «Экология»).

Расходы на реализацию региональных проектов в 2022 году в целом на 1 401 785 276,07 руб. (18,5 процентных пункта) выше аналогичных расходов 2021 года. Из 27-ми региональных проектов по 16-ти наблюдается рост объема плановых бюджетных ассигнований, по 7-ми – снижение, по 4-м – объем расходов запланирован на уровне 2021 года.

Наибольший рост расходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом сложился по следующим региональным проектам, реализуемым в рамках следующих национальных проектов:

- «Жилье и городская среда» в целом на 52,3 процентных пункта, в том числе по региональным проектам «Жилье» - почти в 2 раза, «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - более чем в 6,5 раза;

- «Экология» в целом на 37,0 процентных пунктов, в том числе по региональным проектам «Оздоровление Волги» - на 38,0 процентных пунктов, «Чистая вода» - на 41,7 процентных пункта;

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - в целом на 34,2 процентных пункта, в том числе по региональному проекту «Дорожная сеть» на 35,6 процентных пункта;

- «Демография» в целом на 17,5 процентных пункта, в том числе по региональному проекту «Цифровая культура» более чем в 4,6 раза.

Наибольшее снижение расходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом сложилось по региональным проектам, реализуемым в рамках следующих национальных проектов:

- «Образование» в целом на 64,1 процентных пункта, в том числе по региональному проекту «Успех каждого ребенка» - на 81,8 процентных пункта;

- «Культура» - в целом на 15,4 процентных пункта, в том числе по региональному проекту «Культурная среда» - на 22,4 процентных пункта.

Расходы на реализацию региональных проектов 2023 года ниже аналогичных расходов 2022 года на общую сумму 5 433 410 447,88 руб. (более чем в 2,5 раза). Из 13-ти региональных проектов по 1-му⁴⁴ наблюдается рост объема плановых бюджетных ассигнований, по 10-ти – снижение, по 2-м – объем расходов запланирован на уровне 2022 года.

⁴⁴ Региональный проект "Дорожная сеть"

Законопроект не предусматривает на 2023 год бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов в рамках следующих национальных проектов: «Культура», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт». Более чем на 90 процентных пунктов сокращены расходы на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов «Здравоохранение», «Демография», «Образование», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Жилье и городская среда».

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту в целом расходы областного бюджета на 2023 год запланированы со снижением к уровню 2022 года на 23,2%, в связи с уменьшением объема доходов на 2023 год на 21,2% к 2022 году за счет целевых межбюджетных трансфертов, объемы которых будут уточнены на основании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

4.5. Непрограммные расходы областного бюджета

Информация о непрограммных расходах 2020 – 2023 годов приведена в приложении № 2 к заключению.

Как видно из приложения № 2 к заключению **непрограммные расходы 2021 года на 375 150 940,60 руб. или 50,7 процентных пункта выше объема непрограммных расходов 2020 года, запланированных Законом о бюджете.** Наибольшее отклонение в относительном выражении сложилось по расходам на непрограммные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области, которые возросли на 384 020 981,99 руб. или практически в 2 раза в основном за счет планирования расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в сумме 500 000 000,00 руб.

Непрограммные расходы 2022 года на 689 876 700,81 руб. или 61,9 процентных пункта ниже непрограммных расходов 2021 года, непрограммные расходы 2023 года на 72 648 700,00 руб. или 17,1 процентных пункта ниже непрограммных расходов 2022 года.

В 2022 и 2023 годах не запланированы расходы на исполнение наказов избирателей депутатам Ивановской областной Думы, кроме того на 2023 год не запланированы расходы на реализацию полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты и по составлению (изменению) списков кандидатов в

присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

4.6. Публичные нормативные обязательства

Пункт 2 части 3 статьи 8 Законопроекта устанавливает общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств:

- а) на 2021 год в сумме 2 992 422 553,66 руб.;
- б) на 2022 год в сумме 3 054 239 030,42 руб.;
- в) на 2023 год в сумме 1033 622 961,24 руб.

Перечень публичных нормативных обязательств Ивановской области, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и целевых статей, приведен в приложении № 4 к заключению. Как видно из приложения, в соответствии с частью 4 статьи 21 БК РФ всем 29-ти публичным нормативным обязательствам (далее – ПНО) присвоен уникальный код целевой статьи расходов областного бюджета.

Расчет расходов на исполнение публичных нормативных обязательств Ивановской области на 2021 – 2023 годы представлен в материалах к Законопроекту (далее – расчет ПНО к Законопроекту). **Утвержденный перечень и объем публичных нормативных обязательств Ивановской области соответствует расчетам ПНО к Законопроекту.**

Отметим, что объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году на 1 333 606 537,19 руб. или на 30,8 процентных пункта меньше расходов на исполнение публичных нормативных обязательств 2020 года, утвержденных Законом о бюджете (4 326 029 090,85 руб.).

В 2022 году расходы на исполнение публичных нормативных обязательств на 61 816 476,76 руб. или 2,1 процентных пункта выше аналогичных расходов 2021 года.

В 2023 году расходы на исполнение публичных нормативных обязательств почти в 3 раза ниже аналогичных расходов 2022 года.

В приложении № 5 к заключению приведен анализ изменения значений, используемых для расчета расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 – 2023 годы, представленного в расчете ПНО к Законопроекту, и в расчете расходов на исполнение публичных нормативных обязательств представленном в составе материалов к проекту закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», направленного 01.11.2019 в Контрольно-счетную палату для представления на него заключения (далее –

расчеты ПНО к Законопроекту на 2020 – 2022 годы). Как видно из приложения № 5 количество публичных нормативных обязательств на 2021, 2022 годы в сравнении с аналогичным периодом Законопроекта на 2020-2022 годы увеличилось на три⁴⁵ и составило 29 публичных нормативных обязательств. На 2023 год согласно расчету ПНО к Законопроекту бюджетные ассигнования запланированы только для исполнения 18-ти публичных нормативных обязательств.

Численность получателей денежных выплат, принимаемых для расчета объема публичных нормативных обязательств в расчете ПНО к Законопроекту, в сравнении с численностью получателей выплат, принимаемых для расчета объема публичных нормативных обязательств в расчете ПНО к Законопроекту на 2020 – 2022 годы, в целом изменилась следующим образом:

- в 2021 году сократилась на 630 человек или 1,4 %;
- в 2022 году увеличилась на 23 202 человека или 14,7 %.

Анализ показателей численности получателей денежных выплат в расчет на 2021-2022 годы согласно расчету ПНО к Законопроекту на 2020-2022 годы в сравнение с аналогичным показателем в расчете ПНО настоящему Законопроекту показал:

- на 2021 год по 22-м из 39-ти показателей численности получателей денежных выплат наблюдается уменьшение численности получателей выплат, по 7-ми показателям увеличение численности получателей выплат и по 10 показателям численность осталась на предыдущем уровне.

Аналогичные изменения наблюдаются и в 2022 году:

- по 12-ти из 39-ти показателей численности получателей денежных выплат наблюдается уменьшение численности получателей выплат, по 22-м показателям увеличение численности получателей выплат и по 5-ти показателям численность осталась на предыдущем уровне.

В расчете ПНО к Законопроекту размеры выплат по публичным нормативным обязательствам определены на 2021 год в количестве 48-ми, на 2022 год в количестве 49-ти. В сравнение с расчетом ПНО к Законопроекту на 2020 – 2022 годы они изменились следующим образом:

⁴⁵ Единовременная социальная выплата врачам на оплату первоначального взноса (части первоначального взноса) по ипотечным жилищным кредитам; Единовременная выплата врачам, принятым на работу в государственные учреждения здравоохранения Ивановской области; Единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек.=== Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, (за исключением расположенных на удаленных и труднодоступных территориях), либо города с населением до 50 тысяч человек

- на 2021 год: по 2-м из 48-ми выплат размер оказался выше ранее прогнозируемого уровня, по 20-ти оказался ниже ранее прогнозируемого объема, по 20-ти остался на ранее прогнозируемом уровне и 6 выплат определены по вновь принятым публичным нормативным обязательствам⁴⁶;

- на 2022 год: по 1-й выплате из 49-ти размер оказался выше ранее прогнозируемого уровня, по 1-й оказался ниже ранее прогнозируемого объема, по 20-ти остался на ранее прогнозируемом уровне, а по оставшимся 27-ми выплатам размеры установлены только в расчете к настоящему Законопроекту.

В приложении № 5 к заключению приведена информация о темпе роста выплат по публичным нормативным обязательствам (столбцы 17 и 18). Из 48-ми показателей размера выплат по публичным нормативным обязательствам, приведенных в расчете ПНО к Законопроекту, в 2022 году по 35-ти показателям заложен рост размера выплат в диапазоне 2,2% – 4,0 % к показателю 2021 года, из них по 28-ми - 4,0%, по 1-му - в размере 2,2%, по 6-ти показателям – в размере 3,0%, по 13-ти размер выплат по публичным нормативным обязательствам останется на уровне 2021 года.

В 2023 году заложен размер выплат по 24-м показателям, из которых рост к уровню 2022 года предусмотрен по 16 показателям - 4,0 % (по 8-ми - остался на уровне 2022 года).

Контрольно-счетной палатой проведен анализ нормативного регулирования индексации (изменения) размера выплат по публичным нормативным обязательствам (приложение № 6 к заключению), в ходе которого установлено, что из 29-ти публичных нормативных обязательств:

- по 12-ти сроки и размер индексации (изменения) должны определяться законом Ивановской области об областном бюджете. КСП установила, что данные требования реализованы в статье 9 Законопроекта;

- по 5-ти – индексация проводится один раз в год с 1 февраля текущего года, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации,

⁴⁶ Единовременная социальная выплата врачам на оплату первоначального взноса (части первоначального взноса) по ипотечным жилищным кредитам, единовременная выплата врачам, принятым на работу в государственные учреждения здравоохранения Ивановской области; единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях; единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, (за исключением расположенных на удаленных и труднодоступных территориях), либо города с населением до 50 тысяч человек; единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек.

- по 2-м - один раз в год с 1 января финансового года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период прогнозируемого уровня инфляции, который согласно проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴⁷, спрогнозирован на 2021 год на уровне не выше 3,7%;

- по 2-м - размер выплаты определяется исходя из размера прожиточного минимума, установленного в Ивановской области за третий квартал года, предшествующего году, за который производится выплата;

- по 8-ми – размер установлен в твердой сумме постановлениями Правительства Ивановской области.

Также, из приложения № 5 к заключению (графы 8, 10, 12, 17, 18) видно, что размер выплат по публичным нормативным обязательствам и размер индексации 2021 и 2022 годов, приведенных в расчете ПНО к Законопроекту, **соответствует** размерам выплат по публичным нормативным обязательствам и размеру индексации 2021 и 2022 годов, установленным статьей 9 Законопроекта.

Таким образом, Контрольно-счетная палата установила, что Законопроектом предусмотрено индексирование размера выплат по публичным нормативным обязательствам в соответствии с требованиями законов, иных нормативных правовых актов, устанавливающих размер и (или) порядок их индексации.

4.7. Анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Ивановской области

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о бюджетном процессе Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, включен в состав пояснительной записки к Законопроекту (приложение 6) **(далее – Перечень объектов капитального строительства к Законопроекту).**

Перечень объектов капитального строительства к Законопроекту включает 6 объектов капитального строительства, из них:

- 3 объекта, реализуемых в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»:

⁴⁷ Проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» размещен на официальном сайте Государственной Думы <http://duma.gov.ru/>

- ✓ Строительство путепровода на автомобильной дороге Иваново – Родники (км 9+795) г. Иваново, шоссе Загородное, Ивановская область (период строительства 2021 – 2023 годы);
- ✓ Строительство моста через реку Теза на автомобильной дороге Южа – Холуй – Дубакино в Южском районе Ивановской области (период строительства 2021 – 2023 годы);
- ✓ Строительство мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино – Беяницы – Курьяново в Ивановском районе Ивановской области (период строительства 2022 год);

- 2 объекта, реализуемых в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»:

- ✓ Строительство пристройки жилого корпуса на 100 мест ОБСУСО «Пучежский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (период строительства 2022 – 2023 годы);
- ✓ Строительство пристройки жилого корпуса на 100 мест ОБСУСО «Плесский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (период строительства 2022 – 2023 годы);

- 1 объект «Строительство автомобильной дороги Жажлево – Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (дополнительная корректировка)» (период строительства 2014 - 2022 годы), реализуемый в рамках подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Общая сумма бюджетных ассигнований в объекты капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета, предусмотренная Законопроектом и Перечнем объектов капитального строительства к Законопроекту, в 2021 – 2023 годах составляет 1 981 339 160,00 руб., в том числе:

- на 2021 год – 215 675 500,00 руб. или 0,4 % общего объема расходов согласно Законопроекту;
- на 2022 год – 902 286 100,00 руб. или 2,1 % общего объема расходов согласно Законопроекту;
- на 2023 год – 863 377 560,00 руб. или 2,6 % общего объема расходов согласно Законопроекту.

В материалах к Законопроекту представлены только проекты изменений в паспорта государственных программ, а не проекты изменений самих государственных программ. Таким образом, у Контрольно-счетной палаты нет возможности проанализировать и оценить соответствие объема предоставляемых бюджетных инвестиций (согласно Законопроекту) объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели в государственных программах, как того требует пункт 2 статьи 79 БК РФ и пункт 1.4 Порядка осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 242-п.

Анализ изменения объемов бюджетных ассигнований 2021 и 2022 годов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства предлагаемых Законопроектом и утвержденным Законом о бюджете представлен в приложении № 7 к заключению. Справочно даны объемы бюджетных инвестиций на 2020 год, установленные Законом о бюджете, и плановые объемы инвестиций на 2023 год, предлагаемые Законопроектом. Как видно из приложения № 7 к заключению, Законопроект предлагает уменьшить объем инвестиций на 2021 год на 384 324 500,00 руб. или на 64,1 % за счет уменьшения расходов на строительство путепровода на автомобильной дороге Иваново – Родники (км 9+795) г. Иваново, шоссе Загородное, Ивановская область на 270 000 000,00 руб. или 90,0 % (за счет пролонгирования сроков строительства до 2023 года) и переноса строительства мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино – Беяницы – Курьяново в Ивановском районе Ивановской области с 2021 года на 2022 год.

Законопроект планирует в 2021 году уменьшение объема бюджетных инвестиций по сравнению с объемом инвестиций 2020 года, предусмотренным Законом о бюджете, в 6,5 раз (на 1 190 427 226,28 руб.). В плановом периоде предлагаемый Законопроектом объем бюджетных инвестиций на 2022 год в 4,2 раза больше объема бюджетных инвестиций 2021 года, в 2023 году в 4 раза больше объема бюджетных инвестиций 2021 года.

4.8. Резервный фонд Правительства Ивановской области

Согласно пункту 1 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области, утвержденного постановлением

Правительства Ивановской области от 30.05.2006 № 97-п (ред. от 24.10.2020), резервный фонд Правительства Ивановской области (**далее** - Резервный фонд) устанавливается законом Ивановской области об областном бюджете. При этом сумма средств на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, не может быть менее 20 млн. рублей.

Резервный фонд согласно пункту 4 статьи 8 Законопроекта, составил:

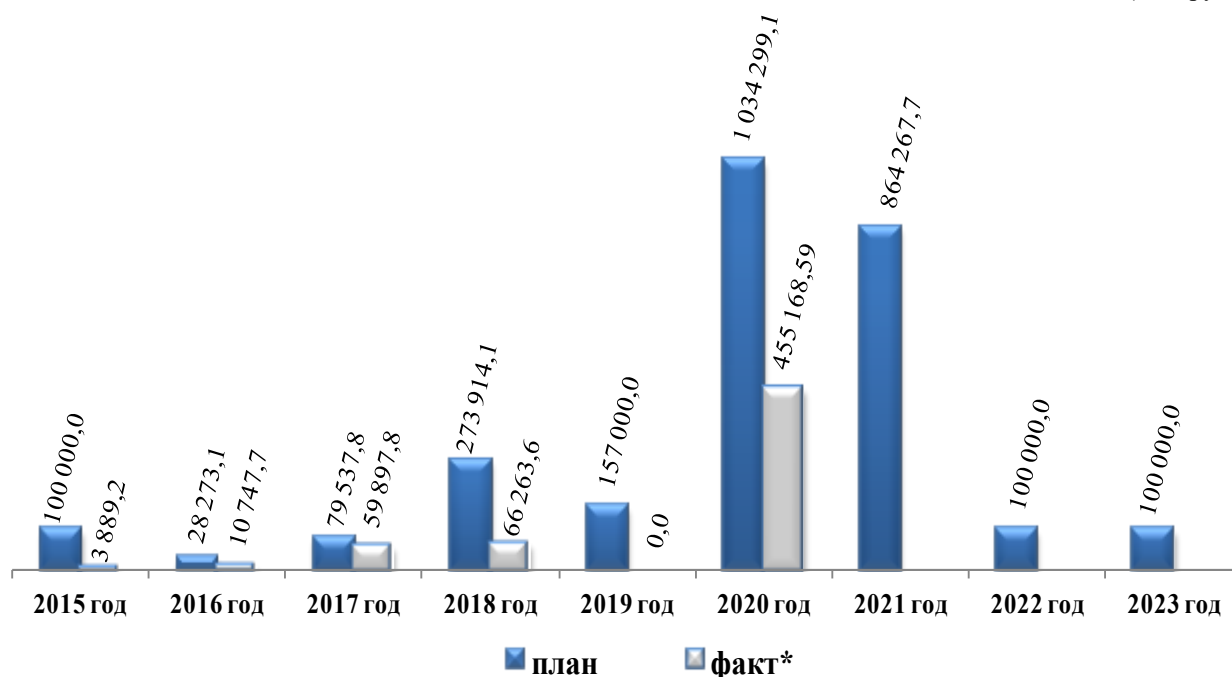
- на 2021 год в сумме 864 267 695,42 руб. или 1,8 % от общего объема расходов;

- на 2022 год в сумме 100 000 000,00 руб. или 0,2 % от общего объема расходов;

- на 2023 год в сумме 100 000 000,00 руб. или 0,3 % от общего объема расходов.

Контрольно-счетная палата провела анализ утвержденных и фактических объемов средств Резервного фонда за 2015 – 2020 годы⁴⁸, а также плановых объемов 2021 – 2023 годов, согласно Законопроекту. Графически анализ представлена на диаграмме:

(тыс. руб.)



* за 2020 год данные за 9 месяцев

Как видно из диаграммы, установленный размер Резервного фонда в 2020 году является максимальным, так же как и объем исполнения за 9 месяцев 2020 года, что связано с осуществлением мер по противодействию

⁴⁸ за 2020 год фактический показатель за 9 месяцев 2020 года

распространению на территории Ивановской области коронавирусной инфекции COVID-2019 (анализ исполнения областного бюджета за I полугодие 2020 года показал, что вся сумма средств выделенных из Резервного фонда на 01.07.2020 в объеме 446 888,79 тыс. руб. направлена на финансирование мероприятий по профилактике, предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Ивановской области).

Учитывая изменения, внесенные в октябре 2020 года⁴⁹ в постановление Правительства Ивановской области от 30.05.2006 № 97-п «Об утверждении Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области», которыми предусмотрено расходование средств резервного фонда также на мероприятия по профилактике, лечению и устранению последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), указанные в поручении Губернатора Ивановской области и не предусмотренные соответствующей государственной программой Ивановской области, и принимая во внимания санитарно – эпидемиологическую ситуацию на конец 2020 года, объемы средств резервного фонда на 2021 год достаточно обоснованные.

Кроме это, по мнению Контрольно-счетной палаты, **в целях исполнения пункта 1 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области считаем необходимым установить в Законопроекте сумму средств на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (возможно в рамках текстовой статьи).**

4.9. Резервный фонд Ивановской области на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с частью 1 статьи 81.1 БК РФ и статьей 2 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 42-ОЗ «О Резервном фонде Ивановской области» в Ивановской области создается резервный фонд Ивановской области, размер которого согласно части 4 статьи 2 закона утверждается законом Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и не может превышать 400 000,0 тыс. руб.

В Законопроекте размер резервного фонда Ивановской области на 2021, 2022 и 2023 годы не утвержден.

⁴⁹ Постановление Правительства Ивановской области от 24.10.2020 N 539-п

4.10. Структура расходов областного бюджета

Анализ расходов областного бюджета в динамике 2020-2023 годов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (без учета условно утвержденных расходов) представлен в приложении № 8 к заключению.

Как видно из приложения № 8 к заключению в структуре общего объема расходов 2021 – 2023 годов наибольший удельный вес составляют расходы по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- «Социальная политика» - 28,4 %, 33,6 %, 31,2 % соответственно в 2021 – 2023 годах;
- «Образование» - 21,3%, 14,8%, 16,6% соответственно в 2021 – 2023 годах;
- «Национальная экономика» - 16,7%, 22,4%, 25,4% соответственно в 2021 – 2023 годах;

На долю этих трех разделов классификации расходов бюджетов приходится более половины всех расходов областного бюджета.

В 2021 году по 6-ти из 14-ти разделов бюджетной классификации расходов отмечается увеличение объема расходов по сравнению с аналогичными расходами 2020 года. Наибольший темп роста в 2021 году по сравнению с 2020 годом отмечается по разделу 0606 «Охрана окружающей среды» - более чем в 33 раза.

По 8-ми из 14-ти разделов бюджетной классификации расходов 2021 года отмечается уменьшение объема расходов по сравнению с аналогичными расходами 2020 года. Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» в 2021 году более чем в 5 раз меньше аналогичных расходов 2020 года.

Анализ расходов областного бюджета в динамике 2020-2023 годов (без учета условно утвержденных расходов) **по видам расходов** бюджетной классификации расходов приведен в приложении № 9 к заключению.

Как видно из приложения № 9 к заключению, в структуре общего объема расходов в динамике 2020 – 2023 годов наибольший удельный вес соответственно составляют расходы по видам расходов:

- 500 «Межбюджетные трансферты» - 33,8 %, 27,1 %, 23,5% соответственно в 2021 – 2023 годах;
- 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - 24,2 %, 27,7 %, 25,0 % соответственно в 2021 – 2023 годах.

На долю этих двух видов расходов приходится более 50,0 % всех расходов областного бюджета.

Как видно из приложения № 9 к заключению, по 4-м из 8-ми видов расходов (в разрезе групп видов расходов) наблюдается рост расходов в 2021 году в сравнении с показателями 2020 года. Наибольший темп роста наблюдается по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» (на 7,3 процентных пункта) в основном за счет расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Наибольший спад расходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом отмечается по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на 84,3 процентных пункта), в основном в связи с отсутствием на 2021 год плановых расходов на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом (Строительство Дворца игровых видов спорта в г. Иваново Ивановской области) и финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Строительство автомобильной дороги Аэропорт «Южный» - ул. Станкостроителей в г. Иваново Ивановской области (Западный обход г. Иваново).

По виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» бюджетные ассигнования на 2021 год запланированы с ростом 3,6 процентных пункта к аналогичным расходам 2020 года.

4.11. Структура расходов областного бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

Расходы областного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будут осуществлять 30 главных распорядителей бюджетных средств.

Анализ расходов областного бюджета в динамике 2020-2023 годов (без учета условно утвержденных расходов) в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в приложении № 10 к заключению.

Как видно из приложения № 10 к заключению, в 2021 году положительный темп роста расходов к 2020 году запланирован по 14-ти главным распорядителям бюджетных средств из 30-ти. Наибольший темп роста отмечается по Департаменту природных ресурсов и экологии

Ивановской области (более чем в 2 раза) и Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (более чем в 1,5 раза).

Сокращение расходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом сложилось по Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области (более чем в 2 раза), что связано в основном с отсутствием плановых бюджетных назначений на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом (Строительство Дворца игровых видов спорта в г. Иваново Ивановской области).

В структуре расходов бюджета в 2020 – 2023 годах (без учета условно утвержденных расходов) наибольшая доля (около 80 % и более от общего объема расходов) приходится на следующих 5 главных распорядителей бюджетных средств (в 2020 году 81,0 %, в 2021 году 81,8 %, в 2022 году – 78,9 % и в 2023 году 85,5 %):

- Департамент социальной защиты населения Ивановской области: 20,3 %, 19,0 %, 22,9 % и 18,3 % соответственно в 2020, 2021, 2022 и 2023 годах;

- Департамент образования Ивановской области: 16,5 %, 18,3 %, 12,3 % и 14,3 % соответственно в 2020, 2021, 2022 и 2023 годах;

- Департамент здравоохранения Ивановской области: 16,1 %, 17,6 %, 16,8 % и 18,9 % соответственно в 2020, 2021, 2022 и 2023 годах;

- Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области: 16,1 %, 13,1 %, 16,3 % и 20,3 % соответственно в 2020, 2021, 2022 и 2023 годах;

- Департамент финансов Ивановской области: 12,0 %, 13,8 %, 10,6 % и 13,7 % соответственно в 2020, 2021, 2022 и 2023 годах.

4.12. Межбюджетные трансферты из областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

На основании абзаца 7 части 3 статьи 184.1 БК РФ частью 1 статьи 10 Законопроекта установлен общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

- в 2021 году в сумме 16 426 334 562,84 руб. (33,8 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований – 16 407 334 562,84 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 19 000 000,00 руб.;

- в 2022 году в сумме 10 946 927 979,57 руб. (27,1 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований –

10 927 927 979,57 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 19 000 000,00 руб.;

- в 2023 году в сумме 7 375 037 995,96 руб. (23,5 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований – 7 375 037 995,96 руб.,

Согласно пояснительной записке к Законопроекту наблюдается динамика снижения планируемых расходов областного бюджета за счет снижения поступления целевых межбюджетных трансфертов, объемы которых будут уточнены на основании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период. По этой же причине объемы межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований запланированы со снижением на 2022 год к уровню 2021 года - на 33,4%, на 2023 год к уровню 2022 года - на 32,5%.

В ходе анализа Контрольно-счетной палатой установлено, что утвержденный частью 1 статьи 10 Законопроекта объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов, не отражает в пункте 2 указанной части объем межбюджетных трансфертов территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ивановской области, предусмотренный приложениями 9, 10, 11, 12 к Законопроекту на реализацию государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области» в общей сумме на 2021 год – 139 229 710,00 руб., на 2022 и 2023 годы по 76 066 200,00 руб. ежегодно, в том числе:

- по подпрограмме «Паллиативная медицинская помощь» на реализацию основного мероприятия «Финансовое обеспечение паллиативной медицинской помощи» на 2021 год - 129 643 710,00 руб., на 2022, 2023 годы по 66 510 200,00 руб. ежегодно;

- по подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» на реализацию основного мероприятия «Создание системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка» на 2021 – 2023 годы в сумме 9 556 000,00 руб. ежегодно.

С учетом установленного факта и в целях соблюдения требований абзаца 7 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, Контрольно-счетная палата предлагает внести необходимые изменения в часть 1 статьи 10 Законопроекта.

Анализ межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2021-2023 годах, проведенный на основании информации из приложений 7, 8 к пояснительной записке к Законопроекту, приведен в

приложении № 11 к заключению. Наибольшая доля в межбюджетных трансфертах из областного бюджета бюджетам муниципальных образований приходится на:

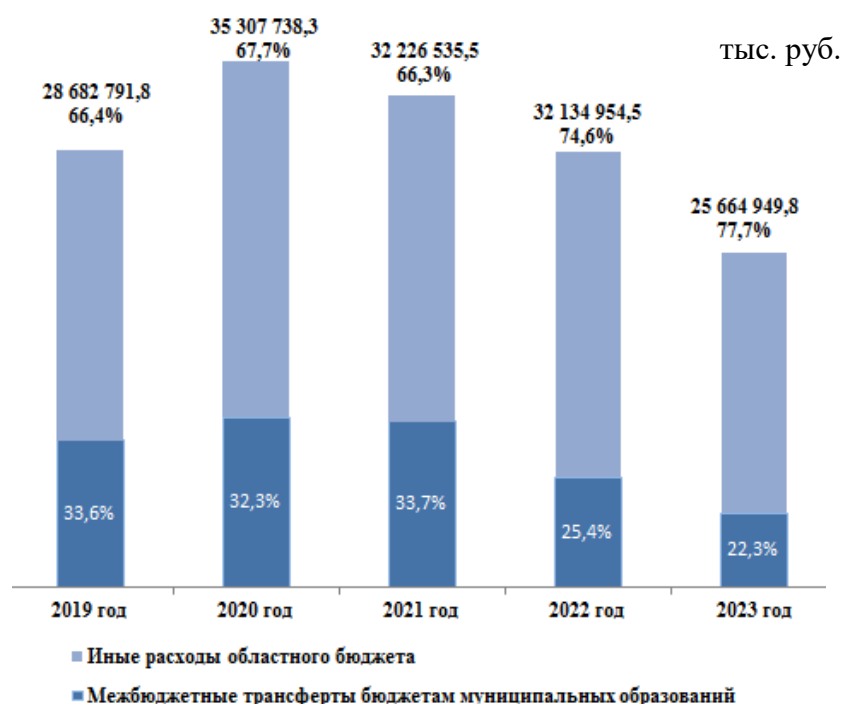
- дотации - в 2021 году доля составит 28,2 %, в 2022 году – 31,1 %, в 2023 году – 46,1 %;

- субвенции - в 2021 году доля составит 38,1 %, в 2022 году – 26,0 %, в 2023 году – 37,2 %;

- субсидии - в 2021 году доля составит 26,5 %, в 2022 году – 33,2 %, в 2023 году – 6,7 %.

На долю иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований приходится 7,2 %, 9,7 % и 10,1 % от объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в 2021 году, 2022 году и 2023 году соответственно.

На диаграмме ниже представлены изменения объема межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ивановской области в 2019 – 2023 годах.



Как видно из диаграммы, в динамике 2019 – 2023 годов доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований остается в диапазоне 22,0 % – 34,0 % от общего объема расходов областного бюджета.

Как видно из приложения № 11 к заключению, субвенции бюджетам муниципальных образований предусмотрены в областном бюджете на финансовое обеспечение переданных муниципальным образованиям 15-ти

полномочий Российской Федерации и Ивановской области в 2021 году, 12-ти полномочий – в 2022 году, 10-ти полномочий в 2023 году.

В структуре субвенций бюджетам муниципальных образований наибольшая доля (более 90,0 % от общего объема субвенций) приходится на следующие субвенции:

- субвенцию бюджетам муниципальных районов и городских округов на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 43,5 % в 2021 году, 91,8% в 2022 году и 94,8 % в 2023 году;

- субвенцию бюджетам муниципальных районов и городских округов на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 52,3 % в 2021 году.

Законопроектом запланировано 50 субсидий бюджетам муниципальных образований по направлениям софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из них:

- 14 субсидий запланированы к предоставлению в трехлетний период 2021 – 2023 годов,
- 19 субсидий запланированы к предоставлению только в 2021 году;
- 2 субсидии запланированы к предоставлению только в 2022 году.

В структуре субсидий бюджетам муниципальных образований на 2021 год наибольшая доля (более 40,0 %) приходится на четыре субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на следующие цели:

- Сокращение доли загрязненных сточных вод (21,2% в структуре субсидий);
- Реализация государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов

(Реконструкция защитной дамбы инженерной защиты в г. Юрьевец Ивановской области (корректировка с учетом выполнения работ по реконструкции и капитальному ремонту) (разделение на этапы)) (9,2% в структуре субсидий);

- Реализация программ формирования современной городской среды (7,5% в структуре субсидий);

- Проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкция), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе формирование муниципальных дорожных фондов (6,9% в структуре субсидий).

Контрольно-счетной палатой установлено, что в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов ко всем межбюджетным трансфертам, распределенным на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в приложение 15 к Законопроекту.

Согласно приложению 15 к Законопроекту распределены все 15 субвенций бюджетам муниципальных образований, 18 из 50-ти субсидий бюджетам муниципальных образований, и только один иной межбюджетный трансферт на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы.

Субсидии на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкция), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе формирование муниципальных дорожных фондов, а также на проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт, распределены в приложении 15 к Законопроекту не в полном объеме.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также поселений **Законопроектом не распределены.**

Согласно пункту 25 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» распределение объема межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период, предоставляемых бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации, является предметом рассмотрения Законопроекта во втором чтении.

5. Дорожный фонд Ивановской области

Пункт 5 статьи 8 Законопроекта утверждает объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области (далее – дорожный фонд):

- 1) на 2021 год в сумме 5 818 104 614,23 руб.;
- 2) на 2022 год в сумме 6 149 634 708,69 руб.;
- 3) на 2023 год в сумме 5 939 348 733,39 руб.

Законом о бюджете объем дорожного фонда на 2020 год утвержден в сумме 7 841 033 500,66 руб., соответственно на 2021 год запланировано **снижение** объема дорожного фонда на 2 022 928 886,43 руб. или на 25,8 процентных пункта.

Согласно информации о формировании дорожного фонда на 2021 – 2023 годы, представленной в составе пояснительной записки к Законопроекту установлено, что в соответствии с требованиями абзаца 2 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда установлен Законопроектом на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходных источников, формирующих дорожный фонд, установленных Законом Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» (далее – Закон Ивановской области о дорожном фонде).

Анализ изменения объема дорожного фонда на 2021 год по сравнению с объемом дорожного фонда на 2020 год⁵⁰ в разрезе источников формирования, приведен в таблице:

(руб.)

Наименования источника, формирующего дорожный фонд	Объем дорожного фонда			
	Утвержден Законом о бюджете на 2020 год	Согласно Законопроекту на 2021 год	Изменение (снижение "-" / Рост "+")	Процент изменений
1	2	3	4=3-2	5=4/2x100%
Доходы областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, в том числе:	2 991 854 911,81	3 999 621 039,51	+1 007 766 127,70	+33,7% ↑

⁵⁰ согласно Закону о бюджете

Наименования источника, формирующего дорожный фонд	Объем дорожного фонда			
	Утвержден Законом о бюджете на 2020 год	Согласно Законопроекту на 2021 год	Изменение (снижение "-" / Рост "+")	Процент изменений
1	2	3	4=3-2	5=4/2x100%
акцизы на дизельное топливо	1 370 972 461,33	1 843 758 545,60	+472 786 084,27	+34,5% ↑
акцизы на моторные масла	7 061 675,67	9 252 380,94	+2 190 705,27	+31,0% ↑
акцизы на автомобильный бензин	1 790 747 584,85	2 401 587 292,76	+610 839 707,91	+34,1% ↑
акцизы на прямогонный бензин	-176 926 810,04	-254 977 179,79	-78 050 369,75	+44,1% ↑
Транспортный налог*	790 146 000,00	787 394 000,00	-2 752 000,00	-0,3% ↓
Другие источники, определенные законом субъектов РФ о создании дорожного фонда субъекта РФ, в том числе:	208 857 227,50	159 414 074,72	-49 443 152,78	-23,7% ↓
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	224 000,00	208 000,00	-16 000,00	-7,1% ↓
Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	371,13	665,02	+293,89	+79,2% ↑
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	5 024 058,20	3 670 178,20	-1 353 880,00	-26,9% ↓
Административные штрафы, установленные Главой 12 КоАП РФ, за административные правонарушения в области дорожного движения	190 808 565,00	147 032 363,06	-43 776 201,94	-22,9% ↓
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) (поступления сумм от уплаты штрафов, неустоек, пеней, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Ивановской области)	12 800 233,17	8 502 868,44	-4 297 364,73	-33,6% ↓
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности	3 104 541 734,00	871 675 500,00	-2 232 866 234,00	-71,9% ↓
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях	142 941 734,00	115 675 500,00	-27 266 234,00	-19,1% ↓
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	1 146 000 000,00	656 000 000,00	-490 000 000,00	-42,8% ↓
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	100 000 000,00	100 000 000,00	-	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	1 715 600 000,00	0,00	-1 715 600 000,00	-100,0% ↓
ИТОГО объем дорожного фонда по основным источникам поступлений согласно статье 179.4 БК РФ	7 095 399 873,31	5 818 104 614,23	-1 277 295 259,08	-18,0% ↓
Прочие источники, в том числе:	745 633 627,35	0,00	-745 633 627,35	-100,0% ↓
Положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учтенных при формировании дорожного фонда	834 184 767,54	0,00	-834 184 767,54	-100,0% ↓
Неиспользованные в предыдущем году бюджетные ассигнования дорожного фонда	-88 551 140,19	0,00	+88 551 140,19	-100,0% ↓
ВСЕГО объем дорожного фонда:	7 841 033 500,66	5 818 104 614,23	-2 022 928 886,43	-25,8% ↓

* за исключением доходов, установленных законом Ивановской области в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты

Как видно из таблицы, размер **дорожного фонда сформированный на 2021 год по основным источникам поступлений, установленных статьей 179.4 БК РФ, ниже запланированного на 2020 год на 1 277 295 259,08 руб. или на 18,0 %. Снижение связано в основном с уменьшением на 71,9 % объема поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности.**

Вместе с тем, Законопроектом в 2021 году по сравнению с 2020 годом планируется увеличение прогнозируемых поступлений по следующим источникам, формирующим дорожный фонд:

- доходы областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области увеличились в целом на 33,7%;

- платы от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций на 79,2 %.

Необходимо отметить, что Департамент дорожного хозяйства хозяйства и транспорта Ивановской области направил в наш адрес копию письма Департамента финансов от 11.11.2020 № 03-11-201 об уточнении УФК по Ивановской области прогноза поступлений доходов от акцизов на нефтепродукты, являющихся источниками формирования доходов дорожного фонда Ивановской области, в части уменьшения их объемов:

- на 2020 год на 270 235 921,81 руб. или на 9,0 %;

- на 2021 год 76 477 439,51 руб. или на 1,9 %;

- на 2022 год на 129 973 478,21 руб. или на 2,6 %;

- на 2023 год на 906 149 001,79 руб. или на 18,2 %.

Таким образом, на основании уточненного прогноза поступления доходов от акцизов на нефтепродукты объемы дорожного фонда предлагаемые Законопроектом на 2021 – 2023 годы могут корректироваться по указанному источнику.

Согласно абзацам 9, 10 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного в

очередном финансовом году. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит увеличению (может быть уменьшен) в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную (отрицательную) разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Как видно из таблицы, в объем дорожного фонда на 2021 год не включены указанные дополнительные источники его формирования.

Согласно пояснениям Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (письмо от 12.11.2020 № 09-17/6839), выполнение дорожных работ, предусмотренных в 2020 году, и их финансирование осуществляется до конца года, поэтому определить объемы не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда в настоящее время не представляется возможным. Таким образом, с учетом установленных сроков планирования расходов и их распределения, а также завершения дорожных работ до конца 2020 года, Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в адрес Департамента финансов Ивановской области предложения о включении в объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области 2021 года не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области 2020 года не направлялись. Также в связи с отсутствием в настоящее время информации о фактически поступивших доходах, формирующих региональный дорожный фонд в 2020 году по состоянию на 01.01.2021, предложения по увеличению (уменьшению) бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2021 году на положительную (отрицательную) разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда Ивановской области, в адрес Департамента финансов не направлялись. Предложения по корректировке объема бюджетных ассигнований дорожного фонда будут направлены в Департамент финансов Ивановской области в 2021 году после получения информации о фактически поступивших объемах доходов дорожного фонда Ивановской области и не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда на 01.01.2021.

Компиляция требований абзацев 2, 9, 10 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ с учетом норм Закона Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» делает планирование таких источников как «Положительная разница между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов областного

бюджета, учтенных при формировании дорожного фонда», «Неиспользованные в предыдущем году бюджетные ассигнования дорожного фонда» на этапе формирования проекта областного бюджета не обязательным.

Основными направлениями расходования средств дорожного фонда согласно приложениям 9, 10 к Законопроекту являются: содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них, проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Ивановской области по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Распределение ассигнований дорожного фонда соответствует направлениям расходования, установленным пунктом 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п.

Контрольно-счетная палата проанализировала, какие направления расходов за счет средств дорожного фонда 2021 года изменились в условиях его сокращения по сравнению с 2020 годом:

(руб.)

Наименование показателя	Целевая статья	Вид расходов	Объем бюджетных ассигнований средств дорожного фонда			
			Утвержден Законом о бюджете на 2020 год	Согласно Законопроекту на 2021 год	Изменение (снижение "-"/Рост "+")	Процент изменений
1	2	3	4	5	6=5-4	7=6/4x100%
Ремонт, капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог			4 970 670 807,66	4 190 884 970,65	-779 785 837,01	-15,7% ↓
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорожной сети городской агломерации "Ивановская") (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	121R153932	200	114 901 392,00	60 000 000,00	-54 901 392,00	-47,8% ↓
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения) (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	121R153931	200	849 795 792,04	1 654 914 181,00	+805 118 388,96	+94,7% ↑
Финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения) (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных	121R158562	200	666 000 000,00	0,00	-666 000 000,00	-100,0% ↓

Наименование показателя	Целевая статья	Вид расходов	Объем бюджетных ассигнований средств дорожного фонда			
			Утвержден Законом о бюджете на 2020 год	Согласно Законопроекту на 2021 год	Изменение (снижение "-" / Рост "+")	Процент изменений
1	2	3	4	5	6=5-4	7=6/4x100%
(муниципальных) нужд)						
Финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	121025390F	200	929 600 000,00	0,00	-929 600 000,00	-100,0% ↓
Содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	1210220740	200	1 357 915 675,77	1 114 054 635,65	-243 861 040,12	-18,0% ↓
Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	1210220730	200	1 002 957 947,85	1 261 916 154,00	+258 958 206,15	+25,8% ↑
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	121R254180	200	49 500 000,00	100 000 000,00	+50 500 000,00	в 2 раза ↑
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог			35 200 000,00	15 000 000,00	-20 200 000,00	-57,4% ↓
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1210140390	400	35 200 000,00	15 000 000,00	-20 200 000,00	-57,4% ↓
Строительство, реконструкция автомобильных дорог			867 609 285,42	215 675 500,00	-651 933 785,42	-75,1% ↓
Строительство путепровода на автомобильной дороге Иваново - Родники (км 9 + 795) г. Иваново, шоссе Загородное, Ивановская область (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1210140640	400	10 000 000,00	30 000 000,00	+20 000 000,00	в 3 раза ↑
Строительство моста через реку Теза на автомобильной дороге Южа - Холуй - Дубакино в Южском районе Ивановской области (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1210140650	400	150 000 000,00	20 000 000,00	-130 000 000,00	-86,7% ↓
Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (дополнительная корректировка)) (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	13Д02R3722	400	0,00	165 675 500,00	+165 675 500,00	↑
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Строительство автомобильной дороги Аэропорт "Южный" - ул. Станкостроителей в г. Иваново Ивановской области (Западный обход г. Иваново)) (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	121R153933	400	577 031 069,42	0,00	-577 031 069,42	-100,0% ↓
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Реконструкция автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ивановская область, г. Кохма, ул. Ивановская (корректировка)) (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	121R153934	400	578 216,00	0,00	-578 216,00	-100,0% ↓
Финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Строительство автомобильной дороги Аэропорт "Южный" - ул.	121R158561	400	130 000 000,00	0,00	-130 000 000,00	-100,0% ↓

Наименование показателя	Целевая статья	Вид расходов	Объем бюджетных ассигнований средств дорожного фонда			
			Утвержден Законом о бюджете на 2020 год	Согласно Законопроекту на 2021 год	Изменение (снижение "-" / Рост "+")	Процент изменений
1	2	3	4	5	6=5-4	7=6/4x100%
Станкостроителей в г. Иваново Ивановской области (Западный обход г. Иваново)) (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)						
Межбюджетные трансферты			1 874 404 139,00	1 256 394 875,00	-618 009 264,00	-33,0% ↓
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (Межбюджетные трансферты)	121R254180	500	50 500 000,00	0,00	-50 500 000,00	-100,0% ↓
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (Межбюджетные трансферты)	1210186500	500	698 000 000,00	50 000 000,00	-648 000 000,00	-92,8% ↓
Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции) (Межбюджетные трансферты)	13Д02R3721	500	212 141 639,00	0,00	-212 141 639,00	-100,0% ↓
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорожной сети городской агломерации "Ивановская") (Межбюджетные трансферты)	121R153932	500	606 762 500,00	667 405 000,00	+60 642 500,00	+10,0% ↑
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов (Межбюджетные трансферты)	1210180510	500	307 000 000,00	297 989 875,00	-9 010 125,00	-2,9% ↓
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт (Межбюджетные трансферты)	1210180520	500	0,00	241 000 000,00	+241 000 000,00	- ↑
Обслуживание государственного долга			149 268,58	149 268,58	-	-
Обслуживание государственного долга (Обслуживание государственного (муниципального) долга)	1720120800	700	149 268,58	149 268,58	-	-
Налог на имущество за автомобильные дороги			93 000 000,00	140 000 000,00	+47 000 000,00	+50,5% ↑
Налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области (Иные бюджетные ассигнования)	1210290100	800	93 000 000,00	140 000 000,00	+47 000 000,00	+50,5% ↑
Всего, Утвержденный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда			7 841 033 500,66	5 818 104 614,23	-2 022 928 886,43	-25,8% ↓

Из таблицы видно, что снижение объемов дорожного фонда в 2020 году привело к значительному сокращению следующих направлений расходов:

- строительство, реконструкция автомобильных дорог на 75,1 % или на 651 933 785,42 руб.;
- проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог на 57,4 % или 20 200 000,00 руб.;
- предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 33,0 % или на 618 009 264,00 руб.;
- ремонт, капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог на 15,7 % или 779 785 837,01 руб.

Одновременно наблюдается увеличение в 2021 году по сравнению с 2020 годом объема бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения (на 50,5 %).

В соответствии с пунктом 5⁵¹ Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 06.02.2012 № 45-п, в объем бюджетных ассигнований дорожного фонда включены бюджетные ассигнования на уплату процентов за рассрочку реструктурированной в 2015 году задолженности по предоставленному бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетному кредиту для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в объеме 149 268,58 руб. установленном пунктом 2 статьи 12 Законопроекта.

Потребность в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в соответствии с федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2008 № 342-п «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской

⁵¹ В объеме бюджетных ассигнований Фонда, определенном в соответствии с Законом Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ "О дорожном фонде Ивановской области", предусматриваются бюджетные ассигнования на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным Ивановской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, в соответствии с законом об областном бюджете.

области и правилах расчета размера ассигнований областного бюджета на указанные цели», **начиная с 2015 года, должна планироваться с применением 100% нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог.**

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области отмечено, что бюджетная политика в области расходов будет направлена, в том числе, на обеспечение поддержания сети автомобильных дорог общего пользования в нормативном состоянии за счёт своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог в целях снижения количества дорожно-транспортных происшествий, уровня аварийности и смертности на дорогах.

Контрольно-счетная палата по результатам обследований неоднократно отмечала, что планирование дорожной деятельности в регионе **осуществляется с нарушением требований статьи 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ без применения нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог**, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2008 № 342-п. Тем самым, фактические объемы ресурсного обеспечения дорожной деятельности в несколько раз ниже нормативной потребности в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог.

Кроме того, в Отчете⁵² по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области в 2016-2017 годах, в том числе межбюджетных трансфертов из федерального бюджета», проведенного в 2018 году Счетной палатой Российской Федерации, так же отмечалось аналогичное нарушение.

Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (письмо от 09.10.2020 № 09-17/6184) в ходе формирования проекта областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в адрес Департамента финансов направлены несогласованные вопросы по доведенным бюджетным ассигнованиям, в рамках которых в соответствии с нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог заявлена следующая потребность в бюджетных ассигнованиях на дорожную деятельность:

- на 2021 год - 11 047 131 тыс. руб. (в 2,6 раз превышает предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования), **дополнительно необходимо 6 856 246 029,35 руб.;**

⁵² Отчет утвержден решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24.08. 2018 года № 40К (1261) и размещен на официальном сайте СП РФ.

- на 2022 год – 11 455 875 тыс. руб. (в 2,9 раза превышает предусмотренные Законом проектом бюджетные ассигнования), **дополнительно необходимо 7 511 409 559,89 руб.;**

- на 2023 год – 11 891 198 тыс. руб. (в 2,8 раза превышает предусмотренные Законом проектом бюджетные ассигнования), **дополнительно необходимо 7 580 908 535,19 руб.**

Таким образом, **потребность в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области, в соответствии с утвержденными нормативами финансовых затрат, всё так же значительно превышает планируемые объемы ресурсного обеспечения дорожной деятельности.**

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, согласно приложениям 9, 10 к Законом проекту распределен:

а) на 2021 год в сумме 241 000 000,00 руб. или 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов бюджета Ивановской области от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, а также транспортного налога;

б) на 2022 год в сумме 291 000 000,00 руб. или 5,0 % указанного выше объема ассигнований дорожного фонда;

в) на 2023 год в сумме 290 000 000,00 руб. или 5,0 % указанного выше объема ассигнований дорожного фонда.

Таким образом, требования подпункта д) пункта 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п, при формировании объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам, соблюдены.

Анализ формирования и расходования дорожного фонда на 2022 и 2023 годы приведен в таблице:

(руб.)

Источники формирования/направления расходования	Законопроект			Темп роста	
	2021 год	2022 год	2023 год	2022 год к 2021 году	2023 год к 2022 году
1	2	3	4	5	6
Доходы областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, в том числе:	3 999 621 039,51	4 970 590 858,21	4 970 590 858,21	124,3% ↑	100,0%
Транспортный налог*	787 394 000,00	798 667 000,00	810 967 000,00	101,4% ↑	101,5% ↑
Другие источники, определенные законом субъектов РФ о создании дорожного фонда субъекта РФ	159 414 074,72	159 651 850,48	157 790 875,18	100,1% ↑	98,8% ↓
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности	871 675 500,00	220 725 000,00	0,00	25,3% ↓	0,0% ↓
ВСЕГО, объем дорожного фонда:	5 818 104 614,23	6 149 634 708,69	5 939 348 733,39	105,7% ↑	96,6% ↓
Ремонт, капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог	4 190 884 970,65	3 944 465 440,11	4 310 289 464,81	94,1% ↓	109,3% ↑
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог	15 000 000,00	15 000 000,00	0,00	100,0%	0,0% ↓
Строительство, реконструкция автомобильных дорог	215 675 500,00	786 725 000,00	540 000 000,00	в 3,6 раза ↑	68,6% ↓
Межбюджетные трансферты	1 256 394 875,00	1 263 295 000,00	948 910 000,00	100,5% ↑	75,1% ↓
Обслуживание государственного долга	149 268,58	149 268,58	149 268,58	100,0%	100,0%
Налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области	140 000 000,00	140 000 000,00	140 000 000,00	100,0%	100,0%
ВСЕГО, бюджетных ассигнований дорожного фонда:	5 818 104 614,23	6 149 634 708,69	5 939 348 733,39	105,7%	96,6% ↓

* за исключением доходов, установленных законом Ивановской области в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты

Как видно из таблицы в 2022 году планируемый объем дорожного фонда на 5,7 % выше объема 2021 года. Объем дорожного фонда на 2023 год на 3,4 % ниже объема 2022 года, что связано с отсутствием объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых областному бюджету на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Расходы на строительство, реконструкцию автомобильных дорог в 2021 – 2023 годах предлагаются по следующим объектам:

Направления расходования	Законопроект			Темп роста	
	2021 год	2022 год	2023 год	2022 год к 2021 году	2023 год к 2022 году
1	2	3	4	5	6
Строительство, реконструкция автомобильных дорог	215 675 500,00	786 725 000,00	540 000 000,00	в 3,6 раза ↑	68,6% ↓
Строительство мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино – Беяницы – Курьяново в Ивановском районе Ивановской области	0,00	116 000 000,00	0,00	- ↑	0,0% ↓
Строительство путепровода на автомобильной дороге Иваново – Родники (км 9+795) г. Иваново, шоссе Загородное, Ивановская область	30 000 000,00	350 000 000,00	480 000 000,00	в 11,7 раза ↑	137,1% ↓
Строительство моста через реку Теза на автомобильной дороге Южа – Холуй – Дубакино в Южском районе Ивановской области	20 000 000,00	120 000 000,00	60 000 000,00	в 6 раз ↑	50,0% ↓
Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (дополнительная корректировка)	165 675 500,00	200 725 000,00	0,00	121,2% ↑	0,0% ↓

Как видно из таблицы, в 2022 году нарастаются объемы по трем объектам строительства дорог, реализуемым в 2021 году, а также планируется

осуществлять строительство мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино – Беляницы – Курьяново в Ивановском районе Ивановской области. В 2023 году продолжается финансирование двух объектов, реализация которых началась в 2021 году (согласно Перечню объектов капитального строительства к Законопроекту).

Более подробный анализ формирования и расходования дорожного фонда на 2022, 2023 годы приведен в пояснительной записке к Законопроекту.

6. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита проекта областного бюджета Ивановской области на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов

Статья 1 Законопроекта устанавливает:

- дефицит областного бюджета на 2021 год в сумме 2 776 242 352,05 руб.;
- дефицит областного бюджета на 2022 год в сумме 328 913 444,71 руб.;
- профицит областного бюджета на 2023 год в сумме 629 096 598,09 руб.

Приложением 7 к Законопроекту согласно статье 95 БК РФ определены источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета (далее - источники финансирования дефицита бюджета) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Анализ изменения источников финансирования дефицита бюджета в периоде 2020 – 2023 годов приведен в таблице:

Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	Утверждено Законопроектом			Темп роста		
		2021 год	2022 год	2023 год	2021 к 2020 году	2022 к 2021 году	2023 к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Источники финансирования дефицитов бюджетов	2 201 635 301,24	2 776 242 352,05	328 913 444,71	-629 096 598,09	X	X	X
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,00	2 736 559 867,74	753 514 899,37	-203 695 143,43	X	X	X
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ	5 863 173 642,94	5 736 559 867,74	5 928 646 955,39	3 549 819 755,94	97,8%	103,3%	59,9%
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте РФ	-5 863 173 642,94	-3 000 000 000,00	-5 175 132 056,02	-3 753 514 899,37	51,2%	172,5%	72,5%
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,00	-430 674 900,00	-430 674 900,00	-430 674 900,00	X	X	X
<i>Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте Российской Федерации</i>	3 000 000 000,00	3 000 000 000,00	2 800 000 000,00	2 800 000 000,00	100,0%	93,3%	100,0%
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов РФ в валюте РФ (бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области)	3 000 000 000,00	3 000 000 000,00	2 800 000 000,00	2 800 000 000,00	100,0%	93,3%	100,0%
<i>Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ</i>	-3 000 000 000,00	-3 430 674 900,00	-3 230 674 900,00	-3 230 674 900,00	114,4%	94,2%	100,0%

(в руб.)

Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	Утверждено Законопроектом			Темп роста		
		2021 год	2022 год	2023 год	2021 к 2020 году	2022 к 2021 году	2023 к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ (бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области)	-3 000 000 000,00	-3 000 000 000,00	-2 800 000 000,00	-2 800 000 000,00	100,0%	93,3%	100,0%
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ (бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области)	0,00	-430 674 900,00	-430 674 900,00	-430 674 900,00	X	100,0%	100,0%
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	2 245 476 478,57	464 283 938,97	0,00	0,00	X	X	X
Увеличение остатков средств бюджетов	-58 840 026 010,95	-54 700 261 058,27	-51 568 689 353,77	-40 124 177 478,22	93,0%	94,3%	77,8%
Уменьшение остатков средств бюджетов	61 085 502 489,52	55 164 544 997,24	51 568 689 353,77	40 124 177 478,22	90,3%	93,5%	77,8%
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-43 841 177,33	6 073 445,34	6 073 445,34	5 273 445,34	X	X	X
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	-43 841 177,33	6 073 445,34	6 073 445,34	5 273 445,34	-13,9%	100,0%	86,8%
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	56 158 822,67	106 073 445,34	106 073 445,34	105 273 445,34	188,9%	100,0%	99,2%
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	56 158 822,67	106 073 445,34	106 073 445,34	105 273 445,34	188,9%	100,0%	99,2%
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте РФ	-100 000 000,00	-100 000 000,00	-100 000 000,00	-100 000 000,00	100,0%	100,0%	100,0%
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов РФ в валюте РФ	-100 000 000,00	-100 000 000,00	-100 000 000,00	-100 000 000,00	100,0%	100,0%	100,0%

Как видно из таблицы, в 2021 и 2022 годах планируется получение банковских кредитов на уровне 2020 года, что согласно пояснительной записке к Законопроекту связано с покрытием дефицита областного бюджета и для погашения долговых обязательств. В 2023 году объем привлекаемых банковских кредитов уменьшиться до 3,5 млрд руб. (на 40,1 %). Возврат банковских кредитов предусмотрен в объемах ранее полученных кредитов (информация по годам отражена в пояснительной записке к Законопроекту).

Законопроектом предусматривается привлечение и возврат краткосрочных бюджетных кредитов Федерального казначейства (на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области) с лимитом на кредитные средства в 2021 году в сумме 3 млрд руб., в 2022 году в сумме 2,8 млрд руб. и в 2023 году в сумме 2,8 млрд руб.

Кроме этого, Законопроектом предусмотрен частичный возврат реструктурированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам в размере 430,7 млн руб. ежегодно.

Законопроект устанавливает предоставление и возврат в 2021 – 2023 годах бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте

Российской Федерации. Статьей 13 Законопроекта установлены следующие цели, сроки предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований и объемы бюджетных ассигнований для их предоставления:

- в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, на срок, не выходящий за пределы соответствующего финансового года, в сумме по 50,0 млн руб. на каждый финансовый год;

- в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований, в сумме по 50,0 млн руб. на каждый финансовый год.

Таким образом, приложением 7 к Законопроекту предусмотрено предоставление и возврат в 2021 – 2023 годах бюджетных кредитов в размере 100,0 млн руб. на каждый финансовый год.

Контрольно-счетная палата провела анализ фактических объемов привлекаемых бюджетных кредитов муниципальными образованиями Ивановской области из областного бюджета за последние 5 лет (за 2020 год – по итогам 9 месяцев):

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципального образования - получателя бюджетного кредита	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	9 месяцев 2020 года
1	2	4	5	6	7	8
	Бюджетный кредит на покрытие временных кассовых разрывов					
1	г.о. Кинешма	-	26 400,0	21 000,0	30 000,0	-
2	Юрьевецкий муниципальный район	5 000,0	-	-	-	-
3	Пучежский муниципальный район	2 750,0	-	-	-	-
	Всего	7 750,0	26 400,0	21 000,0	30 000,0	0,0
	Бюджетный кредит на частичное покрытие дефицита бюджета					
1	г.о. Кохма	-	9 000,00	-	-	-
2	Пучежского муниципального района	5 900,0	3 705,60	-	-	-
3	Ильинский муниципальный район	-	1 505,00	-	-	-
4	Вичугский муниципальный район	-	-	1 900,0	-	-
5	Гаврилово-Посадское городское поселение	-	-	-	2 400,0	-
6	Савинское городское поселение	-	-	-	1 722,1	-
	Всего	5 900,0	14 210,6	1 900,0	4 122,1	0,0
	ИТОГО	13 650,0	40 610,6	22 900,0	34 122,1	0,0

Как видно из таблицы, в динамике 2016 – 2020 годов⁵³, бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов предоставлялись в объемах до 30,0 млн руб., бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета предоставлялись в объемах до 14,2 млн руб.

В соответствии с приложением 7 к Законопроекту возврат бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований планируется в объемах их предоставления – 100,0 млн руб. ежегодно. Кроме этого, планируется возврат бюджетных кредитов, представленных из областного бюджета бюджетам

⁵³ за 2019 год анализ по итогам 9 месяцев 2019 года

муниципальных образований в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований:

- по бюджетным кредитам, предоставленным в целях частичного покрытия дефицитов местных бюджетов в 2021 и 2022 годах в сумме 0,8 млн. руб. ежегодно;

- частичный возврат реструктурированной в 2018 году задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам муниципальных образований в целях частичного покрытия дефицитов местных бюджетов в 2021 – 2023 годах в сумме 5,3 млн. руб. ежегодно.

В таблице ниже приведена информация о предоставленных бюджетам муниципальных образований бюджетных кредитах в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований и действующих в текущем финансовом году по состоянию на 01.11.2020:

(тыс. руб.)

Наименование муниципального образования Ивановской области / Реквизиты договора о предоставлении бюджетного кредита	Размер бюджетного кредита	Срок возврата бюджетного кредита			
		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6
Приволжское городское поселение					
Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 1, соглашение от 12.12.2018 о внесении изменения в соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 1	10 000,00	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0
Пучежский муниципальный район					
от 20.12.2016 № 3	0,00				
Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 3	2 156,60	431,3	431,3	431,3	431,3
Городской округ Кохма					
от 21.08.2017 № 2	0,00				
Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 2	9 000,00	1 800,0	1 800,0	1 800,0	1 800,0
Пучежский муниципальный район					
от 12.09.2017 № 3	0,00				
Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 4	3 705,60	741,1	741,1	741,1	741,1
Ильинский муниципальный район					
от 19.12.2017 № 4	0,00				
Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 5	1 505,00	301,0	301,0	301,0	301,0
Гаврилово-Посадское городское поселение					
от 09.07.2019 № 2	2 400,00	800,0	800,0		
ВСЕГО		6 073,4	6 073,4	5 273,4	5 273,4

Как видно из таблицы, предлагаемый Законопроектом возврат бюджетных кредитов в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в 2021 - 2023 годах полностью соответствует условиям действующих соглашений по объемам и срокам возвратов.

Пункт 5 статьи 13 Законопроекта устанавливает плату за пользование бюджетными кредитами:

- предоставленными в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в размере 0,5 ключевой ставки,

установленной Центральным банком Российской Федерации на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита;

- предоставленными в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, в размере 0,25 ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита.

Бюджетные кредиты бюджетам муниципальных образований предоставляются без обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетных кредитов.

Законопроект формировался с учетом необходимости соблюдения условий реструктуризации обязательств (задолженности) Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам 2015 - 2017 годов, установленных в Дополнительном соглашении с Минфином РФ № 5/5/5/5/5, включающих условие соблюдения дефицита областного бюджета на уровне не более 10 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. При этом определено, что дефицит может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации. Необходимо отметить, что аналогичные ограничения установлены в Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области.

Анализ соблюдения указанного требования **приведен в таблице:**

(в тыс. руб.)

Наименование	Утверждено Законопроектом		
	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4
Общий объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	23 219 584,1	24 691 694,9	24 793 655,0
Дефицит	2 776 242,3	328 913,4	0,0
Снижение остатков средств на счетах	464 283,9	0,0	0,0
Поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале	0,0	0,0	0,0
Доля утвержденного дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (уменьшенного на снижение остатков средств на счетах и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале) в утвержденном общем годовом объеме доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	9,96%	1,3%	-

Как видно из таблицы, параметры Законопроекта выполняют требования, установленные Дополнительным соглашением с Минфином РФ № 5/5/5/5/5 и Основными направлениями государственной долговой политики Ивановской области.

7. Государственный внутренний долг Ивановской области, программы государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Ивановской области на 2021 – 2023 годы

Планируемая Законопроектом структура государственного внутреннего долга соответствует структуре, установленной пунктом 2 статьи 99 БК РФ.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 110.1 БК РФ пункт 3 статьи 12 Законопроекта утверждает программу государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 16 к Законопроекту. Показатели программы государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов соответствуют аналогичным показателям, отраженным в приложении 7 к Законопроекту «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В соответствии с требованием пункта 3 статьи 110.2 БК РФ пункт 4 статьи 12 Законопроекта утверждает программу государственных гарантий Ивановской области в валюте Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 16 к Законопроекту. **Согласно данной программе предоставление государственных гарантий в 2021 – 2023 году не запланировано, что обосновано, учитывая необходимость реализации одной из основных задач долговой политики на очередной трехлетний период⁵⁴ по снижению долговых рисков, в том числе за счет установления моратория на предоставление новых государственных гарантий Ивановской области.**

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 107 БК РФ пунктом 1 статьи 12 Законопроекта установлен верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области. Параметры государственного внутреннего долга Ивановской области, утвержденные на 2020 год Законом о бюджете, и Законопроектом на предстоящий бюджетный цикл приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование кредитора (принципала) / дата возникновения долгового обязательства	Верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области				
	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024
1	2	3	4	5	6
<i>Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Ивановской области от других бюджетов бюджетной системы РФ</i>	7 901 416,8	7 901 416,8	7 470 741,9	7 040 067,0	6 609 392,1
доля бюджетных кредитов в общем объеме госдолга		57,4%	46,5%	42,9%	41,9%
<i>Кредиты, полученные Ивановской областью от кредитных организаций</i>	5 863 173,6	5 863 173,6	8 599 733,5	9 353 248,4	9 149 553,2

⁵⁴ согласно Основным направлениями долговой политики Ивановской области

Наименование кредитора (принципала) / дата возникновения долгового обязательства	Верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области				
	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024
1	2	3	4	5	6
доля банковских кредитов в общем объеме госдолга		42,6%	53,5%	57,1%	58,1%
Государственные гарантии	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Верхний предел государственного долга	13 764 590,4	13 764 590,4	16 070 475,4	16 393 315,4	15 758 945,3
изменение объема госдолга к уровню предыдущего года		0,0 0,0%	+2 305 885,0 +16,8% ↑	+322 840,0 +2,0% ↑	-634 370,0 -3,9% ↓

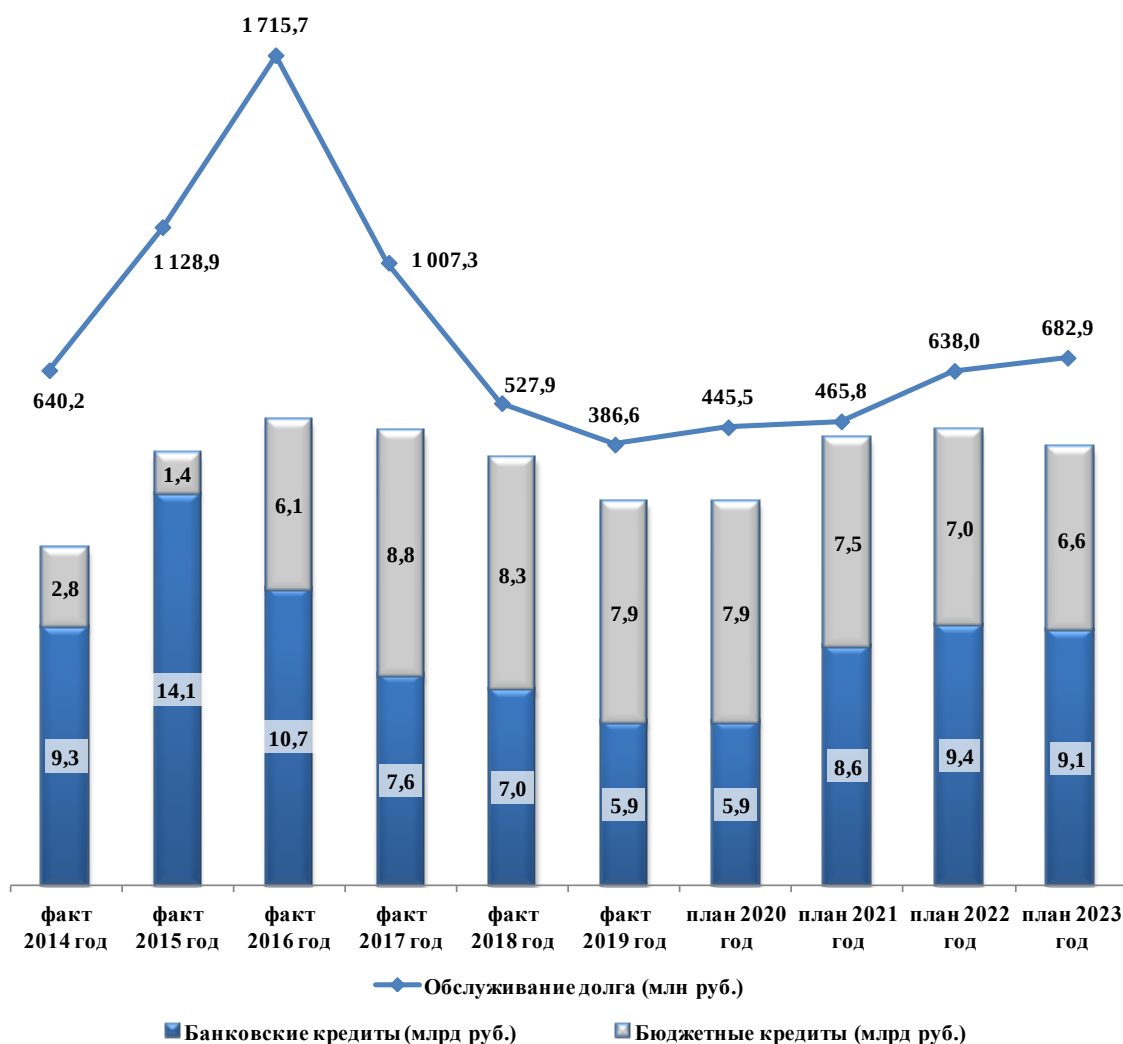
Как видно из таблицы, в 2021 – 2022 годах предлагается нарастить государственный долг Ивановской области, при этом в структуре заимствований наибольшую долю будут занимать банковские кредиты. В 2023 году государственный долг Ивановской области незначительно уменьшится, но доля банковских кредитов достигнет 58,1 %.

Пункт 2 статьи 12 Законопроекта устанавливает объемы расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области:

- на 2021 год в сумме 465 764,1 руб., в том числе 7 864,8 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам;
- на 2022 год в сумме 638 010,4 руб., в том числе 7 434,2 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам;
- на 2023 год в сумме 682 911,2 руб., в том числе 7 003,5 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, рост расходов обусловлен увеличением в структуре долга задолженности по кредитам банков в связи с планируемым привлечением указанных кредитов для покрытия дефицита областного бюджета и погашения реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам. Банковские кредиты имеют более высокую стоимость обслуживания по сравнению с федеральными бюджетными кредитами.

На диаграмме ниже графически представлена динамика объемов государственного долга Ивановской области на конец финансового года и объем средств на обслуживание государственного долга за 2014 – 2023 годы.



Анализ соблюдения требований БК РФ в части государственного внутреннего долга представлена в таблице:

(тыс. руб.)				
Показатель	2021 год	2022 год	2023 год	Норма по БК РФ
1	2	3	4	5
Общий объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	23 219 584,1	24 691 694,9	24 793 655,0	X
Верхний предел государственного долга	16 070 475,4	16 393 315,4	15 758 945,3	X
Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (пункт 4 статьи 107 БК РФ)	69,2%	66,4%	63,6%	не более 100,0 %
Объем средств на погашение кредитов согласно программе государственного заимствования	6 430 674,90	8 405 806,96	6 984 189,80	X
Дефицит	2 776 242,35	328 913,44	0,00	X
Общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств	9 206 917,25	8 734 720,40	6 984 189,80	X
Объем привлеченных средств кредитов, согласно программе государственного заимствования	8 736 559,87	8 728 646,96	6 349 819,76	X
Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств бюджета (статья 106 БК РФ)	94,9%	99,9%	90,9%	не более 100,0 %
Расходы бюджета без учета субвенций	45 482 254,4	37 212 241,8	31 344 245,6	X
Расходы на обслуживание государственного долга	465 764,10	638 010,40	682 911,20	X
Отношение расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов бюджета без учета субвенций (статья 111 БК РФ)	1,0%	X*	X*	не более 15,0 %

* с 01.01.2022 статья 111 БК РФ утрачивает силу

Как видно из таблицы, Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ.

Законопроект формировался с учетом необходимости соблюдения условий реструктуризации обязательств (задолженности) Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, установленных в Дополнительном соглашении с Минфином РФ № 5/5/5/5/5 и аналогичных требований установленных в Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области, согласно которым в 2021 - 2023 годах необходимо обеспечить следующие показатели:

Наименование показателя	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024
1	2	3	4
Отношение объема государственного долга к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (долговая нагрузка) (%)	не более 64,0 %	не более 56,0 %	не более 48,0 %
Доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Ивановской области и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в сумме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (%)	не более 40,0 %	не более 40,0 %	не более 40,0 %

Дополнительное соглашение с Минфином РФ № 5/5/5/5/5 заключено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (в редакции от 30.04.2020) (далее - Правила). Абзац 18 пункта 10 Правил устанавливает, что при оценке исполнения должником обязательств⁵⁵, по итогам 2021 - 2024 годов, объем государственного долга субъекта Российской Федерации и общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям могут превысить установленные дополнительным соглашением показатели на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов. В соответствии с подпунктом е) пункта 5 Дополнительного соглашения с Минфином РФ № 5/5/5/5/5 объем высвобождаемых средств областного бюджета, направленных на осуществление Ивановской областью бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов составляет 1 292 024 700 руб. в 2021 – 2023 годах ежегодно.

⁵⁵ Доля общего объема долговых обязательств в общем объеме доходов бюджет без учета безвозмездных поступлений (%) и доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций в общем объеме доходов бюджет без учета безвозмездных поступлений (%)

Анализ соблюдения требования по ограничениям, установленным Дополнительным соглашением с Минфином РФ № 5/5/5/5/5 (с учетом абзаца 18 пункта 10 Правил) приведен в таблице:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование показателя	на 01.01.2022		на 01.01.2023		на 01.01.2024	
		Законопроект	Требования доп. соглашения	Законопроект	Требования доп. соглашения	Законопроект	Требования доп. соглашения
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	23 219 584,10	X	24 691 694,90	X	24 793 655,00	X
	Общий объем государственного долга с учетом допустимого объема превышения государственного долга в соответствии с дополнительным соглашением на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов (далее – допустимый объем превышения)	16 070 475,4		16 393 315,4		15 758 945,3	
	Допустимы объем превышения	1 292 024,7		2 584 049,4 (1 292 024,7 в 2021 году, 1 292 024,7 в 2022 году, 1 292 024,7 в 2023 году)		3 876 074,1 (1 292 024,7 в 2021 году, 1 292 024,7 в 2022 году, 1 292 024,7 в 2023 году)	
	Долговая нагрузка	69,2%		66,4%		63,6%	
	Общий объем государственного долга без учета допустимого объема превышения	14 778 450,7		13 809 266,0		11 882 871,2	
	Доля общего объема долговых обязательств (без учета допустимого объема превышения) в общем объеме доходов бюджет без учета безвозмездных поступлений (%)	63,6%	не более 64,0 %	55,9%	не более 56,0 %	47,9%	не более 48,0 %
2	Общий объем долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций	8 599 733,50	X	9 353 248,40	X	9 149 553,20	X
	Доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций в общем объеме доходов бюджет без учета безвозмездных поступлений (%)	37,0%	не более 40,0 %	37,9%	не более 40,0 %	36,9%	не более 40,0 %

Как видно из вышеприведенных таблиц, параметры Законопроекта выполняют требования, установленные дополнительным соглашением с Минфином РФ № 5/5/5/5/5 и Основными направлениями государственной долговой политики Ивановской области, а также отвечают одной из целей Основных направлений долговой политики Ивановской области (обеспечение сбалансированности областного бюджета при соблюдении ограничений по долговой нагрузке областного бюджета, установленных соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов).

Кроме двух вышеприведенных ограничений, в Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области установлена необходимость обеспечения следующих показателей в 2021 – 2023 годах:

Показатель	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024
1	2	3	4
Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)	не более 5,0 %	не более 5,0 %	не более 5,0 %
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)	не более 20,0 %	не более 20,0 %	не более 20,0 %

Аналогичные показатели используются Министерством финансов РФ при осуществлении оценки долговой устойчивости субъектов РФ в соответствии со статьей 107.1 БК РФ, по итогам которой субъекты РФ относятся к одной из следующих групп заемщиков:

Показатель	Группа А (высокая долговая устойчивость)	Группа В (средняя долговая устойчивость)	Группа С (низкая долговая устойчивость)
Отношение объема госдолга к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	≤ 50% / ≤ 25% - для высокодотационных субъектов	50-85% / 25-45% - для высокодотационных субъектов	> 85% / >45% - для высокодотационных субъектов
Доля расходов на обслуживание госдолга субъекта в общем объеме расходов бюджета за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций	≤ 5%	5-8%	> 8%
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию госдолга* к доходам бюджета (налоговым, неналоговым и дотациям)	≤ 13%	13-18%	> 18%

* возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом

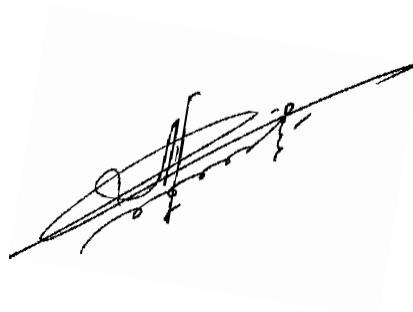
На основании показателей Законопроекта Контрольно-счетная палата рассчитала значения вышеуказанных показателей на 2021 – 2023 годы:

№	Показатель	Пороговое значение	Группа долговой устойчивости	Значение показателя в Ивановской области		
				2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6	7
1	Отношение объема государственного долга к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	> 85% 50-85% ≤ 50%	Низкая Средняя Высокая	69,2 % (средняя)	66,4 % (средняя)	63,6% (средняя)
2	Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов бюджета за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций	> 8% 5-8% ≤ 5%	Низкая Средняя Высокая	1,0% (высокая)	1,7% (высокая)	2,2% (высокая)
3	Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к доходам бюджета (налоговым, неналоговым и дотациям)	> 18% 13-18% ≤ 13%	Низкая Средняя Высокая	10,8% (высокая)	18,6% (средняя)	14,5% (средняя)
	Погашение госдолга			3 430 674,9	5 605 807,0	4 184 189,8
	Расходы на обслуживание госдолга			465 764,1	638 010,4	682 911,2
	Доходы налоговые, неналоговые доходы и дотация			36 137 133,1	33 555 839,3	33 657 799,4

Как видно из таблицы, долговые обязательства, согласно Законопроекту, сформированы с соблюдением выше рассмотренных ограничений, установленных в Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области и направлены на решение одной из ее задач: сохранение позиции Ивановской области в группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Приложения: на 24 листах.

**Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области**

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, positioned over a light gray rectangular background.

О.Н. Алисова